



ژینوس سجانی

توسعه، بهبود یا رشد، اصطلاحات و روش‌هایی موردقبول و پذیرش بوده و هستند که در باورهای فلسفی و دوره‌های گوناگون به اشکال مختلف خود را بازتعریف کرده‌اند. توسعه را می‌توان در مفاهیم و جایگاه‌های متفاوتی مورد توجه و بررسی قرار داد. ازجمله مفاهیم درونی و فلسفی و همچنین مباحثات تئوریک و در نهایت دستیابی به گونه‌ها و جهات مختلف توسعه در مقام عمل و اجرا بر اساس اصول بین‌المللی و داخلی:

- در بررسی و ریشه‌یابی صحیح و همه‌جانبه علل بروز مشکلات مختلف در یک کشور و پاسخ‌دادن به این پرسش‌ک‌ه وضعیت نابسامان موجود چه دلایلی می‌تواند داشته باشد. این مشکلات می‌تواند برای مثال در حوزه مشکلات معیشتی و اقتصادی یک جامعه نمایان شده باشد.
- دستیابی به راهکارهایی جهت برون‌رفت از بحران‌های پیش‌آمده.
- یافتن تدابیر و روش‌های مختلف برای جبران ناآرامی‌های دستگاه‌ها، بخش‌ها و قوای حاکم در حوزه‌های گوناگون.

مفاهیم توسعه و جایگاه آن در قواعد داخلی و بین‌المللی

## توسعه چگونه از نظریه وارد کالبد زندگی بشر شد؟

● کمک‌گرفتن از متخصصان و دکترین‌ها، استفاده از منابع و قابلیت‌های موجود و

افزایش توانایی‌ها و استعداد‌های نیروی انسانی با هدف رسیدن به وضعیت مطلوب و گذر از بحران که ازجمله راهکارها و تدابیر حائز اهمیت به‌شمار می‌آیند.

این سوگیری به سمت رشد، ضمناً مستلزم واکاوی کمبودها در کانتکست‌های مختلف اعم از اقتصاد، فرهنگ، سیاست و… است. با توجه به نیازها، خاستگاه‌ها، مطالبات و پتانسیل‌های موجود در جوامع، در دست‌های مختلف و با درنظرگرفتن تفاوت‌های موجود در نگرش‌های فرهنگی، جایگاه تاریخی، اجتماعی، سیاسی و جغرافیایی هر جامعه.

پس باید در ابتدا و پیش از ورود به ابعاد مختلف و مفاهیم مدرن توسعه، برخی از نظرات، تفکرات، مباحثات، منازعات و همچنین مسیر مفهومی- تاریخی موجود در کشورهای توسعه‌یافته یا روبه‌رشد و تحولات ایجادشده در آنها را نیز در این مسیر بررسی کنیم:

شکل‌گیری طبقه‌بندی‌های امروزی در مفهوم توسعه بدون شک الهام گرفته‌شده

از تفکرات متفکران و فیلسوفانی است که هرکدام با تجربیات زیسته خود در دوران حیاتشان به آنها دست یافته‌اند. برای مثال ارسطو فیلسوف بزرگ یونانی که مباحث بسیاری را در باب عدالت، برابری و… نیز مطرح کرده، ثروت را این‌گونه تعریف می‌کند: «ثروت اساساً چیزی نیست که ما به دنبال آن هستیم؛ چراکه ثروت برای به‌دست‌آوردن چیز دیگری است». افلاطون عدالت در اقتصاد را از نگاه فلسفی تعریف و تقسیم‌بندی‌هایی را در این‌مورد ارائه می‌کند.
چگونگی توزیع ثروت و تقسیم‌کار ازجمله این تقسیم‌بندی‌ها به‌شمار می‌روند. تفکرات هایدگر منجر به گشوده‌شدن مباحثی در مورد تکنولوژی و نحوه بهره‌مندی از آن می‌شود و نظراتی را در حوزه محیط زیست به دست می‌دهد. همچنین نظریات اندیشمندانی همچون جان لاک و فریدمن در بسیاری از مناظرات معاصر در حوزه توسعه مدنظر قرار می‌گیرند.

با وجود پیشینه و سابقه طولانی‌ای که در باب مفاهیم توسعه وجود دارد، بسیاری از متفکران معققدند این راهکار عمدتاً در دهه ۱۹۵۰ میلادی و پس از جنگ جهانی دوم در عمل مورد استفاده کشورهای مختلف قرار گرفته و از نظریه‌پردازی صرف وارد

برنامه EAP برای نجات جان‌ها

# برای کاهش آمار تلفات در بلایای طبیعی چه باید کرد؟



غیر قابل پیش‌بینی هستند و چه دیگر انواع سیلاب‌ها که معمولاً توسط سازمان‌های هواشناسی اطلاع‌رسانی می‌شوند، تهیه برنامه اقدامات اضطراری (EAP) است که به اندازه کافی به آن توجه فراگیر نشده است. برنامه اقدامات اضطراری همان‌گونه‌که از اسمش پیداست به مجموعه‌ای از دستورالعمل‌هایی ساده و قابل فهم برای عموم جامعه و دستگاه‌های دولتی ذیربط گفته می‌شود که در شرایط بحران و اضطرار می‌تواند از خسارات مالی و جانی به مقدار قابل توجه کم کند. به‌طور خلاصه در این نوع از برنامه‌ها نیز ریسک‌ها و خطرات احتمالی و شرایط اضطراری در منطقه‌ای که خطر سیلاب در آن وجود دارد، مورد بررسی قرار گرفته و مجموعه‌ای از اقدامات هماهنگ را برای مناطق مسکونی، ساختمان‌های اداری و مراکز تجاری و تفریحی به اطلاع عموم می‌رسانند که می‌بایستی در شرایط بحران عملیاتی شوند. هدف نهایی این برنامه ارائه یک‌سری توصیه‌های ایمنی برای افرادی است که در مناطق مستعد سیلاب مشغول زندگی، کار یا تحصیل هستند. به‌طور خلاصه نحوه تهیه برنامه اقدامات اضطراری به این گونه است که در مرحله ابتدایی نیز مطالعات تخصصی در حوزه مورد نظر انجام می‌گیرد تا میزان ریسک (Risk Assessment) و مناطق درگیر در سیلاب (Inundated Maps) مشخص شوند. سپس بنا بر نیازهای منطقه مورد مطالعه، انواع توصیه‌های مدون و هماهنگ برای ساختمان‌های مسکونی، اداری، تجاری، آموزشی و… تهیه می‌شود؛ به گونه‌ای که وظایف افراد، نقشه‌های فرار و نحوه عکس‌العمل افراد محصور در سیلاب به همراه جزئیات در آن مشخص می‌شوند. برای مثال فرض کنیم رودخانه‌ای در میان مناطق مسکونی یا صنعتی در جریان

کیلومتر بر ساعت تخمین زده شده است. لذا عنصر فاعلگری در این‌گونه از سیلاب‌ها به همراه نیروی ویرانگر آب و دستکاری‌های بشری ازجمله ساخت‌وسازهای متعدد در بستر و حریم رودخانه‌ها و همچنین کاهش یا ازبین‌رفتن پوشش‌های گیاهی نیز می‌توانند بر میزان تخریب بیفزایند. اما نکته مهم و شاید امیدوارکننده آن است که با همه این احوالات و نگرانی‌ها باز هم می‌توان در صورت مدیریت صحیح و یکپارچه از میزان خسارات بلایای طبیعی چون سیل تا حدود قابل توجهی کم کرد. برنامه اقدامات اضطراری یا EAP (Emergency Action Plan) یکی از همین راهکارهای پایه‌ای و اساسی برای کنترل و کاهش خسارات ناشی از بلایای طبیعی ازجمله سیلاب به‌خصوص در مناطق شهری و مسکونی است که در کشورهای توسعه‌یافته مورد استفاده جدی دولت‌ها قرار گرفته است.

طبق گزارشات و مطالعات علمی صورت‌پذیرفته، تعداد وقوع سیلاب‌های ناگهانی روز به روز افزایش یافته و در چند دهه آتی بیش از ۲۰۰ درصد رشد خواهد داشت. این بدان معناست که زندگی بیش از ۱٫۳ میلیارد نفر در جهان می‌تواند تحت تأثیرات این‌گونه سیلاب‌ها قرار گیرد. عمده این رخدادها ناشی از گرم‌شدن کره زمین و تغییر در الگوهای بارشی است که دولت‌ها می‌توانند با اعمال سیاست‌های اصلاحی در بخش صنعت و انرژی از میزان افزایش هرچه بیشتر گرمایش زمین جلوگیری کنند. کشور ما هم که در منطقه‌ای خشک و نیمه‌خشک واقع شده است، از این تغییرات مستثنا نخواهد بود و پیش‌نمایی می‌شود میزان این نوع سیلاب‌ها بیشتر از همیشه باشد. از آغاز هزاره سوم میلادی سیلاب‌های گوناگونی ساکنان شهرها و روستاهای ایران را تهدید کرده و خسارات فراوانی را از خود به جای گذاشته است. از سیل سال ۱۳۸۰ در شمال ایران که دبی حدوداً ۳۰۰۰ مترمکعب در ثانیه‌اش‌از زندگی بیش از ۲۷ هزار نفر از هم‌وطنانمان را مورد تهدید جدی قرار داد و به روایتی جان بیش از ۲۴۷ نفر را گرفت تا سیلاب‌های چند سال اخیر ازجمله سیل مرداد ۱۳۹۶ در منطقه شمال غرب ایران که جان ۲۲ نفر را گرفت و همین سیلاب‌های چندماهه اخیر در استان‌های مختلف جنوبی و شرقی همگی نشان از اهمیت برداختن به مسئله سیلاب دارد. یکی از راه‌های آمادگی برای مواجهه با سیلاب‌ها، چه از نوع ناگهانی که معمولاً

## قوانین فرزندخواندگی از شایعه تا واقعیت

دارد و پرونده به پرونده متفاوت است. در مواردی که دادگاه تشخیص دهد اخذ تضمین عینی از درخواست‌کننده ممکن یا به مصلحت نیست و سرپرستی کودک یا نوجوان ضرورت داشته باشد، دستور اخذ تعهد کتبی به تملیک بخشی از اموال یا حقوق در آینده را صادر و پس از قبول درخواست‌کننده و انجام دستور، حکم سرپرستی صادر می‌شود.

بایایی اضافه کرد: در صورتی که دادگاه تشخیص دهد اعطای سرپرستی بدون اجرای مفاد این ماده به مصلحت کودک یا نوجوان است، به صدور حکم سرپرستی اقدام می‌کند. بر اساس قانون، فرزندخوانده از والدین فرزندپذیر ارث نمی‌برد. قانون‌گذار تلاش کرده برای جبران این موضوع و برای حمایت

مدیرکل امور کودکان و نوجوانان سازمان بهزیستی با اشاره به بند ۱۴ قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست گفت: دادگاه در صورتی حکم سرپرستی صادر می‌کند که بخشی از اموال یا حقوق درخواست‌کننده به کودک یا نوجوان تحت سرپرستی تملیک شود و تشخیص نوع و میزان مال با دادگاه است.

سعید بایایی گفت: حتی مواردی بوده که به سبب وضعیت مناسب اجتماعی خانواده فرزندپذیر، دادگاه به‌رغم مستأجربودن آنان حتی حکم به فرزندخواندگی داده است؛ بنابراین در فرزندخواندگی، میزان تملیک میزان مشخصی از مالک‌ها به تعهد کتبی نسبت به آن بستگی به نظر قضایی

کالبد جوامع شده است. ضرورت‌هایی که برای کشورهای درگیر جنگ جهت بازسازی و شروع مجدد مسیر تکوین وجود داشت از یک سو و از طرفی هم نیاز کشورهایی که از استعمار رها شده بودند و احتیاج به بازتولید و توسعه داخلی در زمینه‌های مختلف داشتند.

تقسیم‌بندی این دوره‌ها می‌تواند به این شکل صورت گیرد:

۱۹۵۰ تا ۱۹۷۵، ۱۹۷۵ تا ۱۹۹۵ و از ۱۹۹۵ تاکنون. در این میان نظرات و افکار مختلف وازگان بسیاری در راستای بیان مفهوم توسعه مطرح شدند. برای مثال نظریه‌پردازانی همچون نورس و آمارتیا سن علت توسعه‌نیافتگی کشورهای جهان سوم را پدیده فقر دانسته و راهکار توسعه‌را برای آنها ارائه داده‌اند. در این دوران در حوزه توسعه اقتصادی واژگانی مانند رشد متوازن و نامتوازن، فاصله طبقاتی، توزیع عادلانه ثروت، توسعه پایدار، توانمندسازی نیروی انسانی و… مطرح شدند. در نهایت آنچه امروزه از کالبد معنایی توسعه به منصفه ظهور رسیده است، مروه‌ن این دیدگاه‌است که هر بار به بخش‌های مختلف آن خواهیم پرداخت.

است که به دلایل مختلف ازجمله کاهش آب رودخانه و توسعه نامتوازن شهری نیز ساخت‌وسازها به حریم همیشگی رودخانه ورود پیدا کرده‌اند. توجه داشته باشیم که این کاهش آب یا حتی خشک شدن رودخانه فرضی ما دلیلی بر نبود خطر سیل نیست. برخی از سیلاب‌ها در دوره‌های بازگشتی چندین‌وچندساله رخ می‌دهند؛ بدان معنی که ممکن است برای چندین سال یا حتی چندین دهه هیچ‌گونه سیلابی رخ ندهد اما خطر وقوع سیلابی با دوره بازگشتی طولانی‌تر کمکان وجود دارد. پس اولین قدم برای تهیه برنامه اقدامات اضطراری مطالعه علمی منطقه مورد نظر است. در این گام تخمینی از میزان سیلاب (مثلاً ارتفاع و سرعت آب) و مناطق احتمالی که دچار سیل‌گرفتنی خواهند شد، مشخص می‌شود. مناطق سیلابی بسته به میزان ارتفاع و سرعت سیلاب می‌توانند به مناطق کم‌خطر یا پرخطر تقسیم‌بندی شوند. متناسب با این دسته‌بندی ساختمان‌های مسکونی و اداری، مراکز تجاری و تفریحی، مدارس و دانشگاه‌ها و مراکز مذهبی و مهم نیز مشخص و دسته‌بندی می‌شوند. بافت جمعیتی، نقشه ترافیکی و راه‌های فرار از سیلاب در نقشه‌های شهری مشخص می‌شوند. وظایف و مسئولیت‌ها نیز در سطوح مختلف ملی، استانی و محلی به‌طور واضح همراه با آدرس، تلفن و نحوه و ترتیب ارتباطگیری بین سطوح مختلف به روشنی بیان می‌شود. در ساختمان‌های مسکونی متناسب با شرایط مورد مطالعه راهکارهایی بیان می‌شود ازجمله نقشه فرار به مناطق امن. در ساختمان‌های اداری کارگروه بحران، وظایف افراد مسئول و نحوه شکل‌گیری و برقراری تماس جهت هماهنگی‌ها و راهنمایی کارمندان و ارباب‌رجوع نیز مشخص می‌شوند. همچنین دستورالعمل‌های مشخصی برای مراکز تجاری، تفریحی و زیارتی نیز تهیه می‌شود. بنابراین نهایتاً در منطقه مورد نظر مجموعه‌ای از دستورالعمل‌های هماهنگ برای شرایط بحرانی سیلاب در سطوح مختلف و برای اقشار گوناگون درگیر در سیلاب تهیه و توزیع می‌شود. نکته مهمی که باید به آن توجه کرد، آن است که -در دیگر کشورها مانند هند- کم نبوده‌اند مواردی که با وجود دستورالعمل‌هایی همچون برنامه اقدامات اضطراری در مواقع سیلاب و بحرانی کمکان میزان خسارات وارده بالا بوده است که بررسی‌ها در اکثر موارد نشان از عدم هماهنگی بخش‌های مختلف مورد اشاره در برنامه اقدامات اضطراری داشته

است که خود اهمیت آموزش، اطلاع‌رسانی و تمرین را نمایان می‌کند. یک برنامه اقدامات اضطراری زمانی می‌تواند راهگشا باشد که همچون مانورهای آمادگی در برابر زلزله بارها و بارها و در بازه‌های زمانی مشخص مورد بازنگری و پیاده‌سازی قرار گیرد. به عنوان مثال جلسات سالانه در سطوح حاکمیت شهری برای تمرین و حفظ آمادگی جهت اقدام در شرایط بحران الزامی است. همان‌گونه‌که تمرین برنامه اقدامات اضطراری در سطوح اداری و حتی منازل مسکونی نیز می‌بایستی در زمان‌های متفاوتی انجام گیرد. آموزش همگانی و آشناکردن عموم مردم به‌خصوص آنهایی که در مناطق پرخطر زندگی، کار یا تحصیل می‌کنند اهمیت فوق‌العاده‌ای دارد. مجموعه این آموزش‌ها، اطلاع‌رسانی‌ها و تمرین‌ها می‌تواند نهایتاً منجر به آمادگی بیشتر افراد و دستگاه‌های اجرایی ذرربط در برابر سیلاب شده و در نتیجه کاهش خسارات مالی و جانی را به ارمغان آورد. تهیه برنامه اقدامات اضطراری یکی از بدروزترین مجموعه اقداماتی است که در کشورهای توسعه‌یافته سالانه جان و مال هزاران نفر را در برابر بلایای طبیعی همچون سیل حفظ می‌کند. همان‌گونه که در ابتدا به آن اشاره شد برای بسیاری از بلایای طبیعی دیگر همچون زلزله، داشتن چنین دستورالعمل‌های مدونی می‌تواند تا مقدار زیادی خسارات احتمالی آتی ناشی از آنها را در کشور تا حد درخو‌ر توجهی کاهش دهد.

منحصر یا سرپرستان موظف‌اند با نظر سازمان خود را نزد یکی از شرکت‌های بیمه به نفع کودک یا نوجوان تحت سرپرستی بیمه عمر کنند. در اینجا نیز در صورتی که دادگاه تشخیص دهد اعطای سرپرستی بدون اجرای مفاد این ماده به مصلحت کودک یا نوجوان است، به صدور حکم سرپرستی اقدام می‌کند. در کل باید به این نکته اشاره کرد که توانمندی مالی در حد میانگین جامعه برای پذیرش یک کودک به فرزندخواندگی مورد نیاز است؛ چون بنا نیست کودکی که یک دوره بحرانی و دشوار را در خانواده قبلی خود سپری کرده، بار دیگر وارد خانواده‌ای شود که از حداقل‌ها محروم باشد.

مدیرکل امور کودکان و نوجوانان سازمان بهزیستی کشور

از فرزندخوانده، بندهایی را در نظر بگیرد تا وی در این مسئله متضرر نشود و به عبارتی فسخ فرزندخواندگی نیز دشوارتر شود.

مدیرکل امور کودکان و نوجوانان سازمان بهزیستی کشور اظهار کرد: بر اساس بند ۱۵ قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست، درخواست‌کننده منحصر یا درخواست‌کنندگان سرپرستی باید متعهد شوند همه هزینه‌های مربوط به نگهداری و تربیت و تحصیل افراد تحت سرپرستی را تأمین کنند. این حکم حتی پس از فوت سرپرست منحصر یا سرپرستان نیز تا تعیین سرپرست جدید برای کودک یا نوجوان جاری است. به این منظور سرپرست

افزود: در مقابل هم باید گفت تنها ملاک برای فرزندپذیری رفاه و توانمندی مالی نیست و این شاخصه در کنار شاخصه‌های دیگری مانند سطح تحصیلات، وضعیت اجتماعی خانواده و توانمندی جسمی مطرح می‌شود و مورد ارزیابی قرار می‌گیرد. بایایی با اشاره به ماده ۱۷ قانون حمایت از کودکان بی‌سرپرست و بدسرپرست گفت: طبق این ماده قانونی، تکالیف سرپرست نسبت به کودک یا نوجوان از لحاظ نگهداری، تربیت و نفعه با رعایت تبصره ماده (۱۵) و احترام، نظیر تکالیف والدین نسبت به اولاد است. کودک یا نوجوان تحت سرپرستی نیز مکلف است نسبت به سرپرست، احترام متناسب با شان وی را رعایت کند.

<b>برگ سبز خودروپراید جی تی ایکس آی رنگ سفید روغنی مدل ۱۳۸۶</b> به شماره پلاک <b>ایران ۱۱_۱۵۷ ق ۵۱</b> و شماره موتور <b>۲۲۳۵۲۵۰</b> و شماره شاسی <b>S1412286678757</b> به نام <b>مهدی فقی ئی</b> مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.
<b>برگ سبز خودروپژو۲۰۶</b> رنگ سفید روغنی مدل <b>۱۳۹۴</b> به شماره پلاک <b>۵۲۴ م ۹۳</b> ایران <b>۴۶</b> و شماره شاسی <b>NAAP13FE9FJ320400</b> و شماره موتور <b>163B0185803</b> به نام <b>آی‌دا سروی</b> با کد ملی <b>۰۰۷۸۲۰۷۴۹۵</b> مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.

<b>پروانه مسئول فنی اینجناب دکتر زهر اغنچه</b> (موسسه رادیولوژی فک و صورت پرتونگاره) به شماره پروانه <b>۴-۲۲۳۲۴۵</b> و تاریخ صدور <b>۹۹/۱۲/۶</b> صادر شده توسط وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.
<b>کارت دانشجویی اینجناب ستایش برادران</b> فرزند محسن با شماره دانشجویی <b>۹۹۴۴۱۰۰۵</b> و کد ملی <b>۰۰۱۹۳۹۱۴۹۸</b> از دانشگاه شهید بهشتی رشته اعجاز قرآن در مقطع کارشناسی ارشد مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.

<b>پروانه مسئول فنی اینجناب دکتر مهسا یوزباشی زاده</b> (موسسه رادیولوژی فک و صورت پرتونگاره) به شماره پروانه <b>۴-۲۲۳۲۴۷</b> و تاریخ صدور <b>۹۹/۱۲/۶</b> صادر شده توسط وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.
<b>کارت دانشجویی اینجناب روح اله ولیزاده فرزند</b> اسفندیار با شماره دانشجویی <b>۹۶۱۳۱۲۸۰۰۲</b> و کدملی <b>۴۹۳۹۹۵۷۰۱۲</b> از دانشگاه علوم پزشکی ایران رشته اپیدمیولوژی در مقطع دکتری تخصصی (PhD) مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.

<b>کارت خودروهیونداآکسنت</b> رنگ سفید روغنی مدل <b>۱۳۹۷</b> به شماره پلاک <b>ایران ۹۹- ۸۴۴ ب ۴۶</b> و شماره موتور <b>G4FCJU382320</b> و شماره شاسی <b>NAKNFH328JB101774</b> به نام <b>محبوبه اسماعیلی</b> مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.
<b>برگ سبز خودرورانا پلاس TU۵</b> رنگ سفید مدل <b>۱۴۰۱</b> به شماره پلاک <b>ایران ۲۳- ۴۵۱ ب ۳۸</b> و شماره موتور <b>147B0148842</b> و شماره شاسی <b>NAAU01FE1NT360740</b> به نام <b>زهرا رحیمی</b> استرکی مفقود گردیده و از درجه اعتبار ساقط می باشد.