



● ۲ صفحہ ●

فرجام پالرمودرد دست روحانی

صفحه ۲ •



روسیه و عربستان در غیاب آمریکا
مناسبات خود را گسترش می‌دهند

فرش قرمز برای تزار

صفحه ۷

یادداشت

گره‌گشایی سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری

کلی دقیقاً همین راه را نشان می‌دهد.

۵. شهروندان، کارگزاران یا افراد قانون نیستند

دستگاه حقوقی منبعث از قانون مدون هرچند خواست آنها را بکشد، همه مؤسسه قانون، از شهروند است که از آستین نظام نمایندگی بیرون آمده و اختیار به اختیار داده تا به جای ایشان اراده عمومی را بروز دهد. این اختیار نباید دست دیکران باشد. فقط مجلس باید صلاحیت تقنین داشته باشد تا در یک نظام هماهنگ، بافک فرسوده قانون را شناسایی کرده و مبادرت به پیراستن و آراستن کند. تعارض‌ها، بی‌پوشی‌ها، ناسازگاری‌ها، پاسخگوسازی به نیازها و کردهشایی بیرون‌بینی‌پذیری و عدم بروز تعارض منافع باید ملموس‌ترین بارلمان مردم باشد.

۶. قانون از تولد تا مرگ همزمان شهروند است. قانون باید فرزند زنده مانده باشد؛ نه اینکه برای فضائی قدما تأثیر شود و ربطی به مسائل محدود داشته باشد. اگر از قانون حاضر، پیچیده شدن امور و تسهیل و آسانی، تمرکز قدرت، عدم توازن، تبعیض و تهدید آزادی‌های شهروندان، رانت‌سواری و فساد و داراشدن بلاهت و فرار مالیاتی، فرار سرمایه انسانی، گسست اجتماعی، دخالت در حریم خصوصی، کیست بی‌ناپذیری، اقتصادی، عدم امنیت سرمایه و اموال اشخاص و تقلیل و تحقیر حق تعیین سرنوشت و برخواست و اگر ابهام، اجمال، خلل و فرج امکان، سوءاستفاده و برداشتهای بازگونا فرامه کرد، وقت دگردیسی نظام قانونی فرارسیده و باید، ساختار اصلاح و توسعه نظام حقوقی را اعلام کرد.

۷. حکومت قانون مبتنی بر رضایت شهروندان بنا می‌شود. محور آن تأمین خیر عمومی و تضمین

۳. نظام حقوقی ایران که قانون‌گذاری مدور را برگزیده و مجلس را بگانه مرجع تقنینی تعریف کرده است، همواره این بیم را دارد که نهادهای مرجع دیگری نقش مجلس را در مقیاس کم‌تر کند. باید توجه داشت که منحصراً به مجلس را مقنن مقرر کرد. باید توجه داشت که هیچ مقرر و موضوع آمه‌ای نباید جز از طریق مجلس یا یان واکذاشده از ناحیه مجلس مبادرت به وضع قاعده آمه برای شهروندان کند. حتی جمیع تشخیص صلاحیت که برخاسته از قانون اساسی است، نمی‌تواند مای مجلس وضع‌آمده آمه کند، مگر موارد معدود محدود؛ چراکه تفکیک قوا و توزیع مسئولیت‌ها با هدف خاص تحقق نظام نمایندگی به‌دنبال استقرار و صرف‌سالی از طریق پارلمان بوده و بنابراین اکیداً باید از مزیدات و تحدید ابتکار عمل مجلس با قصد اصل ۵۸ قانون اساسی تحت هر عنوان جلوگیری کرد.

۴. امروز دغدغه کیفیت و تجانس نانو خور با همه می‌داندند. توسعه ایران بدون قانون خور کارگزارش، از همه تسهیل‌گر و معنطف ممکن نیست. از مجلس مهستمان دوره آشکینان تا بهستان ایران مدرن، از رساله یک کلمه مستشارالدوله تا مکتوبات منصورالسلطنه عدل تا حقوق‌دانان مدرن ایران نظیر دکتر کاتوزیان، حکومت قانون را شامل ازبک قانون و شایستگی آن از حیث میثت دانسته‌اند. ویژگی های قانون شامل می‌شود، اعتماد و الزام‌آوردن، علنی و واضح بودن و اصدا از طریق مرجع ذیصلاح، انسجام و تجانس با کلیت نظام حقوقی داشتن، رعایت قواعد دستوری و نوشتاری، تنظیم فصول و تبویب مرتب داشتن، انشایی با خیر عمومی و انصاف، همگی شاخص‌های اصلی و راهی قانون می‌باشند. تذکره بزرگ ۹۰ سیاست‌های



۱. ابلاغ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری
ضمن ۱۷ بند از خاستگاه اصل ۱۱۰ قانون اساسی،
توانند نقطه عزیمتی برای اصلاح و توسعه نظام
حقوقی کشور قلمداد شود. نقش راهی که کار ویژه
نه مداخله تهدیدکننده صلاحیت تخصصی
مجلس، بلکه چارچوبی تأکیدی را
بر هماهنگی‌کننده و نه تأسیسی بلکه توصیفی و
سیماهای است. این متن عبارت، تقنین‌گرایت‌مدار کیفی
و حق اقلیت است.

۱۲. انبان تجربه ۱۱ ساله قانون‌گذاری در کشور و روش‌ها و تکنیک‌ون پیشینه بیش از ۱۱ هزار عنوان قانونی و ششم حقوقی ایران این نکته را گوشزد می‌کند که «توسیع از طریق قانون باز حکمت‌آمیز متفاوت است، زیرا به‌طور فزاینده‌ای از رشد است که گره‌گشا و اثر بخشی تأمین خیر عمومی و حفظ حقوق شهروندان از آن به عدالت، انصاف و حقوق بشر باشد. خاص‌های اجباری که گروه پروژه عدالت جی‌پی‌اچ wjp ناظر بر تمام است. محدودیت قدرت حاکمیت، نبود اعتماد، حاکمیت باز، تأمین حقوق اساسی، نظم و انضباط، ای قوانین و عدالت مدنی و جزایی. این مؤلفه‌ها در اصل پاسخ‌گویی و شفافیت حکمرانی خوب را در برتربندی می‌کنند. ما کجای این ناکهار هستیم؟ است و این پرسش است که قوانین حاضر ما را به کجا می‌رساند و باید چه آسیب‌شناسی‌ای داشته باشیم؟

در نشست خبری مشترک بارو حانی
**عمران خان: نمی‌خواهیم شاهد
 درگیری دیگری در منطقه باشیم**

● صفحه ۱۵ ●

سال هفدهم • شماره ۳۵۴۹ • ۱۶ صفحه • ۴۰۰۰ تومان

سر مقاله

مدیریت بحران در ایران؟

مهدی زارع



تلفات زیاد در زلزله‌های ایران به دلیل آسیب‌پذیری بالا، تاب‌آوری پایین و زیرساخت ضعیف از دیدگاه فیزیکی و اجتماعی در مواجهه با سوانح طبیعی و به‌ویژه زمین‌لرزه است. تخریب کمتر زمانی ممکن بود که اولاً واقعیت موجود در کشور و ارزش‌خیزی ایران را به‌عنوان بخشی از طبیعت فلات ایران می‌پذیرفتیم و با آن کنار می‌آیمید و دوم اینکه «توجه به علم و دستاوردهای فناوری و عقل و رفتار عادلانه»، از گذشته آغاز می‌شد.

در برنامه‌هایی مختلف برای افزایش تاب‌آوری و کاهش آسیب‌پذیری عملیاتی می‌شد که متأسفانه به‌همچنان با چنین رفتاری وجود ندارد و میزان توجه به این موارد و رفتار عادلانه بسیار اندک است. در چهارم شهریور ۱۳۹۸ جمهوری ایران کشور از سوی مجلس به ریاست جمهوری ابلاغ شد. روح حاکم بر این قانون، در نظر داشتن سوانح طبیعی به‌عنوان رخداد‌های پیش‌بینی‌نشده است که در صورت وقوع ناگهانی (عملاً یعنی هروقت رخ داد)، همه دستگاه‌ها و متوطان در این شرایط اضطرار، نیز به خدمت‌رسانی ادامه دهند (انکار قرار است همه دستگاه‌ها در شرایط بحران همین سطح عملکرد در شرایط عادی را داشته باشند). ضرورت توجه به سوانح نیز زمانی حس خواهد شد که «پیش‌شناختگر» به آن در جایی گزارش شده یا مشاهده بشوند. چنین نگاهی به‌طور طبیعی از اطمینانی به پیش‌دستی تنظیم‌کنندگان این قانون می‌دهد که «اساساً قرار نیست سوانح بزرگ و شرایط اضطرار (مثل رخداد زلزله و سیل‌های یزرگ در شهرهای تهران، تبریز و مشهد) رخ بدهد و بلا‌موضوع است! و ضمناً در زمان قبل از رخداد، کار خاصی قرار نیست انجام شود؛ مگر آنکه پیش‌شناختگرانی که از قریب‌الوقوع آن سناخته خبر دهد. این را رویکردی افعالی، غیرتوسعه‌ای و تسلیم در برابر اتفاقاتی است که اساساً رخداد و تبعاتشان در چنین رویکردی نه شناخته‌شده است و نه قرار است شناخته شود و نه قرار کاری برای کاهش ریسک آنها انجام شود. مدیریت بحران علم حوزه‌ای تخصصی بین‌رشته‌ای (فیزیکی، مهندسی و جامعه‌شناسی و مهندسی سوانح طبیعی) است و اجرای آن بر اساس روش علمی دستورالعمل‌ها و استانداردهای علمی معنی‌دار است. هرکس مسئولیتی داشت در زمان مسئولیتش سناخته‌ای رخ داد و بر حسب اضطرار نوعی از رفتار و پاسخی درست با غلط را نشان داده، الزاماً به مفهوم علمی، مدیر بحران نیست؛ چراکه مدیر در زمان خمتش به‌رحال در خاطرات و تجربیات خود می‌تواند حضور در بحران‌ها و سناخته‌ها را به‌عنوان تجربه شخصی ذکر کند، بدون اینکه از عملکردش بینش روش علمی ازبایی شده باشد. مدیریت کاهش ریسک سناحه در کلان‌شهرها، مسئله‌ای مفصل‌تر و کاملاً متفاوت است که به باور نگارنده هنوز در ایران به‌طور جدی به آن پرداخته نشده و اجرای آن عزم و اراده‌ای ملی و کمیته‌ای می‌خواهد؛ چراکه در کلان‌شهرها (به‌ویژه در تهران)، تصمیم‌های ناشد توسعه شهری صرفاً از شهرداری صادر نمی‌شود. نگاه و عزم اجرایی کلان و ملی برای کاهش ریسک سناحه برای کلان‌شهرها مورد نیاز است. اکثر خاتیه شهرهای بزرگ و مراکز استان‌های ما به دامنه کوه‌ها می‌رسد که همگی کسل‌های فعال هستند و متأسفانه، نه‌تنها در این نواحی شهرسازی زنده‌اند انجام شده بلکه بافت به‌شدت آسیب‌پذیر جدید (مثلاً مسکن مهر و مسکن امید) نیز اکثراً در این نواحی ساخته شده‌اند (موقعیت شهرهای جدید پردیس و پرند را در استان تهران به یاد آورید). در ۲۳ بهمن ۱۳۳۱ در شش‌ماهه پارس نخست‌وزیری زنده‌باد دکتر محمد مصدق زمین‌لرزه در جزیره شادرو با بزرگای ۶.۴ موجب کشته‌شدن بیش از ۸۰۰ نفر از مه‌جرتها ما شد.

ادامه در صفحه ۲

برادر گرامی جناب آقای دکتر جهانپور

مصیبت درگذشت برادر گرامیتان را صمیمانه تسلیت عرض می‌کنیم. از خداوند متعال برای آن مرحوم علو درجات و برای شما و سایر بازماندگان صبر و اجر آرزومندیم.

سید محمود حسینی، حجت الله میرزایی، مهدی رحمانیان

سید جواد رضوی، حسن فائزی، علی اصغر ذاکری

مجید انصاری، نصیر ملت، سعید انصاری، رضا صفری

حسین یزدی، بهنام تاکی، مهدی عبایی، سعید عقیلی

حسین نجار، حسین دهقان، رضا جعفریان

انا لله وانا اليه راجعون

برادر گرانقدر، جناب آقای مهندس ابوالقاسم خوشرو

درگذشت تأسف‌انگیز بانوی مؤمنه و پرهیزکار، مادر مکرمتان را به جناب‌عالی و خاندان ارجمند خوشرو به‌ویژه جناب آقای دکتر علی خوشرو سیمانه تسلیت می‌گوییم و از خداوند بزرگ برای آن فقیده سعیده غفران و رحمت واسعه الهی و برای بازماندگان معزا مبر و اجر مسئلت داریم.

سید محمود دعائی، سید حسین مرعشی، سید علی خانی
سید محمد علی اطبعی، سید ابوالخیر، محسن حاجی میرزایی
کاظم پور هاشم، رضا ویس، سید ابوالفضل رضوی، محمد امجد
سین سیمایی صراف، سید شیر کوند، مهدی علیخانی، کاظم بالیز
میر جمشید جوزی، احسان باکری، ابوالقاسم سازمده، جلال رفی
علیرضا خانی، حسین وازی، احمد دانایی، سید مجید رفیقین
لیو رضا یاقی، سید پور عزیزی، قهرمان سلیمانی، عبدالرسول
حسین تاجیک، مصطفی حسین سازمده و محمود نادری.

همچنین به همین مناسبت مراسم ترحیم آن مرحومه روز سه‌شنبه ۹۸/۷/۲۳ از ساعت ۱۴ تا ۱۵:۳۰ در مسجد نور واقع در میدان فاطمی برگزار می‌شود.

ادامه در صفحه ۴

برادر گرامی جناب آقای رضائیان

رئیس محترم بانک صادرات شعبه میدان آرژانتین

تسلیت وارده را به جناب عالی و خانواده محترم تسلیت عرض می‌کنم. از خداوند سبحان برای آن مرحوم علو درجات و برای شما و سایر بازماندگان صبر و اجر آرزو مندم.

مهدی رحمانیان

ارتباط با روزنامه شرق

**SHARGHLINE
@SHARGHDAILY.IR**

ادامه در صفحه ۴