



ابراهیم رئیسی در همایش سراسری قوه قضائیه:

آرامشی که داریم در بستر مقاومت است نه مذاکره

گروه سیاست: رئیس قوه قضائیه با اشاره به گزارش عملکرد دستگاه قضا گفت: با همه تلاش‌هایی که تاکنون انجام شده در گام دوم لازم است تحول پیدا کنیم. حجت‌الاسلام ابراهیم رئیسی در همایش سراسری قوه قضائیه ضمن گرامیداشت...

صفحه ۲

چهارشنبه ۵ تیر ۱۳۹۸ • ۲۲ شوال ۱۴۴۰ • ۲۶ ژوئن ۲۰۱۹

تیتراها

پاپوش برای وزیر نفت

صفحه ۴

ارشاد با کتک کاری

۲ مأمور انتظامی در ماجرای «پارک پلیس تهران» بازداشت شدند

صفحه ۱۳

احمدی‌نژاد رکورد نامه‌نگاری

با رؤسای جمهوری آمریکا را شکست

۷ نامه در ۱۳ سال

صفحه ۶

هواداران اسرائیل

معماران طرح

«معامله قرن»

صفحه ۷

رزم آرا

از نخست‌وزیری

تا ترور مشکوک

صفحه ۶

حرف اول

پاسخ به شبهات زیست شبانه

محمّد سالاری - عضو شورای شهر تهران



زیست شبانه یک واقعیت انکارناپذیر در جهان شهری شده امروز است. در سرتاسر جهان، از شرق تا غرب، از کشورهای توسعه‌یافته تا کشورهای در حال توسعه، کشورهای مسلمان یا مسیحی، هرجا زندگی شهری به‌ویژه در ابعاد کلان وجود دارد، زیست شبانه شهری هم وجود دارد. ظهور این پدیده در دنیای معاصر به علت تغییرات بنیادینی است که در مناسبات اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جوامع رخ داده و گسترش آن را ناگزیر کرده است. مانند بسیاری دیگر از پدیده‌های جامعه معاصر ازجمله اینترنت، اتوماسیون، شبکه‌های اجتماعی استارت‌آپ‌ها و...

که همه کشورهای جهان را درنوردیده‌اند. تغییر در ضربه‌انگ و نظم زمانی کار و فراغت در جوامع شهری معاصر موجب شده شهر شب برخلاف گذشته که تا حدودی خالی و آرام و بعضاً در انحصار برخی گروه‌های اجتماعی خاص بود، به فضا-زمان اصلی برای گذران اوقات فراغت اقشار زیادی تبدیل شود. همین حضور همگانی مردم در فضاهای شهر شب موجب شکل‌گیری اقتصاد شبانه و فرهنگ شبانه در شهرهای جهان شده است. زیست شبانه شهرها زمینه‌ای از فرصت‌ها را فراهم می‌کند، تجربیات تاریخی جهانی نشان می‌دهد تا زمانی که زیست شبانه به صورت خودرو و خودجوش و برنامه‌ریزی‌نشده گسترش می‌یافت، تهدیدهایی را به وجود می‌آورد...

ادامه در صفحه ۲



محمدرضا عارف در نطق میان‌دستور خواستار شد

همبستگی و اقتدار ملی در سایه رفع محدودیت‌ها

گروه سیاست: رئیس فراکسیون امید مجلس شورای اسلامی در نطق میان‌دستور خود خواستار کنارگذاشتن مدیران بی‌انگیزه، منفعت‌طلب و ناکارآمد شد و درعین‌حال با توجه به شرایط کشور و ضرورت همبستگی ملی، رفع حصر...

صفحه ۶

سال شانزدهم • شماره ۳۴۶۰ • ۱۶ صفحه • ۴۰۰۰ تومان

سرمقاله

اهمیت مدیریت تغییر در تأمین اجتماعی

بایزید مردوخ



سازمان‌ها در محیط پرتلاطم امروز، برای بقا، پویایی و موفقیت خود ناگزیر به «تغییر» و جهت‌گیری در راستای مسیری راهبردی هستند که برنامه‌ریزی

این مسیر تغییر یکی از مهم‌ترین نقش‌های مدیریتی، اهمیت روزافزونی در سازمان‌های امروزی پیدا کرده است. سازمان تأمین اجتماعی یکی از بزرگ‌ترین و مهم‌ترین سازمان‌های کشور در حوزه امنیت جوامع انسانی در سرتاسر کشور، چه در زمان حال و چه در زمان آینده است. بهبود عملکردهای این سازمان درحال‌حاضر و تجهیز آن برای مواجهه با تحولات آینده جمعیت، اشتغال، تشکیل سرمایه در بخش‌های مختلف اقتصاد، کیفیت آموزش نیروی انسانی و مهارت‌آموزی آن، رفاه خانوار، بهداشت سلامت، درمان و دارو، فناوری‌ها و تحولات آن در بخش‌های مختلف، توزیع جغرافیایی رفاهیات در سطح کشور، نرخ تورم، نرخ بی‌کاری، شاخص فلاکت، شاخص بورس اوراق بهادار، بودجه سالانه دولت، کسری بودجه دولت، نرخ رشد اقتصادی، کلان‌شهرها و حاشیه‌نشین‌ها، قراردادهای کار، نرخ‌های بیمه، نرخ ارز و... همواره در شکل‌گیری برنامه‌ها و استراتژی‌های سازمان تأمین اجتماعی، تعیین‌کننده است. سازمان تأمین اجتماعی با وجود این همه پیوند و ارتباط، غالباً موضوعی تأثیرپذیر و انفعالی داشته است که بارزترین آنها را در قانون‌گذاری‌ها و قوانینی می‌توان پیگیری کرد که زیست‌مندی آن را به خطر انداخته است: «تنوع و تعدد مشکلات سازمان، مزمن و ریشه‌دار شدن آنها، تأثیر و تأثر مشکلات سازمان از شرایط و محیط پیرامونی و غرق شدن مدیران در روزمرگی، در نتیجه تصمیم‌گیری مدیران عموماً در کشور و ازجمله در سازمان تأمین اجتماعی نه مستقیماً و نه منحصراً، الزاماً متأثر از پژوهش و مبتنی بر شواهد نیست، بنابراین قبل از هر چیز این تغییر و تحول در رویکرد مدیریتی کشور لازم است»، در میانه تغییرات سریع اجتماعی، تکنولوژیکی و سیاسی در جهان امروز، سازمان‌های عمومی برای آنکه مؤثر و مطرح باقی بمانند، ناگزیر باید همواره تغییر کنند. این سازمان‌ها غالباً نسبت به تغییر مقاوم هستند. یکی از موانع اصلی تغییر، ماهیت اینرسی دیوان‌سالاری‌هاست که بین فرهنگ قانون‌مداری و فرهنگ کارآفرینی معطوف به تغییر در این سازمان‌ها همواره تنش برقرار می‌کند. مدیریت تغییر در سازمان‌های عمومی باید متوجه ارزش‌های بنیادی بازدارنده تغییر حاکم بر دیوان‌سالاری‌ها باشد. از سوی دیگر، مشاهدات نشان می‌دهد هنگامی که مدیران واحدی برای سازمان‌ها تعیین یا انتخاب می‌شوند، همواره انتظار تغییر در سازمان‌ها به وجود می‌آید که باید مقننم شمرده شود. همه اینها، ارزیابی مشکلات، پیچیدگی‌ها و نتایج کاربرد مدیریت تغییر در سازمان تأمین اجتماعی و سپس تهیه و تنظیم برنامه مدیریت تغییر در این سازمان را ضروری می‌کند. حوزه‌های اصلاح و اعمال مدیریت تغییر می‌تواند دربرگیرنده موارد زیر باشد:

- ۱- تغییر گسترده مأموریت و ارزش‌های سازمان
- ۲- تغییرات ساختاری گسترده و پایه‌ریزی واحدها و گروه‌های جدید
- ۳- تغییرات چشمگیری روش‌های انجام وظایف سازمان که به نفع شهروندان است.
- ۴- تغییراتی که به استقلال مالی سازمان منجر می‌شود.
- ۵- به‌کارگیری روش‌های پرداخت مبتنی بر عملکرد
- ۶- استفاده از فناوری‌های جدید در تمامی فرایندهای عملیاتی و ارتقای شفافیت

ادامه در صفحه ۴

یادداشت

خاک چاک چاک

شد، مجمع مشورتی حقوقی دو ایراد مهم را بر نسخه ارسالی مجلس وارد کرده بود. نخست، این مجمع اشاره می‌کند که مرجع تعیین میزان دقیق خسارت‌های مستقیم و غیرمستقیم آلوده‌کردن خاک مشخص نیست و وقتی نتوان آستانه مشخصی برای آلودگی یا تخریب خاک تعریف کرد، آن‌گاه مجازات آلوده‌کننده یا خاطی می‌تواند منجر به نقض عدالت شود. مکاتبات نشان می‌دهد شورای نگهبان از نقدهای وارده بر ماده ۱۴ (اعلام مغایرت با اصل ۳۴) از سوی مجمع مشورتی حقوقی گذر کرده است و گویا اصراری بر رفع عدم مغایرت اعلامی مجمع مشورتی حقوقی نداشته است. دوم، ایرادی است که درباره ابهام در رابطه «انتقال» و «فروش» خاک به خارج از کشور وارد شده است. مجمع مشورتی از احتمال انتقال بدون

فروش» صحبت می‌کند و درنهایت مجلس با حذف «فروش»، عبارت «انتقال و فروش خاک به خارج از کشور» را به «انتقال خاک به خارج از کشور» تغییر می‌دهد. مجمع تشخیص مصلحت نیز که وظیفه نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی را برعهده داشته است، در نظرات خود فقط به دو مورد بسنده کرده است. ۱) لزوم تعریف مشخص‌تر «وضعیت اضطراری» (۲) شفاف‌ترکردن چگونگی بازگشایی واحدهای متخلف پلمب‌شده. در این نظرات، نمی‌توان هیچ تأثیری از وظیفه ذاتی تعریف‌شده مجمع، یعنی ارزیابی تطابق قانون با سیاست‌های کلی مشاهده کرد. مجمع مشورتی فقهی نیز تنها یک بار، درباره ماده ۲۰، ضرورت بررسی قانون حفاظت و بهسازی خاک (مصوب ۱۳۵۳) و مغایرت‌نداشتن آن را با موازین شرعی، فقط توصیه و پیشنهاد کرده است.

ادامه در صفحه ۲

نیز اضافه کرده است. ماده حذف شده ۱۲ در لایحه، ناظر بر مشارکت بخش عمومی در حفاظت خاک و ماده حذف شده ۲۱ درباره پیگیری متخلفان دولتی و توبیخ آنها بوده است. ماده اضافه‌شده ۲۵، چگونگی واریز درآمدهای حاصل از جریمه‌ها و اخذ خسارات به خزانه‌داری کل کشور را تشریح می‌کند. هم شورای نگهبان و مجمع مشورتی‌اش و هم مجمع تشخیص مصلحت نظام، عموماً ایراداتی سطحی، جزئی، کلامی، گاه امنیتی و اکثراً قضائی-حقوقی به لایحه ارسالی از مجلس داشته‌اند. فقط در دو مورد، مجمع مشورتی حقوقی، نقدهایی جدی به تفکر حاکم بر این قانون وارد کرده است. به شکل خلاصه شورای نگهبان نگران این موارد بوده است:

- تدوین آیین‌نامه‌های اجرایی از سوی وزارت جهاد کشاورزی، شائبه خدشه وظیفه تقنینی مجلس را در پی نداشته باشد.
- محصولات گیاهی و جانوری مسموم و آلوده‌شده، به جای معدوم‌شدن استفاده شوند.
- جبران خسارت‌های ناشی از تخریب خاک در بودجه‌های سنواتی دیده شود.
- در صورت اعلام وضعیت اضطراری درباره آلودگی خاک، شرایط این اضطرار از قبل تعریف شده باشد.
- در تهیه نقشه خاک، وجوه امنیتی رعایت شود.
- آلودگی‌های ناشی از بهره‌برداری‌های کوچک و محدود از سوی اشخاص حقیقی، جرم انگاشته نشود.
- ذکر «حساب ملی» در این قانون که قرار است خسارات ناشی از تخریب خاک به آن واریز شود، مفهومی در اقتصاد کلان است و در استفاده از آن باید جانب احتیاط را نگه داشت. همان‌طور که ذکر



ارشک حلی‌ساز
استاد دانشگاه

چنین گفت کای شهربار بلند
سزد گر کنی خاک را ارجمند
سر بخت آن کس پر از خاک باد
روان ورا خاک تریاک باد

فرایند تبدیل «لایحه حفاظت از خاک» به «قانون حفاظت از خاک» که در ۲۲ خرداد ۱۳۹۸ از سوی رئیس‌جمهور ابلاغ شد، مسیری طولانی و چهارساله را پشت سر گذاشته است. این لایحه برای تبدیل‌شدن به قانون از سد ۱۸ نهاد رسمی اجرائی و تقنینی گذشته است: صحن مجلس (۳ بار)، کمیسیون‌های نگهبان (۳ بار)، مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان (۳ بار)، مجمع تشخیص مصلحت نظام (۲ بار)، هیئت وزیران (یک بار)، اداره کل تدوین قوانین (یک بار) و اداره کل اسناد و تنقیح قوانین (یک بار). مواد، بندها، تعاریف و مفاهیمی از این لایحه از طرف مجلس یا به پیشنهاد شورای نگهبان و مجمع تشخیص مصلحت نظام اضافه و کم شده است. مجلس، دست‌کم یک مفهوم مهم (ارزیابی اثرات زیست‌محیطی) و دو ماده تأثیرگذار (ماده ۱۲ و ماده ۲۱ لایحه) را در اصلاحیه خود حذف کرده است. مجلس، چهار مفهوم جدید (ماده آلاینده، تخریب‌کننده، بازسازی خاک و وضعیت اضطراری) و یک ماده بسیار مهم (ماده ۲۵ قانون) را

اوست پایدار

به اطلاع همه عزیزان می‌رساند مجلس تحریم

بانو پوراندخت صمدی‌زاده

در روز پنجشنبه مورخ ۹۸/۴/۶ از ساعت

۱۶ تا ۱۷:۳۰ در مسجد پیامبر اکرم(ع)

واقع در خیابان شریعتی بالاتر از شهید قدوسی

روبه‌روی پارک اندیشه ورودی ۱۱ برگزار می‌شود.

حضور سروران گرامی موجب شادی روح آن مرحومه

و تسلی خاطر بازماندگان است.

خانواده‌های محمدزاده، صمدی‌زاده

میر لشکری و جلالی‌نائینی

جناب آقای دکتر آسوبار

مصیبت درگذشت

مرحوم مغفور شادروان رسول آسوبار

را صمیمانه به جناب‌عالی تسلیت

عرض می‌کنیم. از خداوند متعال

برای آن مرحوم علو درجات

و برای شما و سایر بازماندگان

صبر و اجر آرزو می‌ندیم.

محمد امیر مظاهری – مهدی رحمانیان

خاک بر فیروز گوران خوش باد!

فیروز گوران، حبل متین عرصهٔ روز‌نامه‌نگاری آزاداندیش

بود. بزرگ‌مرد کوچک اندامی که در سردترین و تاریک‌ترین

لحظه‌های کار، چراغ تابناکی بود که به ما گرما و امید

می‌بخشید. این چراغ اکنون به وادی خاموشی رفته، اما

پرتوی که این یار دیرین بر محیط روز‌نامه‌نویسی و مطبوعات

حقیقت دوست، پرشور و آرمان‌خواه افکند، زوال ناپذیر

است. یادش گرامی و خاک بر او خوش باد!

جهانبخش نورائی