



مجلس خواستار رسیدگی به لغو سخنرانی لاریجانی شد

اعتراض از بالاترین تریبون

گروه سیاست: هر تریبونی که باز می‌شد، اعتراضی داشت به لغو سخنرانی علی لاریجانی در مراسم بیست‌ودوم بهمن و این آغازی است بر پرونده جدیدی که امام جمعه کرج آن را باز کرده است. چهره‌ای که به گواه روزنامه جمهوری اسلامی...

صفحه ۶

سه‌شنبه ۱۶ بهمن ۱۳۹۷ • ۲۹ جمادی‌الاول ۱۴۴۰ • ۵ فوریه ۲۰۱۹



محمدعلی وکیلی، نماینده تهران:

اصلاح‌طلبان خیر کشور را در صلح عزت‌مندان می‌دانند

گروه سیاست: محمدعلی وکیلی در نطق میان‌دستور خود در روز یکشنبه گفت: «امروز بر بام ۴۰ سالگی انقلاب ایستاده‌ایم؛ همان انقلابی که میشل فوکو گفت ایران پس‌انقلاب همچون روحی است در جهان بی‌روح. هرچند به گذشته انقلابی...

صفحه ۶

سال شانزدهم • شماره ۳۳۶۱ • ۱۶ صفحه • ۲۰۰۰ تومان

سرمقاله

عفو عمومی در ۴۰ سالگی انقلاب

نعمت احمدی . حقوق‌دان



«یکی از نکات بسیار مهم برای مردم و خود دستگاه قضائی، بحث حبس است. در حال حاضر زندان‌ها بیش از فضای استاندارد خود میزبان زندانیان هستند و در بعضی جاها با مشکلاتی مواجه‌اند». این بخشی از سخنان ریاست قوه قضائیه درباره زندان و زندانیان و کمبود فضا در زندان‌های ایران است. مطابق گزارش مرکز بین‌المللی مطالعات زندان‌های جهان، ایران از حیث تعداد زندانی در رتبه هشتم جهان قرار دارد؛ البته این آمار مربوط به زندانیان ثابت زندان‌هاست. برابر آماری که آقای رحمانی‌فضلی، وزیر کشور، در گزارش آسیب‌های اجتماعی خود در سال گذشته به مجلس ارائه کرد و همین گزارش در حضور مقام معظم رهبری هم قرائت شد، سالانه حدود ۶۰۰ هزار نفر که دارای محکومیت‌های کوتاه‌مدت یا قرار تأمینی که برای چند روز تحت نظر هستند، وارد زندان‌ها می‌شوند، هم از افرادی هستند که تجربه تلخ زندان را دارند. مرکز بین‌المللی مطالعات زندان‌های جهان ترکیب زندانیان ایران را بررسی کرده است؛ حدود سه درصد از زندانیان ایران زنان هستند و تعداد زندانیان با سن کمتر از ۱۸ سال بسیار کم بوده و پنج‌صدم درصد از زندانیان را به خود اختصاص داده است. با نگاهی به قانون بودجه سنواتی مشخص می‌شود بودجه اختصاص‌یافته به هزینه‌های جاری زندان برای سازمان زندان‌ها بسیار بالاست. آخرین آماری که توانستم در زمان تهیه این نوشته استخراج کنم، مربوط به سال ۹۵ است که ۵۱۴ میلیارد تومان بوده است. در حالی که بودجه سال ۹۴ مبلغ ۲۲۸ میلیارد تومان بود. اگر همین افزایش را مبنا قرار دهیم، بودجه سال ۹۸ نزدیک به هزار میلیارد تومان خواهد شد. رئیس سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی در آخرین اظهارنظر به عنوان یک مقام مسئول درباره آمار زندانیان در ایران، جمعیت کیفری زندان‌های کشور را بیش از ۲۴۰ هزار نفر اعلام کرده که سه درصد از این زندانیان زن هستند. به گفته او جرائم مواد مخدر با ۳۹ درصد بیشترین تعداد زندانیان کشور را به خود اختصاص داده‌اند، جرائم مربوط به سرقت با ۲۰ درصد و جرائم علیه اشخاص با ۱۰ درصد در ردیف‌های بعدی قرار دارند. جمعیت زندانیان کشور با رشد دودرصدی روبه‌روست. متأسفانه نگاه برخی قضات به مجازات زندان نگاهی برگرفته از تعالیم مذهبی و حتی قوانین موجود نیست. این نوع احکام برخلاف توصیه‌های رئیس قوه قضائیه است. در مطلبی خواندم در یکی از دادگاه‌های کانادا فرد فقیری را که یک قرص نان سرقت کرده و دستگیر شده بود، محاکمه می‌کردند. متهم در پاسخ به رئیس دادگاه که چرا این عمل را انجام دادی، گفت گرسنه بودم؛ چاره دیگری نداشتم. رئیس دادگاه او را محکوم به جزای نقدی می‌کند و مبلغ جزای نقدی را شخص پرداخت می‌کند و از اعضای هیئت منصفه و تماشاچیان دادگاه می‌خواهد هر یک مبلغی در اختیار دادگاه قرار دهند و آن مبلغ را به متهم پرداخت می‌کند و می‌گوید در جامعه‌ای که فردی ناچار باشد برای رفع گرسنگی خود سرقت کند، مسئولان و مردم باید جریمه شوند نه فرد متهم. حال که به مناسبت ۴۰سالگی انقلاب، ریاست قوه قضائیه درصدد برآمده از مدلول مواد ۹۷ و ۹۸ قانون مجازات اسلامی استفاده و درخواست عفو عمومی کند، توجه به مطالب زیر ضروری است: عفو عمومی در شرایط خاص مثلاً وقوع انقلاب که نمونه آن در اردیبهشت سال ۵۸ و عفو عمومی امام (ره) صورت گرفت. اینکه در ۴۰سالگی انقلاب، در شرف انجام است، مشابه عفو عمومی سال ۵۸ است و یکی از موارد سقوط مجازات به طور عمومی است و شخص خاص یا مجرم معینی را مدنظر قرار نمی‌دهد.

ادامه در صفحه ۴

تیتراها

برافتادن پرده میکنونوس

صفحه ۲

رئیس جمهوری عراق:

منتظر توضیح

واشنگتن هستیم

صفحه ۲

زیان‌دهی نیمی از خصوصی‌شده‌ها

صفحه ۵

فرکوسن:

کاش یکی مثل کی‌روش

من را تمرین می‌داد

صفحه ۱۴

عفو ۵۰ هزار زندانی

صفحه ۱۳

سعیدنمکی

راهی وزارت بهداشت شد

صفحه ۶

مشکوک‌ها را بکش

صفحه ۷

حرف اول

نقدی بر طرح اصلاح قانون انتخابات مجلس

علی بهادری جهرمی . حقوق‌دان



قوانین ناظر بر انتخابات، از جمله قوانین مهم و اساسی هر کشوری به شمار می‌آیند که حتی در برخی کشورها جایگاه بالایی در مقایسه با سایر قوانین عادی دارند که آنها را قوانین ارگانیک می‌نامند. این قوانین با توجه به تأثیری که در نحوه اداره حکومت و نقش‌آفرینی مردم در انتخاب حاکمان دارند، بیش از سایر قوانین مورد نظر مردم و جامعه نخبگان هر کشوری هستند. این اهمیت و جایگاه اقتضای آن را دارد که به‌سرعت و بدون انجام تحقیقات و بررسی‌های کارشناسی لازم دستخوش تغییر نشوند، چراکه کوچک‌ترین تغییر در آنها ممکن است بزرگ‌ترین آثار را در سطح کشور ایجاد کند. متأسفانه در نظام قانون‌گذاری ما به این مهم کمتر توجه شده و دوره‌های مختلف مجالس قانون‌گذاری به‌جای حفظ ثبات لازم در قوانین ناظر بر انتخابات، به‌صورت مستمر علاقه‌مند به اصلاح و تغییر در این قوانین بوده‌اند و مهم‌تر آنکه این اصلاحات عموماً به شیوه‌ای علمی و با انجام بررسی‌های کارشناسی و اجرایی لازم انجام نشده‌اند. طرح اصلاحی که هم‌اکنون درباره قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی در حال بررسی است، با وجود برخی نقاط مثبت، از این قاعده کلی پیروی می‌کند و متأسفانه آن‌چنان که باید و شاید اهمیت این حوزه را در ارائه پیشنهاد تقنینی مدنظر قرار نداده است. بررسی ایرادها و آسیب‌شناسی کلی این طرح با توجه به کثرت مواد آن نیازمند مجال گسترده‌ای است. برخی ایرادهای کلی این طرح:

- ۱- از آنجاکه برگزاری انتخابات یک امر اجرایی، پیچیده و حساس است و تصمیم‌گیری و تغییر و تحول در آن نیازمند اشراف کامل نسبت به جوانب اجرایی و آثار متعدد سیاسی و اجتماعی آن است، اساساً دولت به‌عنوان مجری اصلی انتخابات، مرجع مناسب‌تری برای ابتکار قانون‌گذاری یا پیشنهاد تقنین در این حوزه است. باید توجه داشت تقنینی که ریشه در لویای ارسال از سوی دولت به‌عنوان نهاد اجرایی و درگیر با موضوعات اجرایی کشور نداشته باشد، در بسیاری از موارد دچار آسیب‌هایی مانند نبود واقع‌نگری، توجه‌نکردن به جوانب اجرایی موضوع و مهم‌تر از همه ضعف بدنه کارشناسی در مرحله طراحی متن پیش‌نویس است. طبیعتاً دولت با بهره‌مندی از بدنه کارشناسی بسیار گسترده و توانمندی‌های مالی و اجرایی بالا در مدیریت کارشناسی و پژوهشی موضوعات، توانمندی بالایی در تدوین پیش‌نویس‌های تقنینی دارد...

ادامه در صفحه ۱۵

هشدار مرکز پژوهش‌های مجلس درباره سیاست دولت برای صندوق توسعه

ورودی صفر صندوق

ماهیت صندوق توسعه ملی از معناتهی شد

شرق: بررسی ارقام و تبصره‌های لایحه بودجه نشان می‌دهد به‌واسطه کسر سهم ۱۴درصدی صندوق توسعه ملی و اعمال تکالیفی مانند ۴۰۰ هزار میلیارد ریال سقف دوم و دیگر تکالیف تبصره‌های «۴»، «۱۸»، «۱۹» و «۲۰» از محل منابع صندوق، در سال آینده عملاً منبع جدیدی وارد صندوق نخواهد شد. این درحالی است که با توجه به شرایط پیش‌رو لازم بود در حد امکان

منابع صندوق برای مصارف ضروری در سال‌های آتی پس‌انداز شود. صندوق توسعه ملی قرار بود سهم ارزی نسل آینده از منابع طبیعی باشد اما با دست‌اندازی دولت‌ها به منابع این صندوق عملاً به مخزنی برای جبران کسری درآمدی دولت تبدیل شده است. این رویه که بر دولت‌های مختلف حاکم بوده حالا در دولت دوازدهم به نقطه اوج خود رسیده است...

ادامه در صفحه ۴

ناگفته‌هایی از دستگیری و بازداشت فردوست روایت یک مقام امنیتی از ماجرای دستگیری رئیس بازرسی شاهنشاهی



صفحه ۱۵

یادداشت

بلای بنگاه‌داری خیریه‌ها

است بسیاری از فرصت‌های سرمایه‌گذاری و ثروت‌اندوزی لزوماً همسو با برنامه‌های بلندمدت و در جهت منافع ملی جامعه نباشد. همان‌گونه که بسیاری از فعالان اقتصادی به دلیل دشواری‌هایی که بر سر راه واحدهای تولیدی قرار دارد، به فعالیت‌های تجاری زودبازده و واسطه‌گری روی آورده‌اند و گاه حتی با تابلوی مؤسسه تولیدی اقدام به واردات می‌کنند. یکی از بارزترین آثار تداوم فعالیت تجاری مؤسسات خیریه این است که بخش مهمی از دارایی‌های میزبور از طریق صندوق‌های سرمایه‌گذاری پرتعداد در مسیر فعالیت‌های غیرمولد (ساخت مجتمع‌های تجاری آن‌هم در مقیاس گسترده) و حتی مخرب از نوع خرید و احتکار سکه و ارز قرار می‌گیرد.

۲ - تعدد صندوق‌ها آن‌هم با گستردگی فعلی، هزینه‌های ستادی و سرباری عظیمی را به اقتصاد کلان کشور تحمیل می‌کند؛ زیرا هر واحد تصمیم‌گیر (صندوق وابسته به یک مؤسسه خیریه) برای انجام فعالیت جاری خود نیازمند تیم کارشناسی و اجرایی و نیز پرداخت هزینه بررسی و ارزشیابی پروژه‌ها در قالب موازی‌کاری خواهد بود.

۳ - بسیاری از این صندوق‌ها و پروژه‌های خرد پرتعداد گرفتار آثار سوءمدیریت شبه‌خصوصی هستند و نمی‌توانند از کارآمدی مدیریت بخش خصوصی واقعی بهره بگیرند. نظارت و مدیریت بر این‌همه واحد مصرف‌کننده بودجه آن‌هم با تجربیات اجرایی اندک این مؤسسات کاری دشوار است. نتیجه این ضعف نظارت، کاهش جدی بازدهی سرمایه‌گذاری‌ها و به‌این‌دیگر عاظم‌ماندن بخشی از عوامل تولید در اختیار جامعه است.

۴ - یکی از توجهی‌هایی که برخی کارشناسان درباره علت گسترش کمی خیره‌کننده مؤسسات خیریه مطرح می‌کنند، پدیده پول‌شویی است. به‌بیان‌دیگر عنوان مؤسسه خیریه و جایگاه منزهی که امور خیریه در جامعه ما دارد، همواره می‌تواند از طرف سوءدجویان مورد سوءاستفاده قرار گرفته و به‌عنوان محملی برای پول‌شویی استفاده شود. به‌این‌ترتیب افزایش تعداد این‌گونه مؤسسات و صندوق‌های وابسته هزینه گزافی را بابت نظارت و جلوگیری از پول‌شویی با عناوین مقدس به نهادهای نظارتی تحمیل می‌کند.

۵ - حتی اگر دشواری سوءمدیریت و انتخاب مدیران کم‌توان و کارنابلد گریبان این صندوق‌های پرتعداد را نگیرد، ممکن است همین گستردگی و تعدد و ضعف ستاد مؤسسات خیریه موجب گسترش حیف‌ومیل و فساد در پروژه‌های در دست اجرا شود.

ادامه در صفحه ۱۵

یادداشت

استمداد از سمنانی‌ها برای نجات خزر

اجرای طرح انتقال آب خزر به فلات مرکزی ایران ایجاد شود؛ به‌راستی این‌همه نتیجه‌گیری پرشتاب نماینده سمنان برای چیست؟ ای کاش حامیان طرح، قبل از آنکه خود را در این محدوده محصور کنند، این باور را داشته باشند که امکان تعریف منافع منطقه‌ای فقط در عرصه فراگیر تمامی کشور وجود دارد. اساساً پیامدهای نابودکننده چنین کلنگ تخریبی بر پیکر تحیف خزر تا کران جنوب کشور نیز تسری خواهد داشت. اما بیش از هر منطقه‌ای اتفاقاً اقلیم و هم‌وطنان عزیز سمنانی از آن زیان خواهند دید. اولاً انتقال مصنوعی آب موجب افزایش جمعیتی در استان سمنان خواهد شد که با ظرفیت‌های اکولوژیکی پایدار تناسبی نداشته و زندگی این جمعیت جدید به پمپ‌های نیرومندی وابسته می‌شود که در هر توقف احتمالی مشکل ایجاد خواهد کرد. ثانیاً استان سمنان به دلیل مرز مشترک طولانی با گلستان و مازندران درحال‌حاضر از اقلیم شمال بسیار متأثر است. بدون تردید ترکش تخریب بیشتر این دریاچه بیمار و انباشت هزاران تن نمک در اولین مرحله به استان سمنان اصابت خواهد کرد. از دیگر نتایج تخریبی این طرح درباره فراوانی به همراه دارد؛ اینکه مگر دریای خزر فقط در مجاورت استان مازندران قرار دارد که به ضرورت برگزاری جلسات فقط دو استان اشاره شده است؟ چرا در بین انبوه نمایندگان مخالف این پروژه فقط به نظر مثبت رئیس مجلس استناد می‌شود؟ چرا قبل از اینکه این مصوبه در صحن عمومی مجلس به رأی گذاشته شود، می‌فرمایند: «کارگروهی به‌منظور شناسایی و جذب سرمایه‌گذار

ادامه در صفحه ۴



عبدالحسین طوطیایی
پژوهشگر کشاورزی

همراهان امروز روزنامه شرق

رجوع به صفحه ۳



بانک صادرات ایران



رجوع به صفحه ۱۵



سازمان آگهی‌ها

۸۸۷۹۲۴۳۴ — ۸۸۱۹۲۸۷۷