

یادداشت

اقدام در خلاف جهت هدف

قاسم ملکی

پژوهشگر دکترا ی برنامه ریزی فضایی

● ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه خطوط اصلی تحول آتی نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور را ترسیم کرده است. اکنون مسئله اصلی در تحول نظام فنی و اجرایی کشور یکپارچگی این نظام با توجه به تحولات نقش دولت و بخش خصوصی در توسعه کشور از یک طرف و وجود نظام‌های فنی و اجرایی مختلف در سازمان‌های دولتی، شهرداری‌ها و... از طرف دیگر است. موضوع یکپارچگی در پیوند تنگاتنگ و تنیده با دو موضوع اصلی دیگر در نظام فنی و اجرایی کشور، یعنی تصمیم‌گیری و مشارکت عوامل نظام است که در صورت تلفیق مناسب این سه می‌توان امید به تحول این نظام در جهت حل مشکلات اساسی داشت. اما راهی که سازمان برنامه و بودجه کشور در پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی ماده ۳۴ قانون در پیش گرفته، درست عکس جهت‌گیری‌های تعیین‌شده در ماده قانونی است که موجب تفرق و واگرایی بیشتر نظام‌های فنی و اجرایی موجود در کشور و در نتیجه عدم تحقق یکپارچگی در نظام واحد خواهد شد. اکنون دو دیدگاه کاملا متفاوت نسبت به موضوع اصلی یکپارچگی در نظام فنی و اجرایی کشور وجود دارد. یک دیدگاه یکپارچگی را به معنای پذیرش کثرت در عین وحدت، یعنی پذیرش نقش و جایگاه عوامل تعیین‌کننده نظام و ویژگی بخشی‌ها و دستگاه‌های اجرایی می‌داند. دیدگاه دیگر معتقد به حذف همه ویژگی‌ها و اختیارات دستگاه‌های دیگر، حذف مشارکت واقعی عوامل نظام و نقش آنها در تصمیم‌گیری است و یکپارچگی را در تبعیت محض از سازمان برنامه و بودجه خلاصه می‌کند. موضوع مشارکت عوامل نظام فنی و اجرایی، با وجود آنکه در کلام و تعریف پیش‌نویس آیین‌نامه به‌درستی حضور و دخالت آگاهانه عوامل نظام در تصمیم‌گیری تعریف شده، اما در عمل به مشورت و شرکت بدون حق رای در تصمیم‌گیری تقلیل یافته است. عوامل و ذی‌نفعان حتی در تصمیم‌سازی در سطوح پایین نظام مطلوب سازمان برنامه هم دارای هیچ‌گونه حق رای نبوده و این سازمان در کلیه سطوح چهارگانه عملکردی به میل خود تصمیم می‌گیرد و هرگونه خود صلاح دید عمل می‌کند. اسم این راه گذشته‌اند مشارکت عوامل که از آن در جایی به «اصل مشارکت» هم یاد شده، اما از مشارکت واقعی خبری نیست. از طرفی تعیین نقش قاطع تصمیم‌گیری برای سازمان برنامه و بودجه در کلیه سطوح چهارگانه راهبری و سیاست‌گذاری، مدیریت و نظارت، پشتیبانی و اجرا و اعطای نقش مشورتی و در برخی موارد به‌کلی تشریفاتی برای دیگر عوامل نظام جوهره اصلی تصمیم‌گیری در این سند را تشکیل می‌دهد. از این عوامل تحت عنوان «عوامل کلیدی» نام برده شده، اما دارای هیچ‌گونه نقشی در تصمیم‌گیری نیستند. درعوض، سازمان برنامه و بودجه دارای بیشترین حقوق و کمترین مسئولیت در برابر دیگر عوامل نظام، ازجمله دستگاه‌های اجرایی مهمی مانند وزارتخانه‌های نفت، راه‌وشهرسازی، نیرو و کشور است. این عوامل که باید شاکله اصلی نظام را تشکیل دهند و سازمان برنامه و بودجه وظیفه تنظیم و هدایت آنها را برعهده گیرد، دارای کمترین حق در تصمیم‌گیری و بالاترین وظیفه در برابر سازمان برنامه و بودجه هستند. البته برای خالی‌نماندن عریضه یک «ستاد نظام فنی و اجرایی» با حضور نمایندگان وزارتخانه‌های کلیدی، شورای هماهنگی تشکّل‌ها و کارشناسان خبره با هدف «مشارکت» ایجاد هماهنگی و تعامل بین عوامل و ذی‌نفعان» تشکیل شده، اما این ستاد نیز تشریفاتی است و فقط می‌تواند نظر مشورتی دهد تا سازمان برنامه هرطور که بخواهد تصمیم بگیرد. حال پرسش این است که با چنین رویکردی به عوامل و ذی‌نفعان نظام فنی و اجرایی، نقش در مشارکت آنها در تصمیم‌گیری آیا عوامل کلیدی این نظام تمایلی به هماهنگی و یکپارچگی به‌عنوان نیاز اصلی نظام فنی و اجرایی در شرایط کنونی کشور خواهند داشت و هرکدام مانند گذشته به‌دنبال اختیارات قانونی خود رفته و عطا نظام یکپارچه را به نقایش می‌بخشند؟ آیا با یک ماده قانونی پراهمان می‌توان انتظار داشت دستگاه‌های اجرایی اختیارات و وظایف قانونی خود را رها کرده و به نظامی دل خوش کنند که هیچ‌گونه جایگاه و نقشی در آن نداشته؟ تکلیف بخش خصوصی که در این آیین‌نامه روشن است. یک مشارکت صوری در حد نظرخواهی که در ادبیات مشارکت از آن به توکنیسم یا ظاهرسازی یاد می‌شود، سهم آن است تا شاهد تصمیم‌گیری یک سازمان بر سرنوشت خود باشد. رویکرد سازمان برنامه به موضوع‌های یکپارچگی، مشارکت و تصمیم‌گیری تناسبی با نیازهای امروز دولت‌ها به ارتقای یکپارچگی برای افزایش کارآمدی و انرژیکشی و نیز جلب مشارکت، سرمایه و اراده بخش خصوصی در توسعه کشور ندارد. این سازمان حتی حاضر به جلب مشارکت و اراده بخش‌های دولت خود نیز نیست، اما آا چنین آیین‌نامه‌هایی به‌جز بسط ید سازمان‌های تهیه‌کننده به‌عنوان هدف اصلی نا نوشته آنها راه به جایی می‌برند و قادر به حل مسائل پیش‌رو و مهم‌تر از همه ساختن آینده هستند؟ واقعیت این است که رویکرد سازمان برنامه در این سه‌ن‌ده تنها کمکی به ایجاد نظام فنی و اجرایی یکپارچه نمی‌کند بلکه موجب واگرایی و گسیختگی بیشتر این نظام توسط دستگاه‌هایی می‌شود که به نادرستی هیچ جایگاهی در تصمیم‌گیری برای آنها در نظر گرفته نشده است.

شرکت اصلی	۱۳۹۶/۰۶/۳۱	۱۳۹۵/۱۲/۳۰
بهای تمام شده	کاهش ارزش	خالص
۹,۱۶۷,۸۱۶	۹,۱۶۷,۸۱۶	۹,۱۳۳,۴۱۷
۱,۵۵۴,۳۵۴	۱,۵۵۴,۳۵۴	۱,۵۵۴,۳۵۴
۸۵,۷۸۵	۸۵,۷۸۵	۸۵,۷۸۵
۱۰۰۸,۷۸۵۵	۱۰۰۸,۷۸۵۵	۱۰۰۵۳,۳۵۶
کسر می شود :		
کسر میشود : سرمایه گذاری از محل ذخیره حقوق پرسنل یارنشته صندوق شرکت سهامی تلفن سابق (یادداشت ۱۴)	۰	(۱,۸۶۰,۳۷۹)
۸,۹۴۷,۳۷۶	۰	۸,۹۴۷,۳۷۶
۸,۹۴۷,۳۷۶	۰	۸,۹۴۷,۳۷۶
۱-۴-۱- این مبلغ شامل سپرده گذاری در بانکهای ملت ، صادرات ، پست بانک ، سینا ، ملی ، تجارت ، انصار ، پارسیان ، توسعه تعاون ، اقتصاد نوین ، کشاورزی ، مسکن ، سامان ، کار آفرین ، پاسارگاد ، آینده ، سرمایه ، شهر ، مهر اقتصاد و تعاونی مالی و اعتباری ثامن الامة و تعاونی مالی اعتباری پیشگامان همیار پزد ، حکمت ایرانیان، دی ، رفاه و قوامین با نرخ های ۱۵ تا ۲۲ درصد می باشد .		

شرق: شرکت مخابرات ایران همواره به‌عنوان گنجی خفته ازسوی تمامی مسئولان و کارشناسان شناخته می‌شود. شرکتی که اگر گوششت در جریان خصوصی‌سازی خورده شده باشد، حتی استخوانش هم می‌آزد. اینکه این شرکت مشغول چه کارهایی است، حرف‌ها و حدیث‌های زیادی می‌طلبد. در این شماره قصد داریم به‌موضوعی بیردازیم که کمی عجیب به‌نظر می‌رسد و پاسخ مسئولان مخابرات را می‌طلبد. روزنامه «شرق» پیش‌تر در گزارشی به بخشی از درآمدهای مخابرات پرداخته بود که از زمان واگذاری تلفن‌همراه در سال ۸۹ تا ۹۴، با درنظرگرفتن میانگین ۶۱ تومان نرخ مکالمه با تلفن‌همراه از سال ۸۹ تا ۹۴ (یک سال) پس از واگذاری اینهایی مخابرات تاکنون ۶۶هزار و ۷۹۵میلیارد تومان در سال و ۴۰۰هزار و ۷۷۰میلیارد تومان در شش سال خصوصی‌سازی این شرکت، فقط از درآمدهای مکالمه تلفن همراه نصب این شرکت شده است.

۹۱۶میلیارد تومان حجم سپرده‌های کوتاه‌مدت مخابرات در نیمه نخست سال ۹۶

حالا در بررسی دیگر، «شرق» با نگاهی به صورت‌های مالی شش‌ماهه اول سال ۹۶، گروه مخابرات ایران (ثابت و سیار و دیگر شرکت‌های تابعه) دریافته، حجم سپرده‌های بانکی مخابرات ایران در پایان سال مالی ۹۵ مبلغ ۸۴۱میلیارد

مخابرات با ۹۱۶میلیارد تومان سپرده در ۶ماهه نخست امسال، دست‌مزد کارمندان در ۳ استان را قسطی پرداخت می‌کند

بلوکه حقوق معوق کارکنان مخابرات در حساب‌های بانکی

۴-۲- پروژه مشارکتی در جریان تکمیل مربوط به هتل هجرت می باشد که به شرکت کاشانه پتونی مقاوم به مشارکت برای ساخت واگذار شده است. ضمناً برنامه پیشرفت فیزیکی پروژه بشرح زیر می باشد .

تاریخ شروع پروژه	تاریخ خاتمه پروژه	درصد پیشرفت فیزیکی	مخارج واقعی	کل هزینه های برآوردی پروژه	پیشرفت بر اساس هزینه های انجام
برنامه ای	واقعی	انجام شده طبق گزارش شرکت			شده
۹۵/۰۱/۲۲	۹۸/۱۲/۰۹	۱۱/۸۹	۷/۶۲	۱۲۷,۱۶۵	۳,۲۴۰,۰۰۰
۳/۰۹					

دلایل تاخیر در اجرای پروژه نسبت به برنامه بشرح زیر بوده است :

۱- انحراف مسیر قنوات که در برنامه ریزی اولیه پیش بینی نشده بود. (پیش بینی اولیه تاریخ شروع ۱۳۹۴/۰۳/۲۴ بمدت ۲۴ ماه بوده است).

۲- ممانعت دانشگاه خواجه نصیر از اجرای لینینگ

۳- تاخیر در صدور مجوز میراث فرهنگی

۴- عوامل جوی و وجود فونداسیون هتل قدیم با ابعاد و ضخامت قابل توجه که به سرعت عملیات خاکبرداری را کاهش داد .

۵- محدودیت اجرای عملیات ساختمانی از نیمه اسفند تا نیمه فروردین موضوع نامه شماره ۵۰۷/۶۲۹۰۲ شهرداری منطقه ۷

ضمن پیش بینی تاریخ اتمام پروژه ۹۸/۱۱/۲۸ می باشد.

ایران تقریباً ۹۱۶میلیارد تومان تا پایان شهریور ۹۶، نقدینگی دارد. حال آنکه، مخابرات ایران طبق همین صورت‌های مالی ۲۲هزار کارمند رسمی و ۲۸هزار کارمند شرکتی تحت پوشش شرکت خدمات اول دارد (سهمدار اصلی خدمات اول خود مخابرات ایران است). بنابراین اگر به‌طورمتوسط حقوق هر کارمند رسمی را پنج میلیون تومان و هر کارمند شرکتی را ۱,۰۵میلیون تومان در نظر بگیریم، هر ماه مخابرات ایران حدود ۱۴۵ تا ۱۵۰میلیارد تومان بابت حقوق باید به کارکنانش بپردازد. باین‌حساب، بر اساس گزارش شش ماهه اول ۹۶ از حساب سپرده‌ها، شرکت مخابرات ایران برای پرداخت حداقل شش ماه حقوق کارکنانش نقدینگی و سپرده شرکتی را ۱,۰۵میلیون تومان در نظر بگیریم، هر ماه مخابرات ایران حدود ۱۴۵ تا ۱۵۰میلیارد تومان بابت حقوق باید به کارکنانش بپردازد. باین‌حساب، بر اساس گزارش شش ماهه اول ۹۶ از حساب سپرده‌ها، شرکت مخابرات ایران برای پرداخت نزده بانک‌ها دارد، اما در عمل نحوه پرداخت حقوق کارکنان اسفبار است. طبق اسنادی که در اختیار «شرق» قرار گرفته است، به‌طورمثال از روز ۲۷ یکم هرماء حقوق در استان‌ها پرداخت می‌شود و یکم راستانی پول‌دارتر باشد و یا مدیرش زرنگ‌تر باشد و بتواند از تهران پول بگیرد، زودتر حقوق‌ها را پرداخت می‌کند. درحالی‌که مخابرات ایران از حذف شرکت‌های استانی و ادغام آنها از مهر ۹۵ خبر داده که حتی اگر این را بپذیریم، دراین‌صورت باید حقوق‌ها متمرکز و یکجا پرداخت شود.

پرداخت قسطی حقوق کارکنان

نکته دیگر این است که استان‌هایی مثل

فعالیت های بانک قرض الحسنه مهر ایران با تاکید بر الگوهای بانکداری اسلامی تلاش برای فقرزدایی و رفع محرومیت های اقتصادی



آیندگان برداشته شده است.

توانمندسازی آموزشی و گسترش عدالت تحصیلی با اولویت مناطق محروم

توسعه مقوله آموزش و پرورش، توزیع عدالت تحصیلی، شناسایی امضا شده است تا با اعطای تسهیلات قرض الحسنه اقدامات شایسته ای برای ازدواج، درمان، رفیق کسب و کار و بهبود معیشت کشاورزان و دامداران در روستاها انجام پذیرد.بر اساس مفاد این تفاهنامه ها با استفاده از امکانات و پتانسیل های بانک قرض الحسنه مهر ایران فعالیت های ارزنده ای در حوزه ساخت مسکن روستایی، تهیه و تجهیز ادوات کشاورزی و راه اندازی کسب و کارهای کوچک مانند قالی بافی و خیاطی آغاز شده است.

ازدواج جوانان واجرای سیاست های کلی جمعیت

در راستای اجرای سیاست های کلی جمعیت تمرکز

بانک به امر تسهیل در ازدواج جوانان اختصاص یافته است. طی ده سال گذشته بانک ، بالغ بر ۲۵۷ هزار فقره وام ازدواج پرداخت شده همچنین در ۹ ماه ابتدای سال ۹۶ نیز بیش از ۲۶ هزار نفر از جوانان با مراجعه به شعب از تسهیلات قرض الحسنه ازدواج استفاده کرده اند.

محیط زیست

در حوزه حفظ محیط زیست گامهای موثری برای ایجاد سیستم بازچرخانی آب (فاضلاب) و نوسازی ناوگان حمل و نقل با هدف جلوگیری از آلودگی آب و هوا و بهبود محیط زیست و سالم نگه داشتن آن برای

خبر

شناسایی ۲۶۰۰ مؤدی جدید مالیاتی

● رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور از شناسایی دوهزارو ۶۰۰ مؤدی مالیاتی جدید با رقمی بالغ بر چهارهزارو ۳۰۰ میلیارد تومان خبر داد. به گزارش فارس، سیدکامل تقوی‌نژاد، رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور، در مورد میزان تحقق درآمدهای مالیاتی گفت: در سال ۹۶ بالغ بر صد هزار میلیارد تومان مالیات پیش‌بینی شده بود که ۸۵ درصد آن در هشت ماه محقق شده است. هرچه به پایان سال نزدیک می‌شویم، رقم تحقق درآمدهای مالیاتی بیشتر می‌شود. همچنین در لایحه بودجه سال ۹۷ بالغ بر ۱۰۵ هزار میلیارد تومان درآمد مالیاتی و ۲۳ هزار میلیارد تومان عوارض و درآمدهای گمرکی پیش‌بینی شده است. رئیس کل سازمان امور مالیاتی در پاسخ به سؤال خبرنگار فارس مبنی بر اینکه در ماه‌های اخیر به بانک‌ها برای ارائه اطلاعات حساب‌های بانکی اوتیتماتوم ۱۰ روزه داده بودید، این‌موضوع به کجا رسید، گفت: اکثر بانک‌های دولتی و خصوصی با برگزاری جلساتی که در شورای هماهنگی بانک‌های دولتی و کنسول بانک‌های خصوصی برگزار شد همکاری داشته و اکثر بانک‌ها تفاهنامه را امضا کرده و برای سازمان ارسال کردند. وی افزود: همچنین راه دیگری ارائه شده که سازمان نیز مخالف نیست؛ به آن معنا که بانک‌ها اطلاعات را به صورت تجمیعی در اختیار بانک مرکزی قرار داده و اکنون بانک مرکزی مشغول نوشتن سامانه‌ای بوده تا آن‌طور که سازمان مالیاتی اطلاعات را نیاز دارد در اختیار ما قرار گیرد که از آن برای تشخیص وصول مالیات استفاده خواهد شد. روند همکاری بانک‌ها و بانک مرکزی مطلوب و مناسب بوده است و امیدواریم امسال به موفقیت بیشتری برسیم. تقوی‌نژاد در پاسخ به دیگر سؤال فارس مبنی‌بر اینکه آیا استفاده از این اطلاعات به بررسی اظهارنامه‌های عملکرد ۹۵ سال خواهد رسید، یادآور شد: قطعا اطلاعات مورد نیاز نه‌تنها از طریق سید، بانکي، بلکه از طریق سایر دستگاه‌هایی که طبق قانون مکلف هستند، بلافاصله در اختیار ادارات کل استان‌ها قرار می‌گیرد و میزان مالیاتی آن را به اطلاعات موجود الصاق کرده و در رسیدگی‌ها مورد استفاده قرار می‌دهند.

فعالیت های بانک قرض الحسنه مهر ایران با تاکید بر الگوهای بانکداری اسلامی	
تلاش برای فقرزدایی و رفع محرومیت های اقتصادی	
برداری از فاز یک بیمارستان روانپزشکی ایران به مبلغ ۲۵ میلیارد ریال مشارکت هایی انجام خواهد گرفت.	
ارتقا: امنیت و کاهش آسیب های اجتماعی	
تلاش برای پیشگیری از بروز جرم و ارتقای احساس امنیت مشتریان بانک از طریق آموزش و بهره گیری از ظرفیت های متقابل سازمانی، از جمله برنامه هایی است که امسال، بانک قرض الحسنه مهر ایران با همکاری معاونت اجتماعی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی در دستور کار خود قرار داده است.	
حمایت از مددجویان سازمان های حمایتی	
تلاش برای پیشگیری و کاهش آسیب های اجتماعی با اولویت توانمندسازی مددجویان و توانخواه های سازمان های حمایتی از دیگر فعالیتهای بانک در حوزه های مسئولیت اجتماعی است. در این راستا تاکنون بیش از ۲۱ هزار نفر از مددجویان کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی و زندانبانان جرایم غیر عمد از خدمات و وامهای بانک قرض الحسنه مهر ایران استفاده کرده اند.	
توسعه بانکداری الکترونیک	
با هدف تحقق بانکداری الکترونیک و افزایش خدمات الکترونیکی به مشتریان، جلوگیری از حضور فیزیکی در شعب و تسهیل در ارائه خدمات به هموطنان اقدام به راه اندازی سامانه های آنلاین افتتاح حساب و درخواست تسهیلات به صورت اینترنتی نموده است. ایجاد این امکان در کنار سایر خدمات اینترنت بانک، موبایل بانک، تافن بانک و ... کمک می کند تا مشتریان، مراجعین و متقاضیان در فرصت کمتری کلیه امور بانکی خود را بدون مراجعه به شعب انجام دهند.	
بانک قرض الحسنه مهر ایران با رویکرد تحقق سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و برنامه های ابلاغی رئیس جمهور محترم در حوزه اقتصادی و با هدف افزایش توان اقتصادی و توانمندسازی ملت شریف ایران اسلامی برنامه های زیر را در آینده دنبال می کند.	
۱- تغییر استراتژی بانک از وام های مصرفی به سمت تسهیلات اشتغال زایی	
۲- طراحی و ارائه طرح های تسهیلاتی قرض الحسنه در پاسخ به نیازهای اساسی مردم در زمینه هایی همچون ازدواج، اشتغال، تحصیل و درمان	
۴- گسترش خدمت رسانی به روستاها و مناطق پرجمعیت بر اساس اعزام نیرو در قالب تفاهنامه و ایجاد شعب سیار	
در پایان امیدواریم با الطاف حضرت حق و در سایه سعی وافر و تلاش بی دریغ مجموعه کارکنان این بانک بتوانیم در پاسخ به نیازهای هموطنان میهن اسلامی مان، خدمت ماندگار را داشته باشیم و از این مسیر به کسب افتخارات و درجات رفیع برای نظام مقدس اسلامی دست یابیم.	