ادامه از صفحه ۳

## دوباره‌کاری در مجلس یازدهم

... اما ازآنجاکه در آن زمان تمرکز اکثر نمایندگان و رسانه‌ها به استانی‌شدن انتخابات که یکی از بندهای این طرح بود، معطوف شد، دیگر مفاد موجود در آن از جمله بندهای مرتبط با شفافیت مالی کاندیدای انتخابات مجلس مغفول ماند. بر همین اساس، طراحان طرح شفافیت مالی کاندیدای انتخابات مجلس تلاش کرده‌اند با ارائه دستورالعملی حقوقی ذیل این طرح، تخلفات در فرایند انتخابات مجلس را به حداقل برسانند و شفافیت مالی بیشتری در فرایند تبلیغات انتخاباتی کاندیداها ایجاد کنند. براساس یکی از مفاد این طرح، هیچ شخص حقیقی، به‌جز احزاب و گروه‌های سیاسی حق هیچ‌گونه کمک نقدی و غیرنقدی به فعالیت‌های انتخاباتی نامزدهای انتخابات مجلس را ندارد، علاوه بر این احزاب و گروه‌های سیاسی نیز حق دریافت هیچ‌گونه کمک مادی و غیرمادی از افراد دارای تابعیت غیرایرانی و افرادی را که سابقه محکومیت اقتصادی داشته باشند نیز ندارند. همچنین براساس این طرح میزان کمک و هدایایی که یک شخص حقیقی جهت تأمین هزینه‌های انتخاباتی به یک نامزد شرکت در انتخابات پرداخت می‌کند، نباید از ۲۰ درصد کل هزینه‌های انتخاباتی آن نامزد فراتر برود. از سوی دیگر طراحان این طرح، داوطلبان شرکت در انتخابات را ملزم به افتتاح یک حساب بانکی کرده‌اند تا واریز، برداشت و هرگونه نقل و انتقال وجوه و منابع نقدی منحصر به یک حساب بانکی شود. طراحان این طرح به‌منظور تضمین اجرای درست آن، برخی بندهای طرح را مشمول مجازات درجه پنج یا شش قانون مجازات اسلامی کرده‌اند.

براساس قانون مجازات اسلامی، محکومانی که مشمول مجازات درجه پنج این قانون می‌شوند، متحمل حبس بیش از دو تا پنج سال و پرداخت جزای نقدی بیش از ۸۰ میلیون ریال تا ۱۸۰ میلیون ریال و همچنین محرومیت از حقوق اجتماعی بیش از ۵ تا ۱۵ سال می‌شوند. همچنین براساس مفاد قانون مجازات درجه شش، مشمولان این قانون به حبس بیش از شش ماه تا دو سال، پرداخت جزای نقدی بیش از ۲۰ میلیون ریال تا ۸۰ میلیون ریال، شلاق از ۳۱ تا ۹۹ ضربه، محرومیت از حقوق اجتماعی بیش از شش ماه تا پنج سال و انتشار حکم قطعی در رسانه‌ها محکوم می‌شوند.

در این بخش سؤالی که طراحان و امضاکنندگان این طرح باید به آن پاسخ دهند، این است که چرا با وجود اهمیت مسئله شفافیت منابع مالی کاندیداها که نقش بسزایی در عدم تأثیرپذیری نامزدهایی راه‌یافته به مجلس دارد، در تعیین مجازات متخلفان مرتبط با این طرح، به حداقل‌ها اکتفا کرده‌اند.

### مخالفت کمیسیون شوراها با برخی مواد طرح

پس از اینکه دوفوریت طرح شفافیت مالی کاندیداهای انتخابات در جلسه علنی یکم دی‌ماه مجلس به تصویب نمایندگان رسید، براساس قانون به کمیسیون شوراها که کمیسیون تخصصی این طرح محسوب می‌شود، ارجاع داده شد تا بررسی دقیق‌تری روی آن صورت گیرد. کمیسیون شوراها نیز در نهایت با حذف و اصلاح برخی مواد، کلیات طرح را در جلسه دوم دی‌ماه خود به تصویب رساند. البته برخی کارشناسان حقوقی معتقدند اصلاحات اعمالی از سوی کمیسیون شوراها، بخش‌های عمده و تأثیرگذار این طرح را که به کارایی هرچه‌بیشتر آن کمک می‌کرده، تحت‌الشعاع قرار داده است.

در همین زمینه، سیدمجتبی حسینی‌پور، حقوق‌دانی که اِشراف خوبی بر این طرح دارد در گفت‌وگو با خبرنگار تسنیم و در نقد طرح شفافیت مالی کاندیداها معتقد است که «طرح مزبور اگرچه محدودیت‌هایی جهت شناسایی منابع مجاز و غیرمجاز تأمین هزینه‌های انتخاباتی و همچنین سازوکاری جهت پیش‌بینی سقف هزینه‌ها در نظر گرفته، اما قانون فعلی انتخابات دچار خلأ جدی در حوزه مشخص‌کردن نوع تبلیغات است که طبعا این خلأ در طرح مزبور نیز به چشم می‌خورد». او جدی‌ترین ایراد طرح حاضر را تعیین‌نشدن سقف برای کمک‌های مالی به نامزدها می‌داند. به اعتقاد این حقوق‌دان با توجه به اینکه یکی از مهم‌ترین اهداف متولیان برگزاری انتخابات کاهش نفوذ و اثرگذاری صاحبان ثروت بر رأی و اراده مردم است، لازم است میزان کمک‌هایی که یک شخص به شکل مستقیم یا غیرمستقیم به یک نامزد انتخابات می‌دهد، شفاف شود؛ مسئله‌ای که طرح حاضر اشاره‌ای به آن نکرده است.

### احتمال بهره‌برداری‌های تبلیغاتی از طرح شفافیت مالی

به نظر می‌رسد با توجه به ورود مجلس به بررسی لایحه بودجه سال ۹۹، طرح مزبور نیز به سرنوشت دیگر طرح‌هایی دچار می‌شود که در چرخه طولانی دستور کارهای مجلس به فراموشی سپرده شدند. از سوی دیگر تتمه آثار باقی‌مانده آن نیز به این دوره از انتخابات مجلس نخواهد رسید و صرفا اثر آن بهره‌برداری تبلیغاتی برخی از نمایندگان از عنوان چنین طرحی است.

وعده‌های چهارده‌گانه تعطیلی، جذابیتی برای کسبه خواهد داشت؟

# صدور دستور ارفاق حداقلی

**شرق:** قرنطینه دوهفته‌ای شهرهای در وضعیت قرمز از دیروز آغاز شد و دولت در نخستین روز از اجرای این تعطیلات، از ۱۴ تصمیم خود برای حمایت از اصناف و خانوارهای بدون درآمد ثابت رونمایی کرد. این در حالی است که در تعطیلات سراسری اسفند سال قبل و فروردین امسال هم وعده‌هایی از سوی دولت به کسب‌وکارهای آسیب‌دیده داده شد؛ اما بخش زیادی از این وعده‌ها عملیاتی نشد. البته حسین طاهرمحمدی، دبیر هیئت‌رئیسه اتاق اصناف، به «شرق» می‌گوید به‌خاطر متناسب‌نبودن سیاست‌های دولت با نیاز اصناف، از وعده‌های دور قبل استقبال نشده است. آیا تصمیم‌های دور دوم هم مثل وعده‌های دور اول قرنطینه، اجرائی نخواهد شد؟ هادی حق‌شناس، کارشناس اقتصادی، به «شرق» می‌گوید: ازآنجاکه منابع تصمیم‌های اخیر دولت از منابع بانکی تأمین می‌شود، احتمال تحقق این وعده‌ها بسیار زیاد است.

بعد از مدت‌ها کشمکش بر سر انتخاب بین سلامت مردم و کاهش مرگ‌ومیر ناشی از کرونا و چرخیدن چرخ اقتصاد، در نهایت دولت بار دیگر به اعمال قرنطینه تن داد تا بتواند فرصتی برای احیای جان خسته کادر درمان ایجاد کند. بعد از تأییدها و تکذیب‌های فراوان، اعلام شد که دولت قصد دارد دو هفته اصناف را تعطیل کند و حالا یک روز پس از اجرای این تصمیم، تازه از بسته حمایتی دولت برای اصناف و خانوارهایی که شغل ثابت ندارند، رونمایی شده است.

### وام یک میلیونی برای بخشی از خانوارها

معاون اقتصادی رئیس‌جمهوری از ۱۴ تصمیم ستاد ملی مبارزه با کرونا برای خانوارهای بدون درآمد ثابت و کسب‌وکارها خبر داد که با محدودیت‌های اخیر، درآمدشان تحت تأثیر قرار خواهد گرفت. براساس گزارش ایرنا، محمد نهاوندیان در حاشیه جلسه ستاد اقتصادی دولت اعلام می‌کند که دولت خانوارهای آسیب‌دیده از کرونا را شناسایی کرده و این خانواده‌ها جمعیتی نزدیک به ۳۰ میلیون نفر هستند. او می‌گوید: دولت وام یک‌میلیون تومانی تسهیلات به جامعه ۳۰میلیونی پرداخت خواهد کرد و کارمزد آن را دولت تقبل می‌کند. اقساط آن، بدون نیاز به پرداخت از سوی خانوارها از محل حساب یارانه و یارانه معیشتی افراد برداشت خواهد شد. همچنین دولت قصد دارد از آذرماه تا پایان امسال ماهانه به هریک از اعضای خانوارها معادل صدهزار تومان به سرپرست خانوارها پرداخت کند تا جبران بخشی از کاهش درآمدهای آنها شود.

براساس اعلام معاون اقتصادی رئیس‌جمهوری برای همه کسب‌وکارها، عملیات اجرائی وصول مالیات مستقیم تا بهمن‌ماه متوقف می‌شود، برای صدور یا تجدید پروانه‌های کسب‌وکار واحدهای اقتصادی، اشخاص حقیقی، نیازی به اخذ گواهی پرداخت مالیاتی نخواهند داشت. اظهارنامه مالیات بر ارزش افزوده که هر سه ماه یک بار باید تسلیم شود، یک‌ماه برای سه‌ماهه سوم و چهارم امسال تمدید می‌شود. او اضافه می‌کند: درخصوص جرائم پرداخت نشده، بدهی مالیاتی و عوارض که مهلتی برای آن در نظر گرفته شده بود، بخشودگی به شرط پرداخت همه آن تداوم می‌یابد. مهلت قانونی برای اعتراض به مالیات‌های ابلاغی نیز به مدت یک‌ماه‌ونیم، تمدید خواهد شد. از سوی دیگر همه مجوزهایی که لازم بود دستگاه‌ها صادر کنند، اگر مهلت این مجوزها تا اول بهمن‌ماه به پایان می‌رسد، به‌صورت خودکار تا پایان بهمن تمدید می‌شود. پرداخت عوارض کسب و پیشه شهرداری‌ها نیز تا ابتدای بهمن‌ماه تمدید می‌شود. به گفته نهاوندیان دولت با تعریف ۱۴ رسته شغلی برای کسب‌وکارهای به‌شدت آسیب‌دیده، برای بازپرداخت اقساط وام‌های این دسته از واحدها با موعد آذرماه یک ماه تنفس خواهد داد، همچنین قسط آذرماه به پایان دوره منتقل شده و مشمول جریمه تأخیر نخواهد شد. او همچنین از تمدید پرداخت قبوض گاز به مدت دو ماه خبر می‌دهد.

### پرداخت وام از محل اعتبارات بانک مرکزی

پس از سخنان معاون اقتصادی ریاست‌جمهوری عبدالناصر همتی، رئیس کل بانک مرکزی نیز در یادداشتی جزئیات اعطای تسهیلات قرض‌الحسنه یک میلیون تومانی به ۱۰ میلیون سرپرست خانوار را تشریح می‌کند. به گفته او این وام از محل همان اعتبارات ۷۵ هزار میلیارد تومانی اختصاصی نظام بانکی برای مقابله با آثار کرونا پرداخت خواهد شد.همتی ادامه می‌دهد: برای حفظ ثبات مالی و جلوگیری از انحراف از هدف تورمی، با وجود نیاز به منابع مالی جهت تأمین نیازهای معیشتی مردم، بانک مرکزی چاره‌ای جز ادامه سیاست‌های انضباطی خود و عدم انبساط جدید پولی ندارد.

### تحریک تقاضا با پرداخت وام یک میلیونی

آیا آن‌طورکه همتی می‌گوید، واقعا پرداخت وام منجر به ایجاد تورم در کشور نمی‌شود؟ هادی حق‌شناس، کارشناس اقتصادی، در گفت‌وگو با «شرق» دراین‌باره بیان می‌کند: رقم اختصاص‌یافته به این ۱۰ میلیون خانوار، معادل ۱۰ هزار میلیارد تومان خواهد شد. این عدد در مقایسه با تسهیلات بانکی که در همین نیمه اول امسال پرداخت شده و بیش از ۷۰۰ هزار میلیارد تومان بوده، عدد ناچیزی است. او اضافه می‌کند: این رقم در مقایسه با ۷۵ هزار میلیارد تومان اعتبار طرح‌های مقابله با کرونای بانک مرکزی نیز عددش کمتر از ۱۵ درصد خواهد بود. به عبارت ساده‌تر در مقایسه با منابع بانک‌ها، این رقم ناچیز است. حق‌شناس می‌گوید: از طرف دیگر، قرار نیست بلافاصله همین امروز و طی یک هفته این رقم پرداخت شود و توزیع این‌گونه تسهیلات زمان‌بر خواهد بود. تسهیلات از محل خط اعتباری پول پرقدرت نیست و از محل منابع بانک‌هاست. اگر این پول از محل خط اعتباری بانک مرکزی بود یا از محل تبدیل دلار به ریال، می‌توانست آثار تورمی داشته باشد اما این اعتبارات از محل منابع در اختیار بانک‌ها تأمین می‌شود و به نظر من نه‌تنها اثر تورمی نخواهد داشت بلکه فکر می‌کنم اثری بر کاهش رکود هم خواهد داشت.

به گفته او یقینا خانواده‌ها رقم وام را صرف خرید کالاهای سرمایه‌ای نمی‌کنند، زیرا عدد چشمگیر نیست بلکه این پول صرف کالاهای مصرفی مثل اقلام خوراکی و برخی لوازم خانگی می‌شود. این مسئله سمت تقاضا را تحریک می‌کند. او درباره امکان تحقق وعده دولت بیان می‌کند: ازآنجاکه محل تأمین اعتبار، منابع بانک‌هاست و این پول از محل بودجه عمومی نیست، بنابراین امکان تحقق این وعده وجود دارد.

### عدم استقبال اصناف از تسهیلات قبلی

رونمایی از وعده‌های جدید دولت و اعمال برخی از معافیت‌ها برای اصناف در حالی انجام می‌شود که بسیاری از فعالان صنفی از کمک‌های قبلی دولت راضی نبودند. حسین طاهرمحمدی، دبیر هیئت‌رئیسه اتاق اصناف در گفت‌وگو با «شرق» از استقبال‌نکردن اصناف از بسته حمایتی قبلی دولت خبر می‌دهد. او می‌گوید: تسهیلات دولت باید متناسب با نیازمندی‌های اصناف باشد. دولت شرایطی می‌گذارد که شاید از نظر خودش خوب باشد ولی برای کسبه جذابیت نداشته باشد. ما باید ابتدا مشکلات را احصا کنیم و بعد درباره تسهیلات تصمیم‌گیری شود. طاهرمحمدی در پاسخ به این پرسش که آیا اصناف در جلسات تصمیم‌گیری حضور ندارند، عنوان می‌کند: رئیس اتاق اصناف تا یک سطحی در جلسات تصمیم‌گیری حضور دارد، درحالی‌که حضور ما در مراجع تصمیم‌گیری برای اصناف از ضروریات اجتناب‌ناپذیر است. باید روی این قضیه دقت شود. به گفته او ابلاغیه دولت درباره تصمیم‌های اخیر هنوز به دست اتاق اصناف نرسیده و ارسال ابلاغیه نیز خیلی طول نخواهد کشید. او تأکید می‌کند: در تصمیم‌های دولت مهم بسته‌ها و تسهیلاتی است که ارائه می‌شود. این بسته‌ها باید متناسب با نیاز اصناف باشد. دبیر هیئت‌رئیسه اتاق اصناف درباره رضایت اصناف از بسته قبلی می‌گوید: ممکن است اصناف در شهرها یا شهرستان‌های کوچک از بسته دولت راضی باشند و استقبال خوبی از آن شده باشد؛ اما در واحدهایی که ۱۵۰ کارگر دارند، مشکلات را نمی‌توان روی کاغذ آورد. گاهی هزینه‌هایی به واحد صنفی به تحمیل می‌شود که خیلی نمی‌توان آن را برآورد کرد. او اضافه می‌کند: وقتی به مشکلات صنف ما وارد می‌شویم، در هر صنفی این مشکلات مختص خود است. شاید برای یک مغازه کوچک در روستا وام ۱۲میلیونی مقرون‌به‌صرفه باشد ولی یک واحد با بیش از صد کارگر که خسارت جدی دیده و مشکلات زیادی دارد، آیا از این وام‌ها استقبال خوبی می‌کند؟ طاهرمحمدی بیان می‌کند: تسهیلاتی که دور قبل برای اصناف دادند، مگر چقدر اختلاف با تسهیلات بانک داشت؟ اینها مجموعه عواملی است که دست به دست هم داد تا از کمک‌های دور قبل دولت استقبال نشود. او می‌گوید: بخشی از کمک‌های قبلی دولت جذب نشد. پولی که جذب نشد باید در حوزه تأمین اجتماعی با سازوکار مشخص و محاسبه درست، سپرده‌گذاری می‌شد و مابازای آن، تولیدی‌ها و صنوف آسیب‌دیده تا دو سال حق بیمه سهم کارفرما نمی‌دادند و بیمه برای آنها رایگان می‌شد. درحال‌حاضر کارفرما باید ۲۳ درصد حق بیمه کارگر بدهد.

دبیر هیئت‌رئیسه اتاق اصناف عنوان می‌کند: چنین سیاستی می‌توانست به ثبات اشتغال کارگران در واحدهای صنفی کمک کند. کارفرما در استمرار فعالیت کارگرانش تشویق می‌شد و این سیاست می‌توانست جذابیت داشته باشد. در سایر حوزه‌ها نیز می‌شد چنین رویکردی ایجاد کرد. او بیان می‌کند: باید بسته جدید را بررسی کنیم و ببینیم آیا متناسب با نیاز اصناف هست یا نه. اصناف به‌شدت از مسئله کرونا آسیب دیده‌اند. بسته‌های طراحی‌شده باید متناسب با نیاز آنها باشد. طاهرمحمدی ادامه می‌دهد: کسبه خرد از این تعطیلی‌ها آسیب جدی می‌بینند. مجموعه عوامل شرایط سختی را رقم زده است. کسبه مضایقه نمی‌کنند و بدون هیچ چشم‌داشتی مغازه‌ها را می‌بندند، دولت باید پا پیش بگذارد و به نحو کارآمد، متناسب با نیاز ما برنامه بریزد. او تأکید می‌کند: من به‌عنوان نماینده اصناف معتقدم باید دولت کسبه خرد را در شرایطی که با کرونا مبارزه می‌کنند، از مالیات مشاغل معاف کند. سطوحی که خرد نیستند، تکالیف مالیاتی متفاوتی با گروه خرد دارند. این مسئله مشکلات کسبه خرد را التیام می‌دهد.

عکس: پایگاه اطلاع‌رسانی ریاست‌جمهوری

بی‌کاری واقعی ۲/۵ برابر آمار رسمی است

# نرخ‌های گمراه‌کننده در بازار کار

**شرق:** بررسی وضعیت بازار کار ایران در بهار ۱۳۹۹ نشان‌دهنده کاهش ۱/۱درصدی نرخ بی‌کاری نسبت به بهار ۱۳۹۸ است؛ اما با توجه به اینکه در این فصل، جمعیت غیرفعال افزایش قابل‌توجهی داشته است، بنابراین کاهش نرخ بی‌کاری به دلیل کاهش نرخ مشارکت بوده است و بهبود این شاخص نمی‌تواند بهبود وضعیت بازار کار را نشان دهد؛ درواقع در چنین شرایطی نرخ بی‌کاری شاخصی کاملا گمراه‌کننده برای تحلیل آثار شیوع ویروس کرونا بر بازار کار است. نتایج بررسی‌ها نشان می‌دهد از آنجایی که در ایران شاغلان مزد و حقوق‌بگیر درصد کمی از کل شاغلان را تشکیل می‌دهند و عمده شاغلان به‌صورت کارکن مستقل فعالیت می‌کنند، تأثیر شیوع ویروس کرونا بر بازار کار نیز به‌جای آنکه در افزایش نرخ بی‌کاری قابل مشاهده باشد، در افزایش جمعیت غیرفعال و کاهش نرخ مشارکت نمایان شده است. نتایج محاسبات نشان می‌دهد درصورتی‌که افراد شاغل و بی‌کار اضافه‌شده به جمعیت غیرفعال همچنان در بازار کار باقی می‌ماندند، نرخ بی‌کاری در بهار ۱۳۹۹ به جای ۹،۸درصد اعلام‌شده توسط مرکز آمار ایران به ۲۴ درصد می‌رسید. در حال حاضر دولت دو سیاست پرداخت تسهیلات بانکی و بیمه بی‌کاری را جهت مقابله با بحران بی‌کاری ناشی از بیماری کرونا مصوب و اجرا کرده است. بررسی مستندات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی درخصوص عملکرد این دو سیاست نشان می‌دهد که:

۱- از سیاست پرداخت بیمه بی‌کاری به نسبت پرداخت تسهیلات، استقبال بیشتری شده است، چراکه دولت با عدم تعریف و لحاظ مکانیسم‌های تشویقی حفظ و صیانت از شاغلان برای بنگاه‌های اقتصادی، سیاست پرداخت بیمه بی‌کاری را در مقابل سیاست پرداخت تسهیلات قرار داده است و به‌جای اینکه این دو سیاست مکمل یکدیگر باشند جانشین هم شده‌اند.

۲- همچنین با وجود هدف حمایتی این دو سیاست، مناطق و استان‌های محروم به نسبت سایر استان‌ها، بهره‌مندی کمتری داشته‌اند. یکی از مهم‌ترین دلایل این امر بالابودن سهم اشتغال غیررسمی در استان‌های محروم کشور است که در صورت ادامه این شرایط و عدم توجه در این خصوص، در آینده محرومیت این استان‌ها بیشتر و عمیق‌تر خواهد شد. بر اساس گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس بر اساس بررسی مستندات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با توجه به تحولات شتابان و مهم بازار کار کشور در فصول اخیر، تمرکز بیشتر بر تحلیل کوتاه‌مدت این بازار می‌تواند حاوی مطالعات ارزشمند و حتی رفع‌کننده ابهامات و برخی سؤالات موجود درخصوص این تحولات باشد. درخواست‌های مکرر نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی درخصوص تحولات بازار کار تهیه این گزارش‌ها را ضروری کرده است و انتظار می‌رود این گزارش‌ها بتواند از طریق ارائه به‌روزترین تحلیل‌ها و اطلاعات بازار کار برای سطوح مختلف قانون‌گذاری و سیاست‌گذاری مفید باشد. در این مطالعه تغییرات مهم‌ترین شاخص‌های بازار کار در بهار ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال قبل ارائه شده است. برای این منظور از نتایج طرح نیروی کار مرکز آمار ایران در بهار ۱۳۹۹ استفاده شده است. همچنین با توجه به شیوع ویروس کرونا در این فصل و تأثیر آن بر بازار کار، در ادامه گزارش، برخی سیاست‌های حمایتی دولت درخصوص مقابله با آثار منفی شیوع ویروس کرونا مورد بررسی قرار گرفته است و براساس مستندات به‌دست‌آمده، عملکرد این سیاست‌ها ارزیابی شده است.

**جمعیت در سن کار:** بررسی روند جمعیت در سن کار نشان می‌دهد که این رقم در بهار ۱۳۹۹ حدود ۷۶۷ هزار نفر و کمی بیش از رقم متوسط افزایش آن در چهار سال منتهی به بهار ۱۳۹۸( در حدود ۶۶۰ هزار نفر( افزایش داشته است.

**جمعیت فعال:** دهد که در بهار ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال قبل، جمعیت فعال ۱۹۹۰ هزار نفر کاهش داشته است که جمعیت فعال مرد ۹۷۲ هزار نفر و جمعیت فعال زن ۱۰۲۰ هزار نفر کاهش داشته است. این در حالی است که به‌طور متوسط جمعیت فعال بالای ۱۵ سال در چهار سال منتهی به بهار ۱۳۹۸ در حدود ۷۵۰ هزار نفر افزایش داشته است.

**جمعیت غیرفعال:** در فصل بهار ۱۳۹۹، جمعیت غیرفعال ۲۷۶۰ هزار نفر نسبت به فصل مشابه سال قبل افزایش داشته است و در این میان، ۱۴۶۰ هزار نفر به جمعیت غیرفعال زنان و ۱۳۰۰ هزار نفر به جمعیت غیرفعال مردان اضافه شده است. این در حالی است که در بهار سال ۱۳۹۸ نیز حدود ۸۳۰ هزار نفر به جمعیت غیرفعال کشور افزوده شده بود.

همچنین بررسی‌ها نشان می‌دهد از ۲۷۶۰ هزار نفر افزایش جمعیت غیرفعال در بهار ۱۳۹۹، در حدود دو میلیون نفر از جمعیت فعال بهار ۱۳۹۸، در بهار ۱۳۹۹ غیرفعال شده‌اند که ۱۵۰۰ ۲ هزار نفر از آنها شاغل و ۵۰۰ هزار نفر بی‌کار بوده‌اند و هر دو گروه از بازار کار خارج شده‌اند.

**نرخ مشارکت:** بررسی‌ها نشان می‌دهد که نرخ مشارکت در بهار ۱۳۹۹، ۴۱ درصد بوده است. این متغیر در بهار ۱۳۹۸، ۴۳،۷ درصد بوده و در این بازه زمانی ۳،۷ درصد کاهش نشان می‌دهد.

**جمعیت شاغلان:** در بهار ۱۳۹۹ نسبت به بهار ۱۳۹۸، ۱۴۹۹ هزار نفر از جمعیت شاغلان کاسته شده است که در این میان ۸۱۵ هزار نفر از جمعیت مردان شاغل و ۶۸۵ هزار نفر شاغلان زن کاهش داشته است. این در حالی است که به‌طور متوسط در چهار سال ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۸، جمعیت شاغل در فصل بهار ۶۶۰ هزار نفر افزایش را نشان می‌دهد و در این میان سهم مردان و زنان از افزایش اشتغال به‌ترتیب در حدود ۴۰۵ و ۲۵۵ هزار نفر بوده است. همچنین بررسی روند اشتغال مردان و زنان نشان می‌دهد که تغییرات اشتغال مردان در بهار سال‌های ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۷ روندی افزایشی داشته است. رشد اشتغال زنان نیز در بهار سال‌های ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۸ روندی کاهشی داشته است.

**اشتغال ناقص:** افراد دارای اشتغال ناقص شامل تمام شاغلانی است که در هفته مرجع، حاضر در سر کار یا غایب موقت از محل کار بوده و به دلیل اقتصادی نظیر رکود کاری، پیدانکردن کار با ساعت کار بیشتر، قرارداشتن در فصل غیرکاری و... کمتر از ۴۴ ساعت کار کرده‌اند، ولی خواهان و آماده انجام کار اضافی بوده‌اند. براساس اعلام مرکز آمار در بهار ۱۳۹۹ حدود ۱۸۱۸ هزار نفر از شاغلان دارای وضعیت اشتغال ناقص بوده‌اند. البته نرخ اشتغال ناقص در بهار ۱۳۹۹ نسبت به بهار ۲،۱۱۳۹۸، درصد کاهش را نشان می‌دهد و از رقم ۱۰ به ۷،۹ درصد رسیده است.

**ترکیب بخشی اشتغال:** از رقم نزدیک به ۱۴۹۹ هزار نفر کاهش اشتغال رخ‌داده در بهار ۱۳۹۹، حدود ۳۶۵ هزار نفر در بخش کشاورزی، ۴۰۲ هزار نفر در بخش صنعت و ۷۳۲ هزار نفر در بخش خدمات قرار داشته‌اند.

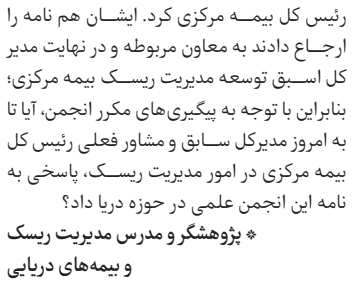
این آمار نشان می‌دهد که در حدود ۴۹ درصد از کاهش اشتغال در حوزه بخش خدمات بوده است و ۲۷ درصد آن در حوزه بخش صنعت و مابقی در بخش کشاورزی بوده است. ترکیب منطقه‌ای اشتغال: بررسی ترکیب شهری و روستایی کاهش اشتغال در بهار ۱۳۹۹ نشان می‌دهد که ۸۸۴ هزار نفر در مناطق شهری و ۶۱۵ هزار نفر در مناطق روستایی کاهش اشتغال رخ داده است.

یادداشت

## عدم نیاز به تأسیس مرکز ملی مدیریت ریسک

رضا محمدعلی‌بیگی*

● انتشار و واکاوی اظهارات مشاور رئیس کل بیمه مرکزی در امور مدیریت ریسک در سایت خبری ریسک‌نیوز با محوریت تأسیس مرکز ملی مدیریت ریسک در زیرمجموعه بیمه مرکزی اهدافی را دنبال می‌کند که در حیطه وظایف خدمات قابل ارائه توسط شرکت‌های بخش خصوصی و فعالان حقیقی این حوزه است. تأسیس این مرکز نه‌تنها مشکلی از مشکلات مضمن صنعت بیمه حل نمی‌کند بلکه به پیچیدگی‌ها و چالش‌های آن خواهد افزود. تأسیس این مرکز مانند این است که نهادهای دولتی دیگر درصدد تأسیس مراکز مشابه با عناوینی مثل مرکز ملی مدیریت دانش، مرکز ملی مهندسی ارزش، مرکز ملی ارتباط صنعت با دانشگاه و... برآیند. تقویت نقش بیمه مرکزی در حوزه ظرفیت‌سازی با محوریت مدیریت ریسک به‌منظور ارتقای دانایی ملی از طریق تأسیس مرکز ملی مدیریت ریسک درحالی‌که پژوهشکده بیمه و نیز ظرفیت‌های بالقوه دیگری در کشور وجود دارد، اقدامی اشتباه و مشکل‌ساز است. مسئولان مرتبط در بیمه مرکزی به‌جای اینکه به بازبینی سیاست‌ها و راهبردهای بیمه مرکزی و پژوهشکده بیمه با محوریت تقویت نقش مدیریت ریسک در صنعت بیمه بپردازند به فکر تأسیس مرکزی هستند که با ارائه خدمات مشاوره‌ای و آموزشی نه‌تنها موازی‌کاری با پژوهشکده بیمه مرکزی و دیگر مراکز علمی و آموزشی را در پی خواهد داشت بلکه نقش فعالان بخش خصوصی در این حوزه را هم کم‌رنگ‌تر از قبل خواهد کرد. از مشاور رئیس کل بیمه مرکزی در حوزه مدیریت ریسک باید سؤال شود که در کدام کشورها چنین مراکزی توسط دولت‌ها ایجاد شده است؟ اهداف، راهبردها و شرح وظایف آنها چیست؟ و در پایان دستاوردهای اجرای این طرح‌ها (هزینه و فایده) برای بیمه‌گذاران و بیمه‌گران چه بوده؟ باید به این مهم توجه کرد که تقویت باور و فرهنگ مردم از مقوله مدیریت ریسک با تأسیس مرکز ملی مدیریت ریسک دست‌یافتنی نیست و تقویت این باور پیش‌نیازهایی دارد که در صورت ادامه روند کنونی، صنعت بیمه قادر به پیداکردن راهکارها برای حل چالش‌ها و مشکلاتش در این حوزه نخواهد بود.




بحث درباره هزینه و فایده تأسیس مرکز ملی مدیریت ریسک در زیرمجموعه بیمه مرکزی برای بیمه‌گران و بیمه‌گذاران و نیز مقایسه این‌گونه طرح‌ها در گستره بین‌الملل، موضوعی بسیار مهم و ضروری است که نگارنده این یادداشت آمادگی دارد تا در نشستی تخصصی با مسئولان مربوطه در بیمه مرکزی و مسئولان سندیکای بیمه‌گران ایران به آنها بپردازد و نتایج آن را به‌طور شفاف و دقیق به اطلاع مردم و مسئولان برساند. مشاور رئیس کل بیمه مرکزی باید پاسخ‌گوی عملکرد چندساله‌اش در پست مدیرکلی توسعه مدیریت ریسک بیمه مرکزی باشد. برای اطلاع مخاطبان باید عرض کنم که رئیس انجمن مهندسی دریایی ایران سه سال پیش نامه‌ای درباره ضرورت توجه فوری بیمه‌گران به مدیریت ریسک در بیمه‌های دریایی در قالب برگزاری دوره‌های آموزشی توسط انجمن مهندسی دریایی ایران نوشت و تقدیم رئیس کل بیمه مرکزی کرد. ایشان هم نامه را ارجاع دادند به معاون مربوطه و در نهایت مدیر کل اسبق توسعه مدیریت ریسک بیمه مرکزی؛ بنابراین با توجه به پیگیری‌های مکرر انجمن، آیا تا به امروز مدیرکل سابق و مشاور فعلی رئیس کل بیمه مرکزی در امور مدیریت ریسک، پاسخی به نامه این انجمن علمی در حوزه دریا داد؟

*** پژوهشگر و مدرس مدیریت ریسک و بیمه‌های دریایی**

شرکت توزیع نیروی برق استان فارس(سهامی خاص)

**آگهی مزایده عمومی یک مرحله ای(شماره ۶۹-۹-۱-۹۹)**
**شماره سامانه ۲۰۹۹۰۰۷۰۰۰۰۰۰۰۲**

شناسه آگهی ۱۰۴۸۵۰۳

نوبت دوم

**۱-نام مزایده گزار:** شرکت توزیع برق فارس به آدرس شیراز خیابان معدل حد فاصل فلسطین و ملاصدرا تلفن۸۰-۰۷۱۳۲۳۱۹۳۷۴ - تلفن امور تدارکات-۰۷۱۳۲۳۱۷۸۶۹
**۲-موضوع مزایده** :فروش کالا و لوازم شبکه توزیع نیرو و اموال اسقاط (از قبیل : سیم مسی اسقاط و کابل مسی اسقاط و غیره) موجود در انبار مرکزی شرکت توزیع نیروی برق استان فارس
**۳-زمان دریافت اسناد مزایده:**در ساعت اداری (از ساعت ۱۰ الی ۱۴/۳۰)از تاریخ ۹۹/۰۹/۰۴ لغایت ۹۹/۰۹/۰۹ به مدت ۵روز کاری
**۴-مدارک مور نیاز جهت تحویل اسناد:** فیش واریزی به مبلغ ۲۲۰۰۰۰ ریال واریز به حساب جاری شماره ۷۴۸۲۷- ۰۷۸۶۰ بانک تجارت شعبه فلسطین شیراز
**۵-آدرس محل دریافت اسناد:**دسترسی به اسناد مناقصه از طریق سامانه الکترونیکی تدارکات درسایت www.setadiran.ir وسایر اطلاع رسانی ها از طریق شبکه اطلاع رسانی معاملات توانیر به نشانی www.tavanir.org.ir, شرکت توزیع نیروی برق استان فارس به آدرس www.farsedc.ir و پایگاه ملی مناقصات امکان پذیر می باشد. لازم به ذکر است بارگذاری اسناد از طریق سامانه تدارکات دولت الزامی می باشد.
**۶-آدرس محل دریافت پیشنهادها** :شیراز خیابان معدل حد فاصل فلسطین و ملاصدرا شرکت توزیع نیروی برق استان فارس - امور تدارکات تلفن ۰۷۱۳۲۳۱۷۸۶۹
**۷-زمان تحویل اسناد:** ساعت ۱۰ صبح روز دوشنبه مورخ ۹۹/۰۹/۲۴ **۸-محل برگزاری مزایده** : شرکت توزیع نیروی برق استان فارس-طبقه اول-دفتر معاونت پشتیبانی
**۹-زمان بازگشایی پاکات:** پیشنهادهای واصله ساعت ۱۳ روز دوشنبه مورخ ۹۹/۰۹/۲۴ با حضور اعضاء کمیسیون مزایده باز و قرائت می گردد. به پیشنهادهای فاقد امضاء مشروط،مخدوش و پیشنهاداتی که بعد از موعد مقرر در بند۷ آگهی مزایده واصل شود ترتیب اثر داده نخواهد شد. ۱۰-ذکر شماره مزایده روی پاکات الزامی بوده و حضور پیشنهاد دهندگان در جلسه آزاد است.
**۱۱-مبلغ تضمین شرکت در مزایده:** ۴.۸۳۵.۰۰۰.۰۰۰ ریال که به صورت ضمانتنامه معتبر بانکی، چک بانکی تضمین شده در وجه مزایده گزار یا مطالبات بلوکه شده توسط امور مالی این شرکت می باشد که بایستی در پاکت الف قرار گرفته تحویل مزایده گزار گردد. ضمنا تضمین کمتر از مبلغ یاد شده یا سایر موارد (چک شخصی وجه نقد و...) قابل قبول نمی باشد.
۱۲-شرکت توزیع برق فارس در رد یا قبول کلیه پیشنهادات مختار می باشد.
۱۳-پرداخت هزینه حمل و کسورات قانونی بعهده برنده مزایده می باشد.
۱۴-سایر اطلاعات و جزئیات مربوط در اسناد مزایده مندرج است.

**شرکت توزیع نیروی برق استان فارس**