

ادامه از صفحه اول

رابطه جرم سازمان یافته و فساد

مضافا، اموال «گروه» نوعا به سرکرده تعلق پیدا می‌کند و از آن با رعایت اصول رازداری ناظر به موضوع اختفای منشأ مجرمانه تحصیل مال نامشروع نگهداری می‌شود؛

۲. هدف‌گذاری مجرمانه: «گروه» فعالیت‌های خود را به گونه‌ای تعریف و تنظیم می‌کند که با فراهم‌کردن بستر جرم‌خیزی، ارتکاب افعال مجرمانه نظیر جعل و تقلب و کلاهبرداری در حوزه فعالیت مورد نظر را مأموریت ذاتی خود بداند؛

۳. تقسیم کار به نحو دقیق و حساب‌شده: «گروه» در جهت تحقق اهداف مدنظر، عوامل مورد نیاز را تـدارک می‌بیند و براساس نقش هریک از این عوامل، بین آنها تقسیم کار می‌کند. به‌عنوان مثال اگر قرار است یکی از حامل‌های انرژی هدف گرفته شود، «گروه» با شناسایی عناصر کلیدی آن بخش صنعتی، تلاش می‌کند آنها را با ترفندهایی اجیر کند و با عوامل ثابت پایه‌رکاب خود (تیم اجرایی و عملیاتی «گروه»، شامل عوامل بانکی و مشخصا مسئولان شعب برای اخذ وام و تسهیلات، سردفتران اسناد رسمی برای جعل اسناد و مدارک، کارشناسان رسمی برای ارزیابی giroواقعی وثایق مورد لزوم به منظور دریافت تسهیلات از بانک‌ها و مؤسسات اعتباری و...)، پیوند بزند و بازل شبکه همکاران را تکمیل بکند.

مراحل انجام این مهم قابل ذکر است: نخست هدف مدنظر تعیین می‌شود. آن‌گاه آن دسته از عناصر کلیدی حوزه هدف (در اینجا، بخش صنعتی مورد اشاره) که احتمال داده می‌شود، می‌شوند و در پی آن اقدامات لازم صورت می‌گیرد.

چنانچه این تمهیدات و اقدامات همراه با موفقیت باشد، «گروه» با استفاده از شگردهایی مانند تطمیع، طعمه‌های خود را تحت امر درمی‌آورد (درحالی‌که آنها هم‌زمان در استخدام قانونی آن بخش صنعتی‌ای هستند که مورد حمله و شیخون این کلاهبرداران قرار گرفته است) تا آنها با زیزیاب‌گذاشتن اولیات اخلاق حرفه‌ای مبتنی بر رعایت هنجارهای امانت‌داری امضاهای طلایی‌شان را پای قرار داده‌های صوری «گروه» بگذارند و این‌گونه اسب تروای سرکرد «گروه» در تشکیلات قانونی متبوع خود بشوند! طرغه آنکه ابر و باد و مه و خورشید و فلک همه دست‌اندرکار می‌شوند تا این کلاهبرداران حرفه‌ای به نان و نمایی برسند؛ به‌گونه‌ای‌که مدیران خریداری‌شده دستگاه‌های هدف گرفته‌شده، یکی جعل سند می‌کند، دیگری ضمانت‌نامه صوری صادر می‌کند، کارشناس رسمی هم بسته به مورد، کم یا زیاد ارزیابی می‌کند! بی‌دلیل نیست که در این‌پرونده‌ها بزه‌کار و بزه‌دیده هر دو سر از یک اداره و نهاد و سازمان درمی‌آورند و یکی شاکی و دیگری متشاکمی می‌شود؛ چراکه تباری احادی از تشکیلات بانکی، ثبتی، دادگستری و امثال آن، در درجه نخست به خود همین تشکیلات قانونی لطمه می‌زند.

۴. فراملی عمل‌کردن «گروه»: مجرمان جرائم سازمان‌یافته به دلایل گوناگون برای خود جای پای در آن سوسی آپ‌ها جور می‌کنند تا هم به مافیای فساد بین‌المللی وصل بشوند و هم مأمنی برای نگهداری جعبه سیاه «گروه» و فراری‌دادن اعضای کلیدی آن در وقت مقتضی داشته باشند. به‌علاوه آنها با انتقال دارایی‌های مالی به ماورای مرزها، سعی می‌کنند از تلاشی کامل «گروه» در صورت لورفتن آن جلوگیری کنند و حداقل بخشی از ثروت بادآورده «گروه» را برای بازماندگان نگه دارند.

۵. ...

سخن کوتاه کنیم. در آغاز کلیدواژه این یادداشت را «جرم سازمان‌یافته» نامیدیم؛ هرچند که این کلیدواژه مرکب دو کلمه جرم و سازمان‌یافته است؛ اما محور بحث نه جرم، بلکه شکل آن (سازمان‌یافته) است. ازاین‌رو اهتمام یادداشت حاضر پرداختن به این جزء ترکیبی بوده است.

وقتی از سازمان‌یافتگی جرم می‌گوییم، آن را دیگر حادثه و واقعه‌ای مجزا- (isolated inci-dent) نمی‌بینیم؛ زیرا برای ارتکاب آن تشکیلات ایجاد می‌شود و هر آنچه را که در تشکل‌های مشروع و قانونی می‌توان سراغ گرفت، در اینجا هم می‌توانید یافت؛ به‌طوری‌که چیزی از بابت عده و عُده کم نمی‌آورد؛ اما تفاوت اصلی این است که در اینجا نیست مجرمانه است. عمل هم بهتر از نیت نیست؛ چراکه شایست قانونی سازمان‌هایی را که به جنگ‌شان آمده است، هدف قرار می‌دهد و وفاداری انسان‌ها به سازمان متبوع‌شان را بسا تطمیع و حتی تهدید از آنها می‌گیرد و به جای آنها فساد می‌کارد و در انتظار تونم‌شدن جرثومه آن می‌نشیند.

جرم سازمان‌یافته موتور محرکه و پیشران فساد نهادهی است. نفوذی مافیا در هر دولتی است و تا این نهاد را تباه نکند و کیان آن را به ورطه نابودی نکشد، از پای نمی‌نشیند. حکومت‌ها اگر از نهادهی‌شدن فساد جلوگیری نکنند، خود اولین قربانی‌ای هستند که از هضم رابعه این اختاپوس هشت‌پا عبور داده شده و هضم می‌شوند.

شرق: لایحه بودجه سال ۹۸ در حالی به مجلس شورای اسلامی ارائه شد که واکنش‌ها به آن حتی پیش از ارائه لایحه آغاز شده بود. از یک‌سو نمایندگانی که برای مطالبات منطقه‌ای خود به دولت فشار می‌آوردند، در کنار افرادی در پشت پرده که به گفته حسام‌الدین آشنا، هرکدام پدرومادر یکی از ردیف‌های بودجه هستند، عرصه را بر دولت تنگ کرده بودند و از سوی دیگر تحریم اقتصادی آمریکا و تأثیر آن بر اقتصاد ایران، منابع درآمدی دولت را شدیداً تحت فشار قرار داده بود. در چنین شرایطی دولت بودجه را با نیم‌نگاهی به تحریم‌ها به مجلس ارائه کرد و در لایحه تا آنجا که می‌توانست دست خود را برای اعمال نظرات مدیران دولت در شرایط ویژه باز گذاشت. شرایطی که احتمالا دولت سال آینده با آن دست‌به‌گریبان خواهد بود و البته به نظر می‌رسد چندان اهمیتی برای برخی نمایندگان و افراد صاحب نفوذ ندارد؛ چراکه آنها هم‌اکنون هم سهم خود را در لایحه دریافت کرده‌اند و احتمالا در روزهای آینده رایزنی خود را برای افزایش آن در راهروهای مجلس آغاز خواهند کرد.

راه‌های گریز از فشار

محمدباقر نوبخت، رئیس سازمان برنامه‌بودجه با حضور در صداوسیما توضیحاتی درباره بودجه سال ۹۸ داد. نوبخت در این مصاحبه تلویزیونی با اشاره به تصمیم دولت برای پیش‌بینی کاهش درآمدهای نفتی از ۲۷ میلیارد دلار در سال جاری به ۲۱ میلیارد دلار در سال آینده گفت: «بودجه سال ۹۸ براساس شرایط تحریمی دیده شده و در بودجه سال آینده فروش نفت یک میلیون و ۵۰۰ هزار بشکه در روز در نظر گرفته شده است». اشاره نوبخت به کاهش اتکا به درآمدهای نفتی درحالی است که پیش‌بینی فروش نفت ۱٫۵ میلیون بشکه در روز نیز از نگاه برخی کارشناسان در سال آینده دست‌یافتنی به نظر می‌رسد و به همین دلیل پیش‌بینی می‌شود دولت در تأمین منابع درآمدی پیش‌بینی‌شده خود با مشکل مواجه باشد. شاید همین فشار جدی است که باعث شده نوبخت و یارانش در سازمان برنامه‌بودجه

اقتصاد

نوبخت از لایه‌های پنهان معافیت ۵۰ هزار میلیارد تومانی برخی دستگاه‌ها و نهاد‌ها رونمایی می‌کند

نوبت افشاگری دولت



به دنبال راه‌هایی برای کاهش فشار از روی دولت باشند و آن‌گونه که نوبخت می‌گوید، سراغ یافتن منابع جدیدی برای دولت بروند. منابعی که البته توان سیاسی برای دستیابی به آن وجود ندارد و به نظر می‌رسد امید دولت دراین‌باره اتکا به فشار افکار عمومی است. نوبخت در همین مصاحبه تلویزیونی با اشاره به اینکه بیش از ۵۰ هزار میلیارد تومان معافیت مالیاتی در کشور وجود دارد، گفت: رئیس‌جمهور در مجلس به سازمان برنامه‌بودجه مأموریت داد که اسامی دستگاه‌ها و نهادهایی را که از معافیت‌های ۵۰ هزار میلیارد‌تومانی برخوردار می‌شوند، اعلام کند. این درحالی است که ۹۳۴ هزار میلیارد تومان یارانه پنهان نیز در کشور وجود دارد. نوبخت در بخش دیگری از سخنانش به اجازه رهبری برای برداشت یک میلیارد دلار از صندوق توسعه ملی اشاره کرد و گریزی نیز به قیمت بنزین زد. قیمتی که افزایش آن مدافعان سرسختی در دولت دارد و نوبخت به نمایندگی از آنها دلایلش را برای افزایش نرخ بنزین در این برنامه تلویزیونی چنین توضیح داد: به طور متوسط قیمت هر لیتر بنزین ۵۲ تا ۵۴ سنت است و ما در حد ۱۲ سنت عمل می‌کنیم. حامل‌های انرژی از اموال ملت است و توسط قاچاقچیان با لوله‌کشی یا از طریق زیر آب به

بررسی درآمدهای استانی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۸

استان‌های بر خوردار ۷۸ برابر مناطق محروم بودجه می‌گیرند

سعیده شفیعی، پژوهشگر اقتصادی

هر استان بستگی به سطح توسعه‌یافتگی آن دارد اما شکاف بین بر‌خور‌دارترین استان (تهران) و محروم‌ترین استان (ایلام) بیش از ۷۸ برابر است و باید توجهی ویژه به این شکاف شود.

۵۳درصد درآمدهای استانی در پایتخت

از نظر این شاخص، پایتخت با ۶۰۸ هزار میلیارد ریال در صدر قرار دارد که این رقم حدود ۵۳ درصد کل درآمدهای استان‌ها را شامل می‌شود. استان‌های اصفهان و خوزستان به‌ترتیب با ۸۴ و ۵۴ هزار میلیارد ریال در رتبه‌های بعدی قرار می‌گیرند. استان‌های کرمانشاه، خراسان شمالی، خراسان جنوبی، سمنان، لرستان، همدان، سیستان‌وبلوچستان، کردستان، چهارمحال‌وبختیاری، کهگیلویه‌وبویراحم، قم، اردبیل و گلستان با درآمدهای استانی کمتر از هشت هزار میلیارد ریال در پایین جدول قرار دارند. استان ایلام در این بخش هم محروم‌ترین استان با دوهزارو ۴۰۰ میلیارد ریال درآمد استانی است.

هزینه‌ها

مصارف استان‌ها شامل مصارف هزینه‌ای (حقوق و دستمزد کارکنان دولت در استان)، تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (هزینه‌های عمرانی استان) و هزینه‌های

متفرقه و اختصاصی است. بر اساس ارقام لایحه بودجه سال آینده، جمع کل هزینه‌های استانی (جاری و عمرانی) بالغ بر ۲۶۴ هزار میلیارد ریال است که با توجه به شرایط استان‌ها تخصیص داده می‌شود.

۳۰درصد هزینه‌های جاری در ۵ استان

طبق پیشنهاد دولت در لایحه بودجه ۱۳۹۸، استان تهران با بیش از ۹ هزار میلیارد ریال، حدود هفت درصد از کل هزینه‌های جاری استان‌ها را به خود اختصاص داده است. استان‌های فارس، خراسان رضوی و اصفهان با شش درصد و استان خوزستان با سهم پنج‌درصدی در جایگاه‌های بعدی قرار دارند. در صورت تصویب مجلس شورای اسلامی، درمجموع پنج استان کشور، بالغ بر ۳۰ درصد هزینه‌های جاری را در سال آینده در اختیار خواهند داشت. تمرکز بیش از ۳۴ میلیون نفر در این استان‌ها (۴۳ درصد از کل جمعیت کشور) دلیل اصلی این سهم بالاست.

استان خوزستان در صدر هزینه‌های عمرانی

بر اساس ارقام لایحه بودجه سال آینده، استان خوزستان با ۱۹ هزار میلیارد ریال، بیشترین سهم از بودجه عمرانی استان‌ها را در لایحه بودجه سال آینده به خود اختصاص می‌دهد. شرایط ویژه این

ارقام منابع و مصارف استان‌ها در لایحه بودجه سال آینده (هزار میلیارد ریال)					
شاخص – دوره	لایحه ۹۸	مصوب ۹۷	عملکرد ۹۶	رشد لایحه ۹۸ نسبت به بودجه مصوب ۹۷	
درآمدها					
اختصاصی	۱۶	—	—	—	—
استانی	۱،۱۵۰	—	—	—	—
جاری	۱۴۱	۱۰۶	۹۵	۳۳ درصد	—
عمرانی	۱۲۴	۱۱۱	۷۰	۱۱ درصد	—

کشورهای همسایه می‌رود و در آنجا گران‌تر به فروش می‌رسد لذا این حرف مردم درست است که می‌گویند اگر قرار است با قیمت منطقه‌ای بنزین ما را حساب کنید، حقوق هم باید به همان صورت حساب شود. ما هرآنچه که خیر مردم باشد، تصمیم‌گیری می‌کنیم و با شفافیت تصمیمات را مطرح می‌کنیم. دولت به دنبال افزایش قیمت، درآمد و پول بیشتر نیست و ما نمی‌خواهیم از جیب مردم درآمدها را بالا ببریم.

بحران صندوق‌های بانزشتگی

کوه یخ بحران صندوق‌های بانزشتگی نیز حالا بیشتر رخ می‌نماید. محمدباقر نوبخت در بخش دیگری از سخنان خود به ۳۰۵ برابرشدن هزینه‌های دولت در صندوق‌های بانزشتگی اشاره کرد و گفت: کمک‌های دولت به صندوق‌های بانزشتگی که بیش تر ۲۳ هزار میلیارد تومان بود، به ۸۱ هزار میلیارد تومان افزایش یافته است. اشاره نوبخت به کمک‌های دولت به چند صندوق ورشکسته کشور مانند صندوق بانزشتگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح درحالی است که سازمان تأمین اجتماعی به‌عنوان بزرگ‌ترین صندوق بانزشتگی کشور هنوز محتاج کمک‌های دولتی نشده است و درحال‌حاضر با دریافت وام‌های با بهره سنگین از بانک‌ها امورات خود را می‌گذراند. بنابراین اگر سازمان تأمین اجتماعی نیز مانند صندوق‌های دیگر به کمک‌های دولت محتاج شود، می‌توان پیش‌بینی کرد که رقم موردنیاز دولت برای پرداخت هزینه‌های این صندوق‌ها مانند حقوق بانزشتستان، از رقم کل بودجه کشور بیشتر شود. نکته جالب درباره بحران صندوق‌های بانزشتگی این است که با وجود چنین تهدیدی، دولت نەت‌ها نگرانی عملی خود را درباره وضعیت سازمان تأمین اجتماعی نشان نمی‌دهد بلکه با دورریز شرکت‌های زیان‌دهنده و طرح عمرانی غیرمفید خود به این سازمان در ازای دیون و دست‌اندازی به منابع درمانی این سازمان از طریق تبصره‌ای در ماده واحده لایحه بودجه ۹۷ و ۹۸ عملا به تسریع بحرانی‌شدن وضعیت این صندوق بانزشتگی بزرگ کمک کرده است.

استان از نظر زیست‌محیطی و حوزه‌های آبی دلیل اصلی این سهم است. استان‌های سیستان‌وبلوچستان، فارس، بوشهر و تهران در مکان‌های دوم تا پنجم قرار دارند. نکته درخور توجه این است که به جز استان سیستان‌وبلوچستان، سایر استان‌ها از نظر درآمدی در بین استان‌های بر‌خوردار قرار دارند. کمترین سهم از بودجه عمرانی نیز به سه استان البرز، قزوین و سمنان به ترتیب با هزارو ۵۵۰، هزارو ۴۸۸ و هزارو ۲۶۲ میلیارد ریال اختصاص دارد.

سرانه درآمد استانی

سرانه درآمد هر استان از مجموع درآمدهای استانی و اختصاصی بخش بر جمعیت هر استان به دست می‌آید. بر اساس ارقام مندرج در لایحه بودجه سال آینده، سرانه درآمد هر نفر به ترتیب در استان‌های تهران ۴۶ میلیون ریال، بوشهر ۲۴ میلیون ریال، هرمزگان ۱۹ میلیون ریال و در استان یزد حدود ۱۷ میلیون ریال در سال خواهد بود.

ضریب هزینه‌ای ۲درصدی پایتخت

استان‌های ایلام با ۲۶۷ درصد، اردبیل با ۲۲۰ درصد، کهگیلویه‌وبویراحم با ۲۰۲ درصد، سیستان‌وبلوچستان با ۱۶۶ درصد، خراسان جنوبی با ۱۶۲ درصد و کردستان با ۱۴۹ درصد، بالاترین ضریب مصارف را در لایحه پیشنهادی به خود اختصاص داده‌اند. به عبارت بهتر این ضرایب نشان‌دهنده نسبت مصارف به درآمدهای هر استان بوده که در استان‌های کم‌بر‌خوردار بیش از ۱۰۰ درصد و در استان‌های بر‌خوردار کمتر از ۱۰۰ درصد است. جالب اینکه این ضریب برای استان تهران دو درصد و برای استان اصفهان ۱۴ درصد است.

