



رئیس‌جمهور:

ما دولت
شعار نیستیم

گروه سیاست: رئیس‌جمهوری در آخرین سفر از دور اول سفرهای استانی، روز گذشته با مترو تهران به کرج راهی استان البرز شد. به گزارش ایسنا، حسن روحانی در جمع مردم کرج گفت: «ما همان‌طور که رهبر انقلاب گفتند، به عهدمان...»

صفحه ۲

پنجشنبه ۲۷ آبان ۱۳۹۵ • ۱۷ صفر ۱۴۳۸ • ۱۷ نوامبر ۲۰۱۶



بشاراسد:

ترامپ هم پیمان ایران، روسیه
و سوریه خواهد بود

گروه سیاست: بعد از ایران و برجام، سوریه یکی از اصلی‌ترین موضوعات مطرح‌شده در انتخابات آمریکا بود. اکنون بشار اسد رئیس‌جمهوری این کشور درباره انتخاب ترامپ می‌گوید «آمریکا هم‌پیمان سوریه، روسیه و ایران خواهد شد»...

صفحه ۱۹

سال چهاردهم • شماره ۲۷۳۲ • ۲۰ صفر ۱۴۳۸ • ۱۷ نوامبر ۲۰۱۶

سرمقاله

باروری اندیشه حقوق ارتباطات
در عمل مسئولانه

کامبیز نوروزی . حقوق‌دان



دوست عزیز و فاضلم، دکتر هادی خانیکی که از استادان آگاه و متعهد ارتباطات است و نیز دستی قدیم و چیره و آزاده در روزنامه‌نگاری دارد، به بهانه رونمایی از جلد دوم کتاب حقوق مطبوعات مرحوم معتمدنژاد در نمایشگاه مطبوعات، نقبی نیز به نقد رشته حقوق ارتباطات وارد و از ضعف حقوق ارتباطات در ایران یاد کرده است. او در نقد خود به اشاره می‌گوید: «به نظر من یکی از حلقه‌های مفقوده کار آکادمیک و حرفه‌ای ما، یادکردن رابطه بین حقوق و ارتباطات است. هنوز وضعیت مطالعات حقوق رسانه‌ها در حد انتظار نیست و آشنایی با حقوق مطبوعات و رسانه، چه در بین دست‌اندرکاران رسانه‌ها و چه در میان مدیران ما وجود ندارد»، و این نقدی تأمل‌برانگیز است. حال می‌خواهم این نقد را بهانه‌ای کنم برای نقدی دیگر و در مقام تعلیل، شاید دریچه‌ای باز شود بر عوامل و ریشه‌های دور یا نزدیک این نقیصه. نخست باید بگویم که حقوق مطبوعات و رسانه‌ها، چه از نظر علمی و چه در عمل، در ۲۵ سال گذشته در ایران رشد و توسعه‌ای فراوان و چشمگیر یافته است. ادبیات حقوقی حوزه ارتباطات در ایران در این سال‌ها، در شکل انواع مقالات، کتاب‌ها، پادداشت‌ها، مصاحبه‌ها و آرای دادگستری (با وجود انتقاداتی که به برخی از آنها وجود دارد) بسیار منتشر شده است و نشان از بسطی عمیق دارد و نقشی بس مؤثر در توسعه رسانه‌ها و ارتباطات و مدافعه از حقوق آنها داشته است. به عنوان کسی که حدود سه دهه نظری و عملی در کار درس و بحث و نوشتن از حقوق مطبوعات و رسانه‌ها بوده است، قاطعانه می‌گویم که در این سال‌ها کمتر حوزه‌ای در مسائل حقوقی کشور بوده است که تا این اندازه در باب آن مباحث مختلف، بکر، مهم و مؤثر حقوقی مطرح شده باشد. در این میان مدیران دولتی و مسئولان کمتر علاقه‌ای به آموختن این آموزه‌ها دارند و در برنامه‌ریزی‌ها و سیاست‌گذاری‌ها و تدوین مقررات به آنها اعتنا نمی‌کنند و دوست‌تر دارند که به از منظرهای تجدیدی و دیدگاه‌های قرن گذشته به این مقولات بنگرند. اما در میان اهل حرفه و روزنامه‌نگاران، نگاه درخور ملاحظه‌ای به موازین و معیارهای حقوق ارتباطات، شده و به پیش می‌رود. بیشترین، عمده‌ترین و مؤثرترین ذخیره معرفت و نظریه حقوق ارتباطات در این سال‌ها، اتفاقاً در خارج از محیط آکادمیک و در رابطه متقابل نویسندگان و اندیشمندان حقوق ارتباطات با فضای پرحادثه روزنامه‌نگاری و ارتباطات دو، سه دهه اخیر شکل گرفته است. اما عجز پرسش اینجاست که در فرایند تولید دانش و معرفت حقوق ارتباطات و خدمات متقابل آن با حرفه روزنامه‌نگاری به‌طورکلی و حقوق مطبوعات به‌طور خاص، جریان آکادمیک حقوق ارتباطات تا چه اندازه نقش خود را ایفا کرده است؟ این همان حلقه مفقوده‌ای است که باید به دنبال علل فقدانش گشت. در مقام تعلیل می‌توان فعلاً به دو عامل یا شاخص مهم اشاره کرد و الباقی برای مجالی دیگر. نخست اینکه به‌طورکلی در اندیشه‌هورزی حقوقی، کسی می‌تواند در مقام نظری‌پردازی حقوقی برآید که به موضوع آن رشته تسلط کامل داشته باشد. مثلاً کسی می‌تواند نظریه‌پرداز حقوق خانواده باشد که اصلاً نهاد خانواده را به عنوان یک نهاد اجتماعی با ابعاد پیچیده روان‌شناختی و تعلیمی و تربیتی و چیزهای دیگر بشناسد وگرنه فقط قادر به روخوانی و رونویسی حقوق خانواده خواهد بود و محفوظاتی از قوانین را با خود حمل خواهد کرد. بگذریم که این قاعده معرفت‌شناختی حقوق در آموزش حقوق در ایران فراموش شده است و کمتر کسی را با آن کاری هست.

ادامه در صفحه ۴

مقام معظم رهبری با اشاره به نتیجه انتخابات آمریکا:

نه عزا می‌گیریم
نه شادی می‌کنیم

صفحه ۱۹



عکس: پایگاه اطلاع‌رسانی مقام معظم رهبری

یادداشت

وزار تخانه‌ای پیشرو یا دنباله‌رو

بررسی مواد برنامه در کمیسیون تلفیق برنامه ششم، ادغام درمان سازمان تأمین اجتماعی در بیمه سلامت را پیگیری و همچنین شورای‌عالی بیمه (سلامت) را نیز به وزارتخانه متبوع ملحق کنند! کمیسیون تلفیق برنامه ششم، هر دو پیشنهاد را رد کرد و به ظاهر به این تلاش‌ها و مناقشات خاتمه داد. باوجوداین با توجه به فرصتی که بار دیگر در صحن علنی مجلس مهیا می‌شود، احتمالاً شاهد آن خواهیم بود که برخی بدون توجه به بسیاری از واقعیت‌ها، جامعه کارگری، مستمری‌بگیران و بیمه‌شدگان را تحریر کنند و از سوی دیگر آنباشت دیون صندوق‌های بیمه‌ای در حوزه درمان را به‌عنوان کارشکنی و همکاری‌نکردن به رخ مخالفان و ذی‌نفعان بکشانند؛ بنابراین شایسته است به بایسته‌های ذیل توجه شود.

۱- در روزهای اخیر وزیر بهداشت و درمان تا جایی پیش رفت که حتی ماهیت وزارتخانه تعاون، کار و رفاه اجتماعی را به چالش کشیده و عملکرد صندوق‌های بیمه‌ای را (که عمر فعالیت بعضی از آنها به یک قرن می‌رسد) به‌شدت به چالش کشید که این خود زمینه‌ای را فراهم می‌کند که طرف مقابل با برانگیختن احساسات بیمه‌شدگان، بی‌حاجتی کارکردهای صحیح و خدمات مقبول وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی را به چالش بکشاند.

۲- از منظر قانونی و در چارچوب اصول مدیریتی و اخلاقی تصمیمات و مصوبات هیأت وزیران مسئولیت تضامنی برای هر یک از وزیران دارد؛ بنابراین به‌هیچ‌عنوان شایسته نیست که هر یک از وزرا پس از تصویب مصوبات در هیأت وزیران به صورت علنی به مخالفت با این مصوبات برخیزد. نمونه بارز چنین

سازمان بیمه خدمات درمانی اقدام کند. در ذیل این ماده، مقرر می‌دارد اولاً صندوق‌های خدمات درمانی نیروهای مسلح و وزارت اطلاعات با اذن مقام معظم رهبری و بیمارستان و مراکز ملکی صندوق تأمین اجتماعی با حفظ مالکیت آن به سازمان بیمه سلامت منتقل شود. درواقع قانون‌گذار بر آن است که درون وزارتخانه تعاون، کار و رفاه اجتماعی، تجمع بیمه‌ها صورت گیرد و در تبصره‌های بعد این ماده تکالیف دیگری مانند مشخص‌شدن بسته بیمه سلامت، فعالیت و حدود و ثغور بیمه‌های مکمل، استقرار نظام ارجاع و پزشک خانواده، میزان حق بیمه پایه سلامت خانواده، وظایف شورای‌عالی بیمه سلامت و وظایفی مشخص نیز برای وزارتخانه بهداشت، درمان و آموزش پزشکی برای همکاری همه‌جانبه تعیین شده است؛ اما همان‌طور که در مقدمه این یادداشت اشاره شد، به این مواد کلیدی از جمله ماده ۳۸ که مسئولیت اصلی آن و راهبری آن به عهده وزارتخانه تعاون، کار و رفاه اجتماعی است، بی‌توجهی شد تا بحث «طرح تحول سلامت» مطرح شود. از منظر وزارتخانه بهداشت، به این ماده به‌این‌صورت توجه شد که سازمان تأمین اجتماعی و سازمان بیمه سلامت با این طرح همکاری نداشته و بزرگ‌ترین علت این همکاری‌نکردن اولاً این است که این دو سازمان هزینه‌های کمرشکن ناشی از چند ده برابر کردن تعرفه‌های پزشکی را به‌موقع پرداخت نمی‌کنند؛ ثانیاً چنانچه این صندوق‌ها تحت نظر وزارتخانه بهداشت قرار گیرند، از یک وحدت فرماندهی برخوردار خواهند بود و مشکل حل خواهد شد! با وجود تلاش‌های بی‌حاصل گذشته، بار دیگر وزیر بهداشت و تیم همراه بر آن شدند به هنگام

محسن ایزدخواه
معاون پیشین
سازمان تأمین اجتماعی



برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه که در سال ۱۳۹۰ اجرائی شد و با تصویب نمایندگان مجلس تا تدوین برنامه ششم اجرائی (پایان سال جاری) همچنان راهنمای عمل دولت واقع شده، فصل سوم خود را به حوزه اجتماعی اختصاص داده است و در ۱۶ ماده، تکالیف روشن و معینی برای دو وزارتخانه کلیدی بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تعاون، کار و رفاه اجتماعی مشخص کرده است. در دولت گذشته به لحاظ قانون‌گریزی و بی‌اعتنایی به اسناد بالادستی تقریباً به وجه غالب اصول برنامه توجه نشد. در دولت جدید، با توجه به شعارهای انتخاباتی و مشی قانون‌مداری دکتر روحانی و همچنین برنامه‌ها و وعده‌های دو وزیر متبوع این امیدواری حاصل شد که مواد فوق راهنمای عمل این دو وزارتخانه کلیدی قرار گیرد؛ اما وزارتخانه متولی رفاه و امور اجتماعی به جای اینکه در جایگاه راهبری و مدیریت قرار گیرد، بیشتر دنباله‌رو و تأثیرپذیر از سیاست‌های دیگر دستگاه‌ها و از جمله وزارتخانه بهداشت، درمان و آموزش پزشکی بوده است. به‌عنوان نمونه می‌توان به بحث داغ این روزها یعنی مقوله تجمع بیمه‌ها اشاره کرد. برابر بند (ب) ماده ۳۸ قانون برنامه پنجم توسعه به دولت اجازه داده شده است بخش‌های بیمه درمانی همه صندوق‌های موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشور و ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور را در

تیترا

پرونده حمله به
مطهری در دادسرای
نظامی شیراز

صفحه ۱۹

چندگفت‌وگو درباره ازدواج نکردن دختران و پسران

چه شد که نشد

صفحه ۱۷



چکیده‌ای از سخنرانی اباذری در روز فلسفه
فلسفه انتقادی یا جنجالی؟

صفحه ۱۶

حرف اول

مقاله‌نویسان میدان انقلاب

ژاله شادی‌طلب . جامعه‌شناس



در سده‌های گذشته، سیاست‌گذاران به تجربه دریافته‌اند اگر می‌خواهند به کاهش آسیب اجتماعی‌ای به نام «سواستفاده از مواد مخدر و محرک» که تهدیدی برای سلامت جامعه به‌ویژه جوانان است، بپردازند باید به راه‌حل‌های مناسب‌تری به‌جز از میان‌برداشتن عرضه‌کنندگان مواد بپندیشند. آنچه مشخص است، مبارزه با عرضه‌کنندگان مواد لزوماً به موفقیت نینجامیده و آثار و پیامدهای این آسیب روزبه‌روز گسترش یافته است. بنابراین بر پایه یافته‌های پژوهشی، به استراتژی و سیاست‌های مناسب‌تری دست یافتند. جامعه جهانی به این نتیجه رسید که باید به جنبه تقاضای مصرف مواد، پیش‌تر و بیشتر از جنبه عرضه توجه کند. به عبارت دیگر این نتیجه به‌دست آمد که عرضه برای پاسخ‌گویی به تقاضایی مؤثر شکل می‌گیرد. اگر تقاضایی وجود نداشته باشد، بازار عرضه‌کنندگان رونقی نخواهد داشت. با این رویکرد متفاوت به معضل مصرف مواد، پرسش کلیدی چرایی پیدایش این تقاضا، جست‌وجو برای دستیابی به راه‌های مناسب برای کاهش این تقاضا و آسیب‌های ناشی از مصرف مواد برای جامعه و فرد مصرف‌کننده بوده است. اگر بپذیریم - که به نظر می‌رسد پذیرفته‌ایم - یکی از آسیب‌های اجتماعی نوظهور در جامعه ما، پدیده‌ای به نام «تقلب» در اشکال گوناگون و درواقع رواج رفتارهای غیراخلاقی در آموزش‌عالی کشور است...

ادامه در صفحه ۱۷

ضمیمه رایگان امروز روزنامه شرق

ویژه‌نامه استان مازندران

از روزنامه‌فروشی‌ها بخواهید

شرق

تحویل روزنامه درب منزل
یا محل کار شما بدون هزینه ارسال

۸۸۲۰۹۵۹۳
۸۸۱۹۸۹۶۶

معرفی آژانسهای مسافرتی هتلها و مراکز گردشگری

رزرو سالن تشریفات CIP کیش
مارکوپولو

۸۸۵۰۳۵۶۴ رجوع به صفحه ۱۸



تلفن تماس: ۸۸۱۹۲۸۷۷

برای درج تبلیغات خود در وبسایت روزنامه شرق با ما تماس بگیرید

دومین روزنامه پربازدید ایران در فضای مجازی



۸۸۱۹۲۸۷۷-۸۸۱۹۳۹۷۹

sharghdaily.ir