

یادداشت

چند کلمه‌ای از طرف جامعه پزشکی با کاندیداهای انتخابات سیدمؤیدعلویان

کاندیداهای محترم ریاست‌جمهوری جناب آقایان جلیلی و پزشکیان، با سلام. اینجانب به‌عنوان عضوی از جامعه پزشکی که عمر خود را برای خدمت به بیماران درحد توان و تلاش علمی برای تربیت نیروهای متخصص و فوق‌تخصص و محقق با آموزش و انجام تحقیقات در حوزه هیپنیت، صرف کرده‌ام و از سوی مردم و بیماران در چند هفته اخیر برای شرکت‌کردن یا شرکت‌نکردن در انتخابات و رای به چه گزینه‌ای مورد سؤال قرار گرفتم و برای پاسخ‌دادن به سؤالات آنها نیاز به درک درست نظرات و برنامه‌های کاندیداها در حوزه سلامت دارم.

رجوع مردم و بیماران به اطبا و دانشگاهیان، دال بر مورد اعتماد بودن این قشر فرهیخته نزد جامعه است و این، با وجود هجمه‌های افراد نابخرد و نادان به این جامعه خدم‌ است. لازم دانستم که آن جنابان یا نمایندگان آنها به‌صراحت پاسخ سؤالات ذیل را برای تئوری افکار عمومی منتشر کنند.
۱. درحال‌حاضر ارائه‌دهندگان خدمت در تمام سطوح پزشک و پرستار و ماما و کارشناسان بهداشتی و به‌وزن با مشکلاتی چون قبیل نظام پرداخت ناعادلانه، سختی کار، مشکلات اجتماعی و قانونی روبه‌رو هستند. حضرت‌عالی آیا حل این مشکلات را از راه تدبیر و مذاکره با جامعه پزشکی و برنامه‌ریزی دقیق در بلندمدت حل می‌کنید یا به افزایش ظرفیت پذیرش دانشجویان در تمام این مقاطع روی می‌آوردید؟
۲. جامعه و عموم مردم مشکلات عیدهای در باب شیوه‌های درمان، خدمات سریایی و بستری، نبود پوشش مناسب برخی خدمات با نرخ‌های بالا، نبود دسترسی مناسب به برخی خدمات، اجبار به پرداخت مبالغی در مسیر غیرمتعارف دارند. شما برای حل این مشکلات چه تدبیریایی اتخاذ می‌کنید؟
۳. در بسیاری از موارد، حاکمیت به‌جای حل منطقی و برنامه‌ریزی‌شده، به طرح اجبار پزشکان به حضور در مناطق محروم روی آوردند. اخبار خودکشی‌ها و سیل عظیم مهاجرت در این قشر خدوم و دستیاران پزشکی باید ما را بیدار کند. حضرت‌عالی چه برنامه‌ای دارید؟
۴. آیا برای استمرار خدمات مطلوب سلامت و بهبود شاخص بهره‌مندی آحاد مردم از خدمات پایه سلامت و مشکلات عدیده پیش‌رو، از جمله ناپایداری در نظام تأمین و تخصیص و نشان‌دار کردن منابع، پراکندگی در مدیریت هزینه‌های سلامت، ناکارآمدی نظام بیمه پایه، ناترازی در بعد کمتی و کیفی بسته بیمه پایه سلامت و پوشش نامناسب در عقب برای تأمین هزینه‌های خدمات، استراتژی شما برای برون‌رفت از شرایط پیش‌رو چیست؟
۵. و داستان تلخ طب‌ستنی، امروز در مطب بیماری با هیأتی خودایمنی که درنتیجه استفاده از معجون‌کی که نه ترکیب آن را می‌دانیم و آن فرد تجویزکننده و خدا داند، دچار عوارضی شده بود، لطفاً به صراحت نظرات‌را در باب طب مبتنی بر شواهد یعنی طب امروزه که حاصل قرن‌ها تلاش پزشکان و محققان در سراسر دنیاست و طب سنتی بگویید.

رئیس بهزیستی قدرت رایزنی با هیئت دولت را داشته‌باشد

او با تأکید بر لزوم حضور رئیس سازمان بهزیستی در جلسات هیئت دولت و داشتن فرصت رایزنی با آنها ادامه می‌دهد: «رئیس سازمان بهزیستی، به‌عنوان رئیس یکی از بزرگ‌ترین سازمان‌های ایران که بیش از ۷۰ میلیون نفر جمعیت تحت پوششش دارد، باید امکان حضور در جلسات هیئت دولت را داشته باشد تا به این واسطه، با تمام وزرا در ارتباط بوده و بتواند امور و مشکلات افراد دارای معلولیت را مطرح، بررسی و مطالبات را از هیئت دولت پیگیری کند. بدون شک ارتباط و رایزنی رئیس سازمان بهزیستی با وزرا، وجاهت قانونی و شأنیت مناسبی به جامعه هدف سازمان بهزیستی خواهد داد.»

مدیر کمبین معلولان نسبت به اجرای بی‌چون‌وچرای قانون معلولان تأکید کرده و می‌افزاید: «اجرای بدون شعاع



عکس:مهروز آیدوز

رئیس جمهور آینده چه برنامه‌ای برای احقاق حقوق از دست‌رفته معلولان دارد

دولت جدید لایحه حمایت از افراد دارای اختلالات روان را به رسمیت بشناسد



سمیه‌جاهدعظائیان

«بهروز مروتی»، مدیرکمبین حمایت از حقوق افراد دارای معلولیت، در گفت‌وگو با خبرنگار «شرق»، در پاسخ به این سؤال که مطالبه و انتظار اصلی فعالان حوزه معلولان از رئیس‌جمهور آینده چیست، می‌گوید: «انتخاب وزیر مناسب برای وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که در حوزه مسائل اجتماعی، تحصیلات، دانش و تخصص کافی داشته باشد، از مطالبات اصلی ما است. در عین حال، از این وزیر انتظار می‌رود که در انتخاب رئیس سازمان بهزیستی دقت لازم را داشته باشد؛ رئیس سازمان بهزیستی حتماً از خانواده بهزیستی باشد، نه از مدیران سابق. فردی که تجربه کار در سازمان را داشته، خوش‌نام بوده و اهل زدوبند و تعارض منافع نباشد.»

و بدون عذر و بهانه قانون حمایت از معلولان که اسفند ماه سال ۱۳۹۶ تصویب و با نواقص زیادی همراه است، باید به‌روزرسانی شده و امیدوار هستیم تا رئیس‌جمهور جدید برای به‌روزرسانی و اجرای این قانون مهم اراده و انگیزه کافی داشته باشد.»

ضرورت توجه به قانون داخلی و بین‌المللی

بر اساس این گزارش، مطابق با ماده ۲۷ قانون حمایت از حقوق معلولان، بهزیستی مکلف است به معلولان شدید و خیلی شدید فاقد شغل و درآمد و نیازمند، کمک هزینه معیشتی به میزان حداقل دستمزد سالانه پرداخت کند. اما مجلس یازدهم به‌جای فشار به دولت برای اجرای ماده ۲۷ و سایر مصوبات، سال گذشته و امسال، یک بند به‌ظاهر حمایتی برای معلولان در قانون بودجه تصویب کرده که نه‌تنها با ماده ۲۷ قانون معلولان در تعارض و تضاد است، بلکه عملاً به بهزیستی اجازه می‌دهد ماده ۲۷ را سلیقه‌ای و براساس سقف اعتبارات، که هیچ‌گاه هم متناسب با نیازها نیست - اجرا کند.

این‌فعال اجتماعی در حوزه معلولان با اشاره به لزوم توجه به قوانین بین‌المللی در حوزه افراد با نیازهای ویژه در ایران تصریح می‌کند: «ایران از سال ۲۰۰۶-۲۰۰۷ به کنوانسیون بین‌المللی ویژه افراد دارای معلولیت پیوسته و موظف است که این معاهده بین‌المللی و اهدافش را پیگیری کند. ما منتظر هستیم تا به به‌روزرسانی و اجرای قانون حمایت از افراد دارای معلولیت، رئیس‌جمهور آینده نیز انگیزه و اراده مضاعفی برای تحقق قوانین بین‌المللی، اراده مضاعفی برای تحقق قوانین بین‌المللی که همانا توجه به جایگاه، شان و کرامت معلولان است، داشته باشد و نسبت به تحقق اهداف کنوانسیون‌کام‌های اساسی بردارد.»

نظارت‌والدین مراکز سازمان بهزیستی

مدیر کمبین معلولان با اشاره به خواسته‌های مهم دیگر از رئیس‌جمهور آینده تأکید می‌کند: «از رئیس‌جمهور می‌خواهیم که به سازمان بهزیستی توجه ویژه‌ای داشته باشد؛ به‌خصوص اینکه منابع تعارض منافع را شناسایی، پیگیری و با آنها به‌شدت برخورد کند تا تعارض منافی رخ ندهد. درخواست مهم فعالان حوزه معلولان از رئیس‌جمهور این است که در بحث مهم تعرفه‌گذاری خدمات یا نظارت بر وقایع رخ‌داده در مراکز، نظارت دقیق‌تری اعمال شود. بارها اعلام کردیم که نظارت بر مراکز توانبخشی و مراکزکی که از سازمان بهزیستی مجوز دارند باید برعهده والدین گذاشته شود. انجمن والدین می‌تواند بهترین گزینه برای نظارت دقیق بر نحوه فعالیت مراکز باشد تا تخلفات را به‌موقع شناسایی کرده و از طریق مراجع مربوطه، با خاطیان برخورد شود.»

انتقاد از حذف لایحه حمایت از افراد دارای اختلالات روان

«بعد از انتخاب رئیس‌جمهور، مطالبات افراد دارای معلولیت به‌صورت مکتوب ارائه می‌شود و افراد دارای معلولیت در ایران امیدوار هستند که پیگیری حقوقشان، همانند آنچه که در دولت سیزدهم رخ داد، دست‌خوش چالش‌های فراوان نشود...» این نکات را «بهروز مروتی»، مدیر کمبین معلولان عنوان کرده و ادامه می‌دهد: «متأسفانه افراد دارای معلولیت شاهد اتفاقات خوشایندی در دولت سیزدهم نبودند. ردیف بودجه معلولان در قانون برنامه

شرق

نگاه

کسب‌وکارهای اینترنتی در

یک بام و دو هوای نظارت

زهرامحسن‌پور

کارشناس حقوق فناوری

فعالیت کسب‌وکارهای اینترنتی در ایران با چالش‌های عمده‌ای مواجه است که در رأس آنها، وجود نهادهای غیرقانونی و موازی قرار دارد. که با اتخاذ رویه‌های نامتجانس و گاهی متضاد با نهادهای برآمده از قانون، موجب پیچیدگی و افزودن هزینه‌های اضافی به کسب‌وکارهایی شوند. یکی از مهم‌ترین نهادها هم، کمیته نظارت بر عملکرد شرکت‌های بازاریابی شبکه‌ای و کسب‌وکارهای مجازی است. مبنای این کمیته، حکم تبصره ماده ۸۷ «قانون نظام صنفی» مصوب ۱۳۸۲ با اصلاحات بعدی، و ماده ۱۵ «آیین‌نامه اجرایی چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی و بازاریابی شبکه‌ای» مصوب ۱۳۹۶ است، اما ماده ۸۷ قانون نظام صنفی، اتحادیه کسب‌وکارهای مجازی را به‌عنوان نهاد ناظر (نظارت‌کننده) و صادرکننده مجوز برای این‌گونه فعالیت‌های صنفی در نظر گرفته و سپس، در تبصره این ماده، تعیین جزئیات مرتبط با چگونگی و نحوه نظارت را به صدور آیین‌نامه اجرایی منوط کرده است. از این رو، مشخص نیست چگونه و با استناد به کدام قاعده و اصل حقوقی از وضوح این ماده و تبصره آن، تشکیل یک کمیته جدید برداشت شده است؛ آن‌هم درحالی‌که قانون‌گذار با حساسیت ویژه‌ای [احتمالاً برای جلوگیری از سوءاستفاده‌های احتمالی] تمامی نهادها و ساختارهای لازم مانند اتحادیه، اتاق اصناف، کمیسیون نظارت و هیئت عالی نظارت را با حوزه صلاحیت آنها پیش‌بینی کرده است. آیین‌نامه فوق‌الذکر، در موارد متعددی از جمله مواد ۵، ۱۳ و ۶ بند ماده ۱۶، به تعیین صلاحیت‌های کمیته، مانند تعلیق فعالیت و نماد و ابطال پروانه پرداخته است که جدا از آثار سوءاقتصادی، به سبب افزایش فراقانونی نهادهای لغوکننده مجوز کسب‌وکارهای اینترنتی، خلاف قانون می‌نماید؛ زیرا در قوانین مربوط، از جمله قانون نظام صنفی، عناوین تخلفات و مجازات‌ها و مرجع احراز و اعمال آنها مشخص‌شده و ورود آیین‌نامه به این حوزه، برخلاف اصول قانون اساسی، از جمله اصل سی‌وششم مبنی بر قانونی‌بودن جرم و مجازات است. هیئت‌عمومی دیوان عدالت اداری نیز در آرای مختلفی، در جمله رای شماره ۱۷۲۵ مورخ ۷ بهمن ۱۳۹۹، به لزوم توجه به این امر در صدور مقررات دولتی تأکید و مقررات مخالف را باطل اعلام کرده است. مطابق این رای، «لغو پروانه نوعی مجازات است که منطبق با اصول متعدد قانون اساسی، از جمله اصول ۳۶، ۳۷ و ۱۵۶ و اصول حقوقی دادرسی عادلانه و منصفانه و تفکیک قوا بایستی با حکم قانون‌گذار صورت پذیرد.»

لازم به توضیح است که براساس ماده ۲۱ قانون نظام صنفی در هر شهرستان، واحدهای صنفی دارای فعالیت یکسان مبادرت به ایجاد اتحادیه می‌کنند. براساس تبصره (۷) این ماده، اگر تعداد واحدهای صنفی به حد نصاب نرسید، این واحدهای صنفی می‌توانند اتحادیه‌ای در سطح کشور ایجاد کنند. وظایف و اختیارات اتحادیه‌ها مانند صدور مجوز، نظارت و... در قوانین و مقررات مرتبط، از جمله مواد متعدد قانون نظام صنفی مشخص شده است؛ برای مثال، موجب بند (هـ) ماده ۳۰ قانون نظام صنفی، «ابطال پروانه کسب و تعطیل محل کسب طبق مقررات این قانون و اعلام آن به کمیسیون نظارت و جلوگیری از ادامه فعالیت واحدهای صنفی که بدون پروانه کسب دایر می‌شوند (مطابق ماده ۲۷ این قانون) یا پروانه آنها به عللی باطل می‌گردد»، از وظایف اتحادیه‌های صنفی برشمرده شده است. در این راستا، اتحادیه کسب‌وکارهای مجازی تأسیس شده است و وظایفی از جمله اجرای مصوبات و بخش‌نامه‌های هیئت عالی و اتاق اصناف ایران، ابطال پروانه کسب و جلوگیری از ادامه فعالیت واحدهایی است که بدون پروانه کسب دایر شده‌اند.

بنابراین تأسیس کمیته نظارت و تعیین چنین صلاحیت‌هایی برای آن، خلاف اصول حقوقی، از جمله اصل سلسله‌مراتب میان قوانین و مقررات، اصل عدم‌صلاحیت در حقوق عمومی و اصول دادرسی منصفانه و همچنین، اصول متعدد قانون اساسی به‌ویژه اصل سی‌وششم مبنی بر صلاحیت انحصاری قانون‌گذار در تعیین جرم و مجازات و قانون نظام صنفی و رویه هیئت عمومی دیوان عدالت اداری می‌نماید.

کاش اشتباهات دولت سیزدهم در دولت جدید تکرار نشود

«مروتی» با بیان اینکه یکی از بزرگ‌ترین فاکتورهای توسعه‌یافتگی جوامع، رعایت و احترام به حقوق اقلیت‌ها، از جمله افراد دارای معلولیت است ادامه می‌دهد: «امیدوار هستیم تا اشتباهات ماندگار دولت سیزدهم که در تاریخ ماندگار شده است در دولت جدید تکرارنشده و دولت جدید ضمن به رسمیت شناختن حقوق افراد دارای معلولیت در جهت احقاق حقوق از دست‌رفته آنها، کام‌جی برداشته و نسبت به عواقب عدم رعایت قوانین بالادست توسط دولت گذشته عبرت بگیرد.»