



در سفر رئیس جمهوری به عراق رخ خواهد داد

دیدار حسن روحانی با آیت الله سیستانی

گروه سیاست: رئیس جمهوری فردا در سفری سه روزه به دعوت رسمی رئیس جمهور و نخست وزیر عراق به این کشور سفر خواهد کرد. حسن روحانی در این سفر علاوه بر زیارت عتبات عالیات، با آیت الله سیستانی، از مراجع بزرگ نجف نیز دیدار...

صفحه ۶

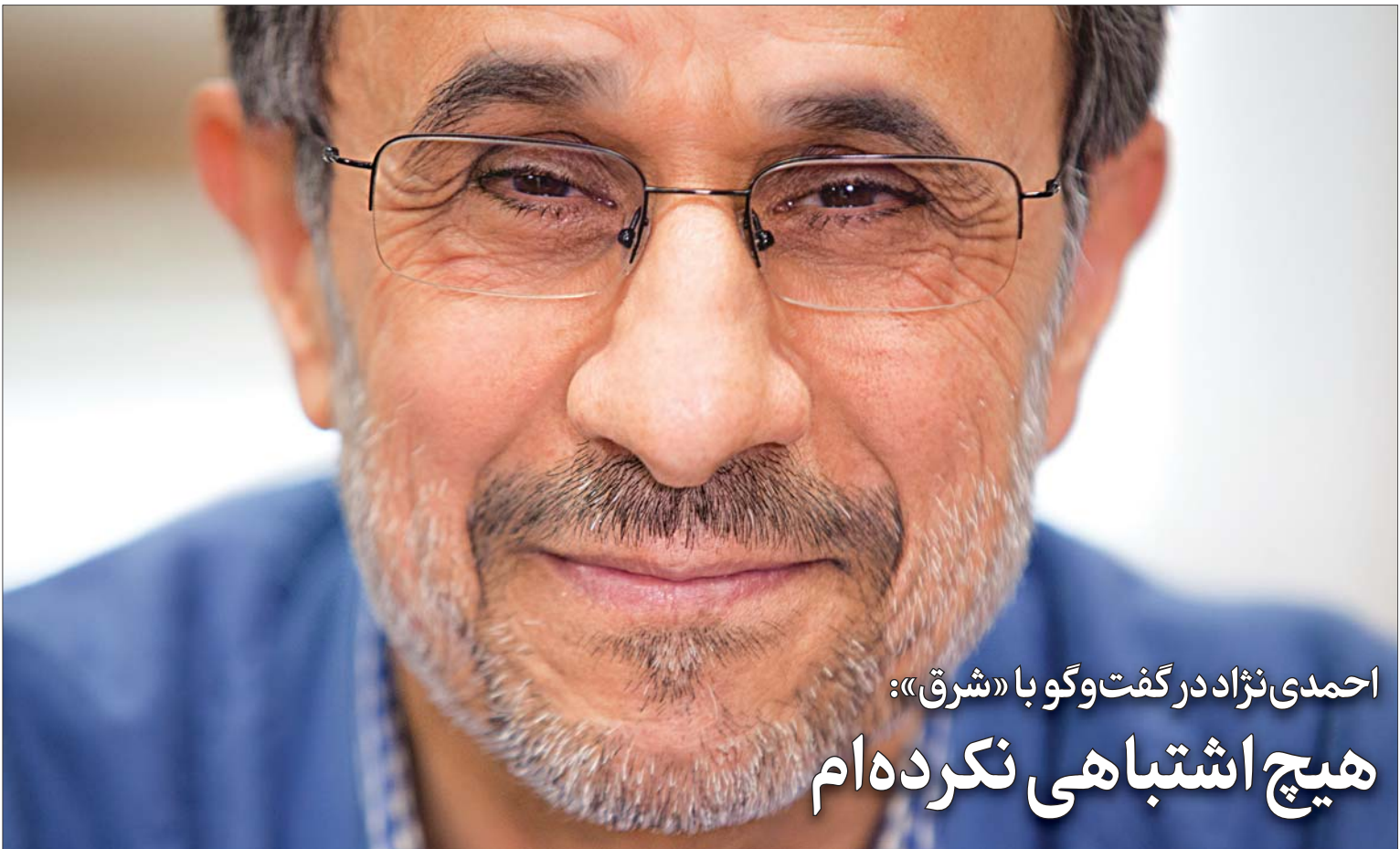
یکشنبه ۱۹ اسفند ۱۳۹۷ ۳ رجب ۱۴۴۰ ۱۰ مارس ۲۰۱۹



نامه سرگشاده حقوق دانان برجسته کشور به رئیس جمهور

نامه حقوق دانان به حقوق دان

صفحه ۲



صفحه ۴

احمدی نژاد در گفت وگو با «شرق»:

هیچ اشتباهی نکرده ام

عکس: شهید تاکی، شرق



نگران همراهی عراق با تحریم های آمریکا نیستم

گروه سیاست: با اعلام زمان سفر حسن روحانی به عراق و حضور رئیس مجلس این کشور در ایران به نظر می رسد که در آستانه پایان معافیت های تحریمی آمریکا، ایران و عراق دنبال راه های ممکن برای ادامه همکاری های خود هستند. در این زمینه...

صفحه ۶

سال شانزدهم شماره ۳۳۸۶ ۱۶ صفحه ۲۰۰۰ تومان

سالنامه ۹۷



سالنامه ۹۷ را از روزنامه فروشی ها بخواهید

با آثار و گفتاری از ابراهیم اصغرزاده، براتکویانکوویچ عباس آخوندی، محمدجواد آذری جهرمی سیدمحمد بحرینیان ، کیهان بزرگر، سعید خراطها فرهاد درنپسند، محمود دولت آبادی، خسرو دهقان صادق زیباکلام، اسلایو زیرک، حسین عبدهنبریزی محمدجواد غلامرضا کاشی، بهرام قاسمی، بهرام مبشر سعید مدنی، محسن مدیررؤسا،ابرهه موجد، احمد میدری صالح نجفی، رضا نصیری،غلامرضا نظربلند

سرمقاله

انتقال پرهزینه آب از خزر

مهدی زارع'



دخاللت انسان در تغییرات اقلیمی، از تهدیدهای مهم زندگی بشر امروز و آینده است. از نمادهای این دخالت، انتقال آب به حوزه های خشک یا کم آب

به منظور افزایش بار جمعیتی در این نواحی و صنعتی کردن و تحمیل توسعه ناپایدار بر منطقه هایی است که در آنها شرایط مناسب اقلیمی برای چنین تمرکزی برقرار نیست. نتایج فاجعه بار چنین مداخله هایی را می توان در ایران به ویژه در شهرهای تهران و اصفهان و مناطق پیرامونی آنها مشاهده کرد. این شهرها در حاشیه یا داخل نواحی خشکی قرار گرفته اند که در ۵۰ سال اخیر در آنها حدود سه تا پنج برابر ظرفیت اقلیمی شان بارگزار جمعیتی شده و صنایعی نامناسب با شرایط اقلیمی این شهرها در آنها مستقر شده است. بخش مهمی از جبران کم آبی در اصفهان از طریق انتقال آب صورت گرفته است. به نظر می رسد اکنون همین مشکل بر استان سمنان با انتقال آب از حوضه دریای مازندران (خزر) تحمیل می شود. «استفاده نامتعارف از منابع آب»، «آمایش غلط سرزمین ایران» و «مسئله خشک سالی» تمرکز نامتناسب در مراکز استان ها و در کلان شهرها (تهران، اصفهان، کرج و مشهد) موجب مشکلات و معضلات فوری شده که حدود ۲۵ میلیون نفر جمعیت ایران را در پیرامون این کلان شهرها در شرایط اقلیمی نامناسب قرار داده است. هم اکنون باید منتظر حادثن چنین مشکلاتی در استان سمنان (با توسعه ناپایدار در سال های آینده و با پروژه های انتقال آب به این استان) باشیم. سرشماری سال ۹۵ نشان داد جمعیت استان سمنان حدود ۷۰۰ هزار نفر بوده است. برای تأمین آب همین جمعیت نیز در حال حاضر از شش سد («پارچمند» شاهرود، «آستانه» دامغان، «شهید صفا» سرخه، «شیخ حسن جوری» شاهرود، «گل رودبار» سمنان و «نعم آباد» شاهرود) استفاده می شود. در سال ۹۷ حدود ۲۵۰ هزار اشتراک آب در استان سمنان وجود داشته اند. علاوه بر سدهای موجود، ۱۲۰ جابه عمیق «شناخته شده و ثبت شده» در این استان برای تأمین آب وجود دارد. سطح متوسط آب زیرزمینی در این استان در ۱۷ سال گذشته ۱۲ متر افت کرده و عمق حفر چاه های عمیق در ۱۲ ساله اخیر از ۲۰۰ متر به ۴۳۰ متر در پایان سال ۹۷ رسیده است.

ادامه در صفحه ۴

یادداشت

دلایل شکست اصلاح نظام اداری

منطقی در سه حوزه اصلی: «آموزش و فرهنگ سازی»، «طراحی و اجرای سازمان کار اجرایی مناسب» و «تعیین، ارزیابی و آسیب شناسی برنامه ها و اهداف عملیاتی» طراحی و به اجرا گذاشته می شد؛ بنابراین معاونت نوسازی سازمان اداری و استخدامی کشور با مشارکت تمامی حوزه های تخصصی سازمان در هر سه حوزه مذکور برنامه های منظمی طراحی کرده که در حال اجرا است. از جمله اقدامات انجام شده در ارتباط با حوزه های مذکور می توان به فعال سازی ستاد برنامه ریزی تحول و اصلاح نظام اداری و به تبع آن شوراهای راهبری توسعه مدیریت دستگاه های اجرایی، برگزاری نشست های مشترک با دستگاه های اجرایی در سطوح مختلف و تبادل نظر با آنها، تهیه اقدامات اولیه در خصوص تهیه برنامه های عملیاتی دستگاه های اجرایی و انعقاد تفاهم نامه اشاره کرد. پیش بینی این است که ان شاء الله تا پایان سال جاری تفاهم نامه مربوط به تعیین سهم هریک از دستگاه های اجرایی از برنامه جامع اصلاح نظام اداری با در نظر گرفتن شرایط ویژگی های دستگاه های اجرایی، تنظیم و مبنای اجرا و ارزیابی عملکرد دستگاه های اجرایی تا پایان دولت دوازدهم خواهد بود. سطح اجرایی یا میکرو، مطالعات انجام شده نشان می دهد، مدیران و بوروکرات های اجرایی و عملیاتی نقش بسیار تعیین کننده ای در اجرای موفقیت آمیز برنامه های اصلاح اداری دارند. پولیدانو (Polidano) در یک بررسی در میان کشورهای درحال توسعه که در تلاش بودند تا مدیریت دولتی نوین را اجرا و عملیاتی کنند، درمی یابد که دو متغیر مهمی که موجب شکست برنامه های اصلاح نظام اداری می شود عبارت اند از «لفاظی و واقعیت

دوره دوم که پس از آسیب شناسی برنامه دوره اول اصلاح نظام اداری تنظیم شده بود، در بالاترین سطح تصمیم گیری نظام اداری و مدیریتی، یعنی شورای عالی اداری - که ریاست آن را ریاست محترم جمهور به عهده دارد- تصویب و ابلاغ شد؛ معنی ابلاغ این مصوبه حاکی از این است که در سطح کلان و حاکمیت کشور، تصمیم گیران، در مقام عمل، مصمم به اصلاح نظام اداری در ذیل سیاست های نظام اداری ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری بوده و تکالیف مشخصی را نیز برای دستگاه های اجرایی کشور تعیین کرده است. اگر مصوبه ابلاغی از سوی معاون اول محترم رئیس جمهور را به عنوان مصوبه هیئت وزیران در کنار مصوبه شورای عالی اداری قرار دهیم و ویژگی های آن را مبنی بر تنظیم اهداف کمی و تفاهم نامه های اجرایی در این زمینه با در نظر گرفتن شرایط و ویژگی های هر یک از دستگاه ها (با مشارکت خود آنها) و همچنین لحاظ کردن بودجه مورد نیاز برای اجرای این برنامه ها در بودجه پیشنهادی دستگاه ها مورد توجه قرار دهیم، متوجه خواهیم شد که دولت با یک تفکر سیستمی به دنبال اصلاح نظام اداری با در نظر گرفتن شرایط و ویژگی های هر یک از دستگاه های اجرایی و با مشارکت خود آنها است؛ بنابراین ایفای نقش مهم از سوی دستگاه های اجرایی در تنظیم برنامه های عملیاتی و اجرایی کردن آن تا پایان سال ۱۳۹۹ می تواند در اصلاح نظام اداری به معنی واقعی بسیار اساسی باشد. سطح میانی یا ماکرو: بدیهی است اجرای موفقیت آمیز اهداف و برنامه های تصویب شده در سطح متا، نیازمند تعیین سازوکارهای اجرایی و سازمان اجرایی کار مناسبی است. برای همین منظور باید به طور عمده برنامه های



علاءالدین رفیع زاده معاون نوسازی اداری سازمان اداری و استخدامی کشور

هزینه های بالای نظام اداری در وضعیت کنونی از یک طرف و افزایش نیازها و انتظارات مردم و شهروندان از مسئولان و مدیران از طرف دیگر، لزوم توجه به اصلاح هوشمندانه نظام اداری و کاهش هزینه های مربوطه و استفاده بهینه از منابع در اختیار سازمان های دولتی و خدماتی، درست استفاده نکردن از منابع و امکانات در اختیار، عمدتاً مربوط به ناکارآمدی هایی است که در حوزه های مختلف اداری و مدیریتی از قبیل ساختارهای سازمانی، فرایندهای اداری و مدیریت، کیفیت نیروی انسانی، آموزش های کاربردی و عملیاتی، نظارت دقیق و ... وجود دارد؛ بنابراین به نظر می رسد شرایط حاکم در وضعیت فعلی اقتصادی کشور که ناشی از جنگ اقتصادی و شرایط بین المللی است، بیش از پیش ایجاب می کند که مدیران اجرایی کشور عزم جدی را در اجرای برنامه های اصلاح نظام اداری به کار گرفته و سیاست های تدوین شده در این زمینه را عملیاتی کنند. در اصلاح نظام اداری نیازمند مشارکت جدی در تمام سطوح هستیم. از سطح کلان و بالای حاکمیت (متا) تا سطوح میانی (ماکرو) و سطح اجرا و عملیات (میکرو). همه باید به این اصلاح یاور داشته باشند. در این یادداشت اقدامات انجام شده و بایدهای مطرح در هر سه سطح را بررسی می کنم؛ سطح کلان یا متا: برنامه جامع اصلاح نظام اداری،

حرف اول

قانون سوء مدیریت

محمد سلیمانی . حقوق دان

قانونی که قرار بود خدمات کشوری را مدیریت کند امروز به قانون سوء مدیریت خدمات کشوری شناخته می شود. شاید کمتر کسی باشد که تاکنون درگیر مشکلات نظام اداری کشور نشده باشد. معطلی های گسترده در ادارات دولتی، صف کشیدن و انتظاری های مستمر که به نوعی به تکلیف شهروندان تبدیل شده است! بوروکراسی زاید، هزینه بر و طاقت فرسا، عدم پاسخگویی مناسب و عدم تکریم مناسب اربابان رجوع، طلبکاریون برخی کارمندان از مردم، انتظارهای غیرقانونی عدهای برای اعطای حق شهروندان به ایشان، نظام استخدامی ناکارآمد، ناعادلانه و غیرشایسته سالار که هم مستخدمان از آن رضایت ندارند و هم کسانی که در جست و جوی فرصت شغلی اند و ده ها مشکل دیگر نمونه هایی از مشکلاتی هستند که کمابیش در غالب ادارات دولتی (به معنای عام آن) به چشم می خورد و مردم را به شدت آزرده خاطر کرده است. این مشکلات تا حدی بود که مقام معظم رهبری نیز در دیدار با جوانان استان خراسان شمالی، به لزوم اصلاح نظام اداری کشور به عنوان یکی از مسائل و چالش های اساسی کشور اشاره کردند. پیش از آن نیز در سال ۱۳۸۹ سیاست های کلی نظام اداری به منزله نمایشگر مسیر حرکت و اصلاح نظام اداری کشور پس از پیشنهاد از سوی مجمع تشخیص مصلحت نظام، از سوی مقام معظم رهبری به قوای سه گانه ابلاغ شد تا نشان دهد ساختار اداری آن قدر از مسیر صحیح خود فاصله دارد که نیازمند تدبیر و تصمیم گیری در این سطح عالی است. با این حال متأسفانه به نظر می رسد مجلس شورای اسلامی و دولت، در جایگاه اصلی ترین مراجع تصمیم گیری و متولی در زمینه ساختار نظام اداری کشور، اساساً موضوع نظام اداری را جزء چالش های مهم کشور به شمار نیاورده اند و به آن به عنوان موضوعی فرعی می نگردند. دلیل این مدعا، تمدید مستمر اجرای آزمایشی اصلی ترین قانون در حوزه نظام اداری، یعنی قانون مدیریت خدمات کشوری از سال ۱۳۸۶ تاکنون برای مدت بیش از ۱۱ سال است! قانونی که بنا بود جایگزین قانون قدیمی استخدام کشوری باشد که بیش از ۱۰ سال پیش از پیروزی انقلاب اسلامی (سال ۱۳۴۵) به تصویب رسیده بود و با وجود بدیهی بودن ناکارآمدی قانونی که از اقتضات آن روز کشور فاصله عمیقی داشت، تا سال ۱۳۸۶ همچنان به عنوان اصلی ترین قانون نظم دهنده و ساختارفرین در نظام اداری کشور ایفای نقش می کرد.

ادامه در صفحه ۴

همراهان امروز روزنامه شرق

رجوع به صفحه آخر

رجوع به صفحه ۳

بهر روز

Cartier

رجوع به صفحه ۵

آیات

سازمان آگهی ها

۸۸۷۹۲۴۳۴ — ۸۸۱۹۲۸۷۷

ارتباط با روزنامه شرق

SHARGHLINE@SHARGHDAILY.IR

پیام کوتاه
۳۰۰۰۴۶۹۹

الو شرق
۸۸۶۴۰۲۶۰

sharghline@sharghdaily.ir