



دانش

مهر عزت نایافته

۲۸



دانش

آلودگی هوا در محیط‌های بسته

۲۸



کلید سلامتی در تغزیه

۲۹



خانه



سرقت مسلحانه و قتل؛ جوان ۲۵ساله‌ای است به نام رضا قاسمی که در یک تعمیرگاه اتومبیل کار می‌کرد و از شگفتی‌های روزگار اینکه او هم دوران کودکی و نوجوانی اش را در پرورشگاه گذرانده و والدینش شناخته نشده‌اند.

این دختر و پسر از دو سال پیش با هم آشنا شده‌اند و به هم شدیداً دل بسته‌اند. یکی از کارگران تعمیرگاه می‌گفت: اگر یک روز همدیگر را نمی‌دیدند، آرام و قرار نداشتند. بچه‌ها اسم‌شان را گذاشته بودند لیلی و مجنون. تصمیم گرفته بودند با هم عروسی کنند اما بیماری قلبی دختر ازدواج‌شان را عقب می‌انداخت. . . .

در این لحظه زنگ تلفن در فضای اتاق طنین انداخت و افسر سرگروه تیم تعقیب و جست‌وجو، در سکوت و انتظار حاضران، گوشی را برداشت. در پایان گفت‌وگوی تلفنی، رو به رئیس دایره جنایی کرد و گفت: دیشب، پسر را دستگیر کردند قربان.

–از دختر چه خبر جناب سروان؟

سروان با تانسف سر جنباند و در جواب این پرسش یکی از کارآگاهان گفت: هر دو در یک ساختمان نیمه‌کاره پنهان شده بودند. نیمه‌های شب دختر دچار حمله قلبی می‌شود و جوان فراری او را به بیمارستان می‌رساند که فوت می‌کند. او هم با مرگ نامزدش به کلانتری می‌رود و خودش را معرفی می‌کند.

روز محاکمه‌اش، دفاعی از خودش نکرد و گفت هر کفیری را که دادگاه تعیین کند، می‌پذیرد. دادگاه در پایان

شور او را از لحاظ ارتکاب یک قفره قتل و یک فقره سرقت مسلحانه به قصاص و اعدام محکوم کرد. در پایان مهلت قانونی برای فرجام‌خواهی، رئیس دادگاه در آخرین صفحه رای نوشت: «منهم در مهلت قانونی حاضر به اعتراض نشد و رای صادره را پذیرفت.»

انبارداری، لجستیکی و اطلاعاتی می‌توانند هر لحظه در ارسال این کمک‌ها وقفه ایجاد کرده و برنامه‌ها را با مشکل روبه‌رو سازند. مثلاً سالیانه میلیون‌ها دلار دارو در انبارهای کشورهای دریافت‌کننده فقط به دلیل فقدان کامیون و وسیله حمل‌ونقل فاسد می‌شود.

لذا کشورهای دریافت‌کننده باید ظرفیت اقتصادی و مدیریتی خود را برای جذب و هزینه کردن منابع خارجی افزایش دهند. یکی از عوامل سوءمدیریت در بخش بهداشت و درمان کشورهای دریافت‌کننده، درمان ناقص بیماران مبتلا به ایدز است. بررسی انجام گرفته توسط بانک جهانی نشان می‌دهد که اگر داروی ایدز به طور صحیح تجویز و استفاده شود موجب مقاومت ویروس ایدز شده و جان بیمار را به خطر می‌اندازد. مبارزه با ویروس ایدز باید بدون وقفه ادامه پیدا کند. این ویروس می‌تواند به سرعت خود را با شرایط مختلف تطبیق دهد و این امر، مبارزه با آن را دشوار می‌سازد. به نظر می‌رسد جامعه جهانی باید برای مبارزه موثر با ایدز گام‌های مشخص زیر را بردارد:
– تأسیس صندوق تثبیت ایدز: افزایش سریع منابع اختصاص یافته به ایدز ایجاب می‌کند مکانیسمی برای استفاده مستمر و پایدار از این منابع در نظر گرفته شوند. تأسیس این صندوق می‌تواند هرگونه وقفه در اجرای تعهدات بین المللی را جبران کرده و منابع موجود را به اندازه ظرفیت جذب کشورها و مناطق جهان اختصاص دهد. این صندوق می‌تواند در جذب و واگذاری منابع، مسائل تجاری و مشکلات مربوط به نرخ ارز را مدگشا باشد و این مسائل را سریع تر و آسان تر حل و فصل کند. این صندوق باید از مدیریتی کارآمد بهره‌مند بوده و گزارش‌های مستمر و شفاف را در زمینه چگونگی جذب و هزینه‌سازی منابع تحت اختیار خود به جامعه جهانی ارائه دهد.
– مقابله با ضعف سیستم‌های بهداشتی: در صف مقدم مبارزه با ایدز، سیستم‌های بهداشتی و درمانی کشورهای در ایدز، باید بخشی از منابع صندوق تثبیت ایدز (مثلاً ۱۰ درصد) به رفع مشکلات سیستم درمانی کشورها اختصاص یابد.

– فراهم کردن زمینه برای مشارکت بخش غیردولتی: درمان ایدز و مقابله با گسترش این بیماری، فقط توسط دولت‌ها میسر نیست. البته این امر نیاید به تضعیف نقش دولت‌ها منجر شود. وظیفه اصلی دولت، ایجاد هماهنگی سهل‌الوصول فرض کرد و برنامه‌های خود را بر مبنای آن پایه‌ریزی کرد، زیرا عوامل پرسنلی، زیرساختی، مدیریتی،

در آن شب مه‌آلود که شهر، خلوت و خاموش، در زیر بارش سنگین برف می‌ماند، در داخل یکی از جواهرفروشی‌های بالای شهر دو گلوله شلیک شد و صدایش همچون ترکیدن دانه‌های اسپند در آتش، سکوت خیابان را به هم زد. چند لحظه بعد دختر و پسر جوانی هراسان از جواهرفروشی بیرون آمدند تا سوار اتومبیلی که در کنار خیابان پارک بود، شوند و فرار کنند. مرد رهگذری که از چندقدمی صدای شلیک گلوله‌ها را شنیده بود، با دیدن دختر و پسر فراری شروع به دودیدن کرد و هنگامی که جلوی مغازه رسید، اتومبیلی را دید که به سرعت دور می‌شد و چراغ‌های عقب آن مثل دو شمش فلز گذاخته در کوره، در اعماق مه فرو می‌رفت. مرد جوانی را دید که سینه خیز خودش را از جواهرفروشی بیرون کشید اما در وسط پیاده‌رو از حرکت و تقلا باز ماند، فریاد می‌زد:
– «ما را کشتند. . . کمک. . .»

آنگاه خاموش ماند و یک طرف صورتش در برف فروفت. دانه‌های درخشان برف، خونی را که از پهلوش می‌ریخت، می‌مکیدند و خونابه‌ای گلی رنگ، به سرعت به اطراف می‌دوید. رهگذر با پیس و تردید، قدم در مغازه گذاشت و با جسد خوتین مرد دیگری روبه‌رو شد که پای پیشخوان افتاده بود. چند دقیقه بعد، کارآگاهان اداره آگاهی و ماموران کلانتری منطقه به محل حادثه رسیدند. مرد جوانی که در میان برف‌های پیاده‌رو افتاده بود، نیمه جانی داشت اما همکارش با شلیک گلوله‌ای به قلبش کشته شده بود.

صبح آن شب کارآگاهان در بخش جنایی اداره آگاهی گرد هم آمده بودند تا با مروری بر گزارش‌ها و بازجویی‌های انجام شده از شاهدان، درباره این جنایت به فرضیه‌ای کلی برسند تا شیوه‌های جست‌وجو و شناسایی عاملان جنایت را طراحی کنند. تحقیقات انجام شده نشان می‌دهد دختر و پسری که در ساعت هشت شب با یک اتومبیل به مغازه جواهرفروشی رسیده‌اند، مسلماً می‌دانستند که جواهرفروشی در این ساعت تعطیل می‌شود و در فروشنده مغازه به جمع آوری طلاها و جواهرات از وتربین‌ها می‌پردازند. در این ساعت پسر جوان که مسلح به یک کلت کمربی بوده همراه با دختر وارد مغازه شده و ضمن درگیری با فروشنده و شلیک به آنها، مقداری طلا و جواهر برداشته و سپس هر دو با اتومبیل فرار کرده‌اند.
همین شب در وقتیکه پلیس به بیمارستان به اتاق عمل برده‌اند و پیدا شده به ماموران بازجو گفت: «در حدود ساعت هشت شب طبق معمول مشغول جمع آوری طلا و جواهر بودیم که یک جوان لاغراندام و یک دختر وارد مغازه شدند و اصرار کردند که امشب مراسم عقدکنان دارند و باید حلقه طلا بخرند. پسر جوان وقتی سرگرم تماشا می‌حلقه بود، ناگهان یک کلت از جیب بغل بارانی اش درآورد

و پس هر دو با اتومبیل فرار کردند.
ساعت هشت شب طبق معمول مشغول جمع آوری طلا و جواهر بودیم که یک جوان لاغراندام و یک دختر وارد مغازه شدند و اصرار کردند که امشب مراسم عقدکنان دارند و باید حلقه طلا بخرند. پسر جوان وقتی سرگرم تماشا می‌حلقه بود، ناگهان یک کلت از جیب بغل بارانی اش درآورد

پس از دو دهه سهل انگاری، سرانجام مبارزه با ایدز به یکی از اولویت‌های جامعه جهانی تبدیل شد. کمیته مبارزه با ایدز سازمان ملل متحد (UNAIDS) برآورد کرده است که در حال حاضر حدود ۴۰ میلیون نفر در جهان به ایدز مبتلا هستند که ۲۵ میلیون نفر از آنها در کشورهای حاشیه صحرای آفریقا و ۸ میلیون نفر نیز در آسیا ساکن هستند.

تنها در سال ۲۰۰۴ حدود ۵ میلیون نفر به این بیماری مبتلا شده‌اند. میزان مرگ‌ومیر ناشی از ایدز به سالیانه ۳ میلیون نفر بالغ می‌شود و روزانه ۷ هزار نفر تنها در آفریقا به علت ابتلا به ایدز جان می‌بازند.
پایام منفی این تلفات در کوتاه‌مدت، فروپاشی خانواده‌ها و در بلندمدت، نابودی سرمایه انسانی و بروز مخاطرات کلان اقتصادی به ویژه در کشورهای است که بیشتر از دیگر کشورها در معرض این بیماری قرار دارند. این در حالی است که تجربه نشان می‌دهد پیشگیری ایدز از طریق تغییر عادات و رفتار، بسیار دشوار است و هنوز واکنستی نیز برای این بیماری کشف نشده است.

اکنون جامعه جهانی با درک این مشکلات، سالیانه میلیاردها دلار بودجه را به مبارزه با ایدز در کشورهای کم‌درآمد اختصاص می‌دهد.

اما دریافت کنندگان این کمک‌ها خود با مشکلات متعددی در جذب این منابع روبه‌رو هستند. آیا حجم این کمک‌ها آتقدیر زیاد است که ثبات اقتصادی کشورهای دریافت‌کننده را به خطر بیندازد و یا لاقال مدیریت مالی آنها را دچار مشکل سازد؟ آیا کشورهای دریافت‌کننده، حداقل در کوتاه‌مدت، قادرند از منابع موجود به نحو احسن بهره‌برداری نمایند؟ آیا محدودیت‌های نهادین و ظرفیت محدود اداری آنها، مانع این کار نمی‌شود؟ و بالاخره، آیا این کشورها قادرند منابع داخلی خود (اعم از نیروی کار، زیرساخت‌ها و مبنای نهادی) را برای مبارزه با ایدز و جذب کمک‌های داخلی و خارجی بسیج نمایند؟

■ چه کسی پرداخت می‌کند

اگرچه طی سالیان اخیر، کمک‌های جامعه جهانی برای مبارزه با ایدز به سرعت افزایش یافته اما هنوز میان این منابع و منابع مورد نیاز فاصله‌ای عمیق وجود دارد. براساس برآورد کمیته مبارزه با ایدز سازمان ملل متحد برای مبارزه با گسترش ایدز در کشورهای کم‌درآمد، به ۹/۶ تا ۱۱/۳ میلیارد دلار در سال ۲۰۰۶ نیاز است. که این رقم در سال ۲۰۰۷ به ۱۴/۱ تا ۱۸ میلیارد دلار می‌رسد و در سالیان بعد نیز این رقم، به موازات افزایش تعداد مبتلایان به ایدز،

اکو، نوار قلبی گرفتم، دوباره دچار سکت قلبی شده بود، گرفتگی شدید عروق تشخیص دادم. حال مساعدی نداشت. می‌بایست هر چه سریع تر تحت عمل جراحی قلب قرار می‌گرفت، چون خطر انفارکتوس وجود داشت، توصیه کردم بدون فوت وقت، همان روز در بیمارستان بستری اش کنند تا فوراً را آنژیوگرافی، میزان گرفتگی عروق تعیین شود. نشانی بیمارستانی را که در آن عمل برنمرد و گفت: «اگر مایل باشید، من عمل جراحی را انجام بدهم، همین فردا می‌توانید در بیمارستانی که گفتم بستری شوید. هزینه جراحی قلب باز هم ۱۱ میلیون تومان است.»نسخه را نوشت و به دست بیمار داد، بعد رو کرد به افسر آگاهی:

– شما آقای؟

من از دایره جنایی اداره آگاهی خدمت رسیدم. آمدم درباره یک بیمار ستوال کنم.

در برابر چشمان پسران و متعجب جراح، چهره رایانه‌ای دختر را نشانش داد و گفت:

درباره این دخترخانم داریم تحقیق می‌کنیم. خانم منشی شما تأیید کرد که حدود یک هفته پیش به علت بیماری قلبی به شما مراجعه کرده، براساس پرونده پزشکی اش که در اینجا تشکیل شده اسمش مرضیه میرخانی است. آیا او را به خاطر می‌آورید آقای دکتر؟جراح با لب‌های آویخته، از پشت عینک به تصویر چهره نگاری زل زد و پوست صورت پرچروکش بر تیرگی نشست. دستی به موهای سفید و پریاشش کشید و رو کرد به کارآگاه:

– بله به خاطر می‌آورم. همراه نامزدش بود، رنگ پریده و ناخوش احوال. افسر آگاهی این بار تصویری از جوان فراری را از جیب بغلش بیرون آورد و در برابر چشمان اندیشناک و هراسان جراح گرفت: اوه بله، همین جوانک بود. از دختر ضمن

■

میلیاردها دلار بودجه چگونه هزینه می‌شود

مبارزه با ایدز

ترجمه: م. ف. هاشمی

۲۵ درصد کل کمک‌های دریافتی آنها بالغ شد. (سوازیلند در این مورد استثناء است زیرا رقم مزبور برای این کشور حدود ۹۰ درصد است.) این ارقام نشان می‌دهد که کمک‌های جامعه جهانی در زمینه مبارزه با ایدز، به تنهایی نمی‌توانند تأثیر سوء بر اقتصاد کلان کشورهای دریافت‌کننده بر جای بگذارد. اما اگر اقتصاد کلان این کشورها اساساً دچار ضعف باشد، ورود حجم عظیم منابع خارجی، ممکن است این ضعف‌ها را تشدید کند. پیامدهای اقتصادی ورود منابع خارجی به هر کشور به ابعاد اقتصادی و مقدار این منابع بستگی دارد. اقتصاد، هر چه کوچک‌تر باشد، در برابر ورود منابع خارجی آسیب‌پذیرتر است. از سوی دیگر، هر چه سطح وابستگی به کمک‌های خارجی نسبت به تولید ناخالص داخلی بیشتر باشد، آسیب‌پذیری در برابر نوسان این کمک‌ها (افزایش یا کاهش) نیز بیشتر می‌شود زیرا کشورهای دریافت‌کننده معمولاً فاقد منابع جبرانی جهت مقابله با نوسانات مزبور هستند.

تجربیات اخیر در اتیوپی و غنا نشان می‌دهد که می‌توان از طریق اتخاذ یک سلسله‌سیاست‌های سازنده با این پیامدها مقابله کرد (مثلاً افزایش ذخایر در دوران وفور منابع خارجی و به طور کلی صرفه‌جویی در مصرف کمک‌های خارجی). در زمینه پیامدهای مالی – که شایع‌ترین بخش از پیامدهای کلان اقتصادی است – می‌توان به حفظ و استمرار کمک‌های خارجی، مهار تقاضای فراینده برای منابع بودجه‌ای و توانایی جذب کمک‌های فراینده خارجی اشاره کرد. نکته‌ای که در این رابطه حائز کمال اهمیت است، مبارزه با فساد و حیف و میل منابع هنگفت خارجی است که در مدت زمانی کوتاه به سوی کشورهای دریافت‌کننده سرازیر می‌شود.

از سوی دیگر ورود منابع هگفت خارجی برای مبارزه با ایدز، ممکن است مانع اختصاص بیشتر منابع داخلی به سیستم بهداشتی شود. طی سالیان اخیر، منابع اختصاص یافته به ایدز به سرعت افزایش یافته اما بودجه بهداشتی کشورهای دریافت‌کننده تغییر اندکی کرده و در برخی موارد (موزامبیک، زامبیا و . . .) حتی کاهش پیدا

کرده است. نتیجه این روند، پیشی گرفتن بودجه مبارزه با ایدز از بودجه عمومی بهداشتی برخی از کشورهای جهان است. کمک خارجی دریافت اتیوپی در سال مالی ۲۰۰۴ – ۲۰۰۳ برای مبارزه با ایدز، با بودجه بهداشتی دولت این کشور برابری کرد. کمک مزبور برای کشورهای اوگاندا و زامبیا طی دوره مزبور، ۱۸۵ درصد بیشتر از بودجه عمومی بهداشتی این کشورها بود. افزایش چشمگیر کمک‌های خارجی به کشورهای در حال توسعه برای مبارزه با ایدز، طی سالیان اولیه قرن حاضر، موجب تغییرات سریع و چشمگیر در سیستم خدمات بهداشتی کشورهای دریافت‌کننده شده است. مشکلی که باقی‌مانده، این است که این کشورها چگونه می‌توانند منابع مزبور را جذب کرده و آن را مورد استفاده بهینه قرار دهند در حالی که بودجه سرانه بهداشتی آنها یا ثابت مانده و یا کاهش پیدا کرده است؟

نوسانات منابع خارجی و غیرقابل پیش‌بینی بودن آنها نیز از جمله معضلات دیگری است که کشورهای دریافت‌کننده با آن روبه‌رو هستند. هرگونه تغییر در اولویت‌های کشورهای اعتباردهنده ممکن است پیامدهای زیانباری برای اقتصاد کشورهای دریافت‌کننده داشته باشد. از سوی دیگر، داروهای وارداتی برای مبارزه با ایدز اهمیت حیاتی دارد و اگر کمک‌های دارویی کشورهای خارجی – به هر دلیل- قطع شود و یا کاهش یابد، تأمین این داروها از بازار آزاد هزینه مضاعفی را بر بودجه کشورهای دریافت‌کننده تحمیل می‌کند. از آنجایی که مبتلایان به ایدز، برای ادامه حیات باید دائماً تحت کنترل و درمان قرار داشته باشند، هرگونه وقفه در سیر درمان آنها می‌تواند پیامدهای جبران‌ناپذیری برای آنها داشته باشد.

■ نهادها و سیستم‌های بهداشتی

نیت خیر و اولویت‌های صحیح، شرط کافی برای موفقیت‌آمیز بودن برنامه‌های مبارزه با ایدز نیست. این نگرش بسیار خطرناک است که کمک‌های خارجی را سهل‌الوصول فرض کرد و برنامه‌های خود را بر مبنای آن پایه‌ریزی کرد، زیرا عوامل پرسنلی، زیرساختی، مدیریتی،



جامعه

۳۰



نگاه

به نام شهرداری به کام دموکراسی حمید ابراهیم زاده

این روزها که عمر شورای شهر تقریباً به سر آمده و بحث بر سر انتخابات شوراها و چگونگی و زمان آن است پرونده تازه‌ای در اذهان صاحب‌نظران و عموم مردم گشوده شده است که «چرا شهردار با رای مستقیم مردم انتخاب نشود؟» ثمره و زیان چنین انتخابی چیست و آیا مردم در جهت بهبود شرایط زندگی شهری از این انتخاب طرفی خواهند بست؟ در واقع تجربه موفق انتخاب شهردار به وسیله رای مستقیم مردم و گستردگی اختیارات شهرداری در جوامع توسعه یافته مدیران شهری را که نیم‌نگاهی به تحولات اجتماعی و اقتصادی کلانشهرهای اروپایی و آمریکایی دارند به فکر آزمایش چنین رویه‌ای در سال‌های یکدستی قدرت و حاکمیت انداخت بر همین اساس توجه به برخی زوایای پنهان و تاریکی که این طرح را به مثابه خواستی زودگذر در سیر تحولات اجتماعی مطرح می‌کند لازم و ضروری است.

شک و تردیدی نیست که انتخاب شهرداران کلانشهرها به وسیله رای مستقیم مردم نه تنها به تعمیق دموکراسی نهاد محور که به عنوان سیستمی از ساز و کارهای دموکراتیک جهت اداره جامعه قابل شناسایی است می‌شود بلکه به نهادینه شدن هرچه بیشتر فرهنگ دموکراسی در بین اقشار جامعه نیز کمک می‌کند. چه آنکه دموکراسی از بین هزارتوی روابط اجتماعی و کنش‌های متقابل بین اعضای جامعه به عنوان فرهنگ مسلط سر بر می‌آورد و سیطره این فرهنگ بر بخش اعظم جامعه که بی‌شک اقشار متوسط هستند توانایی تصمیم‌گیری‌های دموکراتیک و بر مبنای روابط مدرن را در جامعه گسترش می‌دهد. بر همین مبنا انتخاب مسئول اصلی مدیریت شهری در کلانشهرهایی با جمعیت غالب طبقه متوسط به گسترش نوعی همگرایی اجتماعی در سطح یک شهر و با اهداف مشخص و منطقه‌ای می‌انجامد که نیازمند اعتماد اجتماعی و پیشبرد منطقی روابط شهروندی در بین اعضای شهرها است. در واقع به جهت عینی، کاربردی و ملموس بودن اهداف انتخاب که مستقیماً بر زندگی شهری و نوع و کیفیت آن تأثیرگذار است انتخاب شهروندان از مدار گفت‌وگوها و برنامه‌های انتزاعی به حوزه عمل اجتماعی و سیاسی وارد می‌شود و به همین علت مردم درگیر با کار و زندگی پرمشقت شهری که در ساعات شیشه‌روزشان جایی برای فکر کردن به معضلات اجتماعی و بحث‌های سیاسی فارق از توهمات و تخيلات سیاسی نیست انگیزه به ورود به چنین عرصه‌ای می‌گردند که خود نوید پیشرفت فکری و اجتماعی در عرصه زندگی شهری را دارد. از همین رو شهروند گریزان از نظم اجتماعی دیروز به جهت مشارکت در شکل‌دهی به این نظم اجتماعی مفاهیمی چون حقوق شهروندی، اعتماد متقابل اجتماعی، اعتماد به ساز و کارهای اجتماعی و احترام به قوانین را در وجود خود نهادینه می‌کند. در این میان نقش احزاب و گروه‌های سیاسی و اجتماعی که وظیفه نمایندگی افکار عمومی و کانالیزه کردن خواست‌ها و تمایلات اجتماعی را دارند پررنگ تر می‌شود. هرچند به نظر می‌رسد مدیریت شهری ارتباطی به افکار سیاسی و تمایلات ایدئولوژیک مدیران شهری ندارد ولی تغییر مدیران شهری در چند سال اخیر نمایانگر این واقعیت است که نقش افکار سیاسی مدیران شهری در شکل‌دهی به سامانه‌هایی از قبیل فرهنگسراها و کاربری‌های تجهیزات شهری تا چه حدی است، چنانچه نقش فرهنگسراها که در ابتدای راه اندازی بیشتر بر گسترش فرهنگ مدرن شهرنشینی و محلی برای تضارب آرا و عقاید متفاوت بود در گذر تغییر مدیران شهری تبدیل به محلی برای گسترش نوع خاصی از تفکر و در نهایت محل برگزاری کلاس‌های رنگارنگ هنری و ورزشی شده است. با این تفاسیر در این رهگذر احزاب سیاسی و گروه‌های فکری و اجتماعی می‌توانند به مثابه نیروهای اثرگذار بر ساحت فکری جامعه به تئوریزه کردن فرهنگ دموکراسی به وسیله حضور پذیرنده مردم در شکل‌گیری نظم اجتماعی و تأثیرات انتخاب مردم بر توسعه شهر دقت بیشتری داشته.

در نهایت وظیفه حاکمیت که برگزاری انتخاباتی آزاد با حضور همه نحله‌های فکری و سلاقی مدیریتی است سنگین تر و اثرگذارتر می‌شود. بی‌شک حاکمان با وجود توسعه متوازن شهری و حضور قدرتمند مردم در شکل‌گیری نظم اجتماعی عرصه‌ای به مراتب بازتر برای اجرای سیاست‌های کلان خود دارند. در واقع انتخاب شهردار به وسیله کلان خود دارند. در واقع انتخاب شهردار به وسیله رای مستقیم مردم پرسوه‌ای برای توانمند کردن توانایی‌های نهفته در جامعه و شکل‌گیری نظام اجتماعی بر پایه ساز و کارهای دموکراتیک است. ساز و کارهایی که هدف اصلی آن تحقق خواست مردم است.