

تکلیف دولت در ارایه به موقع بودجه



پیمان حاج‌محمود عطار
وکیل دادگستری

● امسال نیز مانند رویه گذشته دولت‌های نهم و دهم، لایحه بودجه سال آینده با تاخیر زیاد به مجلس شورای خواهد شد. دیروز علی لاریجانی رییس مجلس شورای اسلامی، عنوان کرد که رهبری به دلیل تاخیر همساله دولت در ارایه لایحه بودجه به رییس‌جمهوری تذکر داده است. آیا به‌راستی قوه‌مجریه در ارایه لایحه بودجه به فاصله زمانی خاص، دارای تکلیف قانونی است؟به استناد آیین‌نامه داخلی مجلس، دولت موظف است لایحه بودجه سالانه کل کشور را حداکثر تا ۱۵ آذر سال قبل به مجلس تسلیم کند. مجلس هشتم در اولین گام‌های خود در راستای قانونگذاری، اصلاحاتی را در آیین‌نامه مجلس شورای اسلامی به وجود آورد. ماده ۲۱۶ آیین‌نامه داخلی مجلس، ماده‌ای بود که مجلس هشتم با اصلاح آن در ابتدای کار خود قصد داشت با توسل به آن دولت را مقید به ارایه لایحه بودجه در زمان مقرر کند که براساس آن دولت مکلف به ارایه لایحه بودجه سال تا ۱۵ آذر هر سال شد. امسال ۱۵ آذر (پایان مهلت قانونی دولت برای ارایه بودجه) گذشت و لایحه بودجه ۱۳۹۲ همچون لوائح بودجه سال‌های قبل به موقع به مجلس نرسید. ارایه لایحه بودجه با تاخیر در دولت‌های نهم و دهم به روای عادی تبدیل شده و کمترین تاخیر دولت ۲۲ روز و بیشترین آن ۷۵ روز تاخیر رکوردشکنانه دولت در ارایه لایحه بودجه سال ۹۰ بوده است. نمایندگان مجلس شورای اسلامی از زمان ارایه بودجه پیشنهادی دولت، تا مدت ۱۰ روز می‌توانند پیشنهادهای خود را به کمیسیون‌های تخصصی مجلس تقدیم کنند. کمیسیون‌های تخصصی نیز موظفند حداکثر تا ۱۵ روز پس از چاپ و توزیع لایحه، گزارش خود را به کمیسیون تلفیق ارسال کنند و کمیسیون تلفیق نیز موظف است حداکثر ظرف مدت ۱۵ روز گزارش نهایی خود را تنظیم و به مجلس شورای اسلامی ارایه کند. مهلت رسیدگی کمیسیون تلفیق حداکثر تا ۱۵ روز با موافقت هیات‌رییسه قابل تمدید است. هنگام طرح لایحه بودجه در مجلس، جلسات باید بلاانقطاع در تمامی ايام هفته غیر از جمعه و تعطیلات رسمی و تا هنگامی که شور و مذاکره پایان نیافته و رای تکلیف قوه‌مجریه در ارایه لایحه بودجه تا ۱۵ آذرماه چه توجیهی خواهد داشت.

دیدار هاشمی

با دوستداران فداییان اسلام

● ایستنا: رییس مجمع تشخیص مصلحت نظام در سالروز شهادت سیدمجتبی نواب‌صفوی و در دیدار با جمعی از دوستداران و هواداران آن شهید، با گرمیاداشت یاد و خاطره شهدای فداییان اسلام، سهم این جریان اصیل را در مبارزه علیه دین‌ستیزی رژیم پهلوی پربرار خواند. آیت‌الله هاشمی‌رفسنجانی فداییان اسلام را یکی از سابقون مبارزه علیه دین‌زدایی و تفکرات انحرافی و غربی خواند و افزود: شهید نواب‌صفوی در بازگشت از نجف‌اشرف با مینا قرار دادن شعار «جرای مویه‌موی اسلام» مبارزه خود علیه کسائی که قصد انحراف در مبانی اسلام را داشتند، شدت بخشید. عضو مجلس خبرگان، اسلام و قرآن را ملات و محور همستگی و پیشرفت در ایران اسلامی خواند و با بیان اینکه همین ملات می‌تواند محور وحدت دنیای اسلام نیز قرار گیرد، تصریح کرد: در حال حاضر نقطه‌ضعف و حلقه مفقوده اتحاد مسلمانان، عدم وجود مفسری واحد و محوری قاطع برای وحدت میان امت اسلامی است و اگر ما بتوانیم با درایت، عقلایت، مدارا، حلم و نیز تفسیری رحمانی از دین که مورد پسند مردم کشورهای اسلامی باشد ارایه دهیم، می‌توانیم پیشرفت جوامع اسلامی را تسریع بخشیم.

نامه محسن رضایی به لاریجانی و احمدی‌نژاد

● ایستنا: دبیر مجمع تشخیص مصلحت نظام طی نامه‌ای به محمود احمدی‌نژاد و علی لاریجانی روسای قوای مجریه و مفتنه نسبت به برخورد ضعیف با گرانی، بی‌توجهی به اشتغال و تولید ملی در شرایط کنونی کشور ابراز نگرانی کرده و خواستار توجه ویژه قوا به این امر شده است. «محسن رضایی» در این نامه بر ضرورت فراگیر شدن گفت‌وگو و تحمل‌پذیری در همه سطوح مدیریتی و سیاسی کشور و همچنین بر توجه جدی به تحول اساسی در ساختار و نظام اداری و مدیریتی کشور تاکید کرده است.

سیاست



«لاریجانی» پیرامون تاخیر در تقدیم لایحه بودجه خبر داد

تذکر رهبری به دولت

و تصویب شود. بر اساس آمار، در دولت احمدی‌نژاد میزان تاخیر در ارایه لایحه بودجه رکورددار شده است.

این تاخیر از ۴۰ روز در سال ۸۵ آغاز شد و به ۷۵ روز در سال گذشته رسیده است. تاخیر در ارسال بودجه به تاخیر در روند بررسی آن در مجلس می‌انجامد، همین مسئله صدای شکایت نمایندگان را بلند کرده که اعلام می‌کنند فرصت کافی برای بررسی لایحه ندارند تا جایی که سال گذشته مجلس است. این تا جایی بود که برخی نمایندگان هم گفته بودند ترجیح می‌دهند احمدی‌نژاد به جای حضور در مجلس و صحبت و خصوص مسایل دیگر به وظیفه‌اش عمل کند و لایحه بودجه را سر وقت بیاورد. ارسلان فتحي‌پور، رییس کمیسیون اقتصادی مجلس هم جندی قبل با اشاره به اینکه دریافت دیر هنگام لایحه برای مجلس به عادت بدل شده پیش‌بینی کرده بود که بودجه ۹۲ به جای امسال، سال آینده بررسی

موظف است تا ۱۵ آذرماه هر سال لایحه بودجه را به مجلس ارایه کند اگرچه ادعا می‌شود که اصولاً دولت‌ها هیچ‌وقت سرر وقت لایحه خود را به مجلس نداده‌اند

تحويل بودجه	زمان	دولت
سال ۷۶	۱۱۶ روز تا پایان سال	هاشمی‌رفسنجانی
سال ۷۷	۱۱۱ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۷۸	۱۱۲ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۷۹	۹۷ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۸۰	۱۱۰ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۸۱	۸۸ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۸۲	۹۳ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۸۳	۸۹ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۸۴	۷۰ روز تا پایان سال	خاتمی
سال ۸۵	۶۵ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد
سال ۸۶	۵۹ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد
سال ۸۷	۷۴ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد
سال ۸۸	۵۲ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد
سال ۸۹	۵۶ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد
سال ۹۰	۲۹ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد
سال ۹۱	۵۷ روز تا پایان سال	احمدی‌نژاد

است. در این سو هیچ‌وقت هم مجلسیان به این اندازه از تاخیر در ارسال لایحه شکایت نداشته‌اند، با این حال به نظر می‌رسد گلایه نمایندگان بیش از اینکه ربطی به زمان تاخیر پیدا کند مربوط به نگاه احمدی‌نژاد به خود مقوله بودجه پیش از تصویب و همین‌طور رفتار او با بودجه بعد از تصویب است. بودجه سال ۹۰ آن‌قدر دیر به مجلس ارایه شد که تقریباً دیگر چیزی به پایان سال نمانده بود برای همین احمدی‌نژاد مجبور شد هنگام ارایه لایحه فضا را به سمت شوخی برده و از نمایندگان بخواهد با تصویب

سازنده لایحه بودجه عید را با خانواده خود بگذرانند!

بعد هم گفت این بودجه در جیب جا می‌شود. از آن سو اما برخورد دولت با بودجه تصویب شده هم چیزی نبوده که نمایندگان از آن خرسند باشند تا جایی که وقتی لایحه بودجه سال‌جاری پس از تغییرات به دولت ارسال شد با انتقادات شدید احمدی‌نژاد روبه‌رو شد و در زمینه ابلاغ آن به دستگاه‌ها مقاومت صورت گرفت. احمدی‌نژاد مدعی شده بود که میزان تغییرات صورت گرفته در لایحه از سوی مجلس به حدی است که آن را از شکل «لایحه» دولت‌ساخته خارج کرده و به «طرح» مجلس‌ساخته بدل کرده است. برخی نیز بر تعمدی بودن تاخیر در ارایه لوائح بودجه از سوی دولت اشاره دارند تا نمایندگان از فرصت کافی برای بررسی و اعمال نظر در بودجه سالانه باز بمانند. احمد توکلی سال گذشته لایحه ارسالی از سوی دولت را در هم و برهم توصیف کرده بود. به اعتقاد برخی کارشناسان، مجلس هر سال به علت فشار بخش‌های اجرایی کشور مجبور به مرور سطحی مفاد و به نام همکاری با دولت بدون دقت کافی مجبور به تصویب لایحه می‌شود.

نگاهی به روند زمانی ارسال بودجه از دولت آخر هاشمی‌رفسنجانی تاکنون

کمترین تاخیر طی این ۱۶ سال مربوط به سال آخر دولت هاشمی است که زودتر از زمان معین بودجه را به مجلس ارایه کرده بود و بیشترین تاخیر تا این لحظه مربوط به سال سوم دولت دوم احمدی‌نژاد است که با ۷۵ روز تاخیر بودجه خود را به مجلس ارسال کرده است.

به راحتی سینجر

تنها تولید کننده یخچال فریزر در ایران با استفاده از گاز R600 مصرف انرژی به اندازه یک لایب + A وات مجوز صادرات به ۳۰ کشور اروپایی دارای برود الکتریکی هوشمند طبقات منسب و جلدار در یخچال و فریزر ۱۲ ساله بهره و مشابه در تولید محصولات



sharghline@sharghdaily.ir
پيامك: ۰۰۰۰۴۶۹۹

● شیر یا آب؟ چرا نظارتی بر شیرهای پاستوریزه نمی‌شود؟ خانواده‌ها برای اینکه بتوانند کلسیم بدن خود را تامین کنند، شیر پاستوریزه خریداری می‌کنند اما به جای شیر، آب می‌نوشند. این در حالی است که قیمت یک پاکت نایلونی شیر ۱/۵ درصد از ۲۵۰ تومان به ۱۱۰۰ تومان رسیده است، یعنی چهاربرابر ارزش واقعی، شیری که با چرخ کردن بیش از حد همه خامه و سرشیر آن گرفته شده و با جوشاندن ۹۹درصد کلسیم خود را از دست داده است.

علی از تهران ● قفس‌مقابل ایستگاه مترو تا پایانه شهید حقانی را قفس کشیده‌اند که بی‌شایهت به قفس نیست. چندی پیش فیلمی دیدیم که یک کاسکو کالسکه‌ران بر سر دوراهی قرار می‌گرفت و تنها با نگاهی به فلش سر دوراهی، راه درست را انتخاب می‌کرد. ببخشید این اصطلاح را به کار می‌برم. مردم دارای عقل و درک و شعور هستند نباید برای اینکه فقط از پیاده‌رو رفت‌وآمد کنند، آنها را در قفس کریدور مانند قرار دهند.

محمدیوسفی ● ویژه شورای شهر گرگان : برخی از محله‌های قدیمی در شهرستان گرگان که قدمت چندین ساله دارند، باید بیشتر مورد توجه مسوولان شورای شهر و شهرداری این شهر قرار گیرد. به‌عنوان نمونه در خیابان شهید، لاله ششم، برای خروج آب‌های بن‌بست یکم جوی آب وجود ندارد. همچنین جوی آب در کوچه کریم بلند سال‌ها لایروبی نشده و بوی نامطبوع آن خروج زهرآب‌ها موجب گلایه ساکنان شده است. امیدوارم این موضوع مورد توجه و رسیدگی قرار گیرد.

محمد کریم‌بلند از گرگان ● لوازم خانگی برای زوج‌های جوان: سال‌های گذشته وزارت بازرگانیی به زوج‌های جوان کالاهای اساسی واگذار می‌کرد. اما بنا به دلایل نامعلومی این سنت پسندیده به فراموشی سپرده شده است و زوج‌های جوان برای تهیه کالاهای اساسی و مورد نیاز با مشکلات فراوانی مواجه می‌شوند. امیدواریم این وزار تخانه بتواند مانند گذشته با این خدمات ارزنده، زوج‌های جوان را یاری کند.

علی از تهران ● درخواست از شرکت واحد: مسوولان شرکت واحد تقاضا داریم ایستگاه اتوبوس‌های بلوار ابوذر را از خیابان سعدی‌جنوبی به میدان امام خمینی (ره) کوچه‌قورخانه انتقال دهند تا مسافران به‌راحتی بتوانند در این ایستگاه رفت‌وآمد کنند.

مرجان غفاری از تهران

مذاکره ایران و آژانس پشت درهای بسته

●

شرق: هم‌زمان با حضور نمایندگان آژانس بین‌المللی انرژی هسته‌ای در تهران و مذاکره دو طرف پشت درهای بسته گمانه‌زنی‌ها درباره زمان دقیق و مکان مذاکرات ۵+۱ و ایران نیز ادامه دارد. در حالی‌که سخنگوی رییس سیاست خارجی اتحادیه اروپا خبر داده که «ششور‌ها درباره زمان و مکان دور بعدی مذاکرات ۵+۱ و ایران ادامه دارد» شنیده‌هایی زمان انجام مذاکرات را اواخر ژانویه اعلام می‌کنند. اما «مایکل مان» سخنگوی «کاترین اشتون» با ذکر اینکه «ششور‌ها برای آماده‌کردن دور بعدی گفت‌وگوها در جریان است»، به «ایسنا» گفته: «همچنان درباره زمان و مکان در حال مشورت هستیم، ما پیشنهادی را ارائه کرده و امیدوار به دریافت پاسخیم.» البته «رابین مهمانی‌رست»، سخنگوی وزارت خارجه نیز صبح شنبه درباره مذاکرات ایران و ۵+۱ گفته بود: «هفته گذشته ایران پیشنهاد خود را درباره زمان و مکان مذاکرات اعلام کرد و در گفت‌وگوی تلفنی خاتم اشمید و آقای باقری درباره زمان مذاکرات بعدی توافق کردند. قرار شد که معاون خاتم اشتون در اسرع وقت پاسخ کشورهای ۵+۱ درباره محل مذاکرات را هم اعلام کند.» سخنگوی وزارت امور خارجه در مورد اینکه آیا زمان توافق شده اواخر ژانویه خواهد بود؟ گفت: «موقعی که مکان مذاکرات مشخص شد زمان و مکان را با هم اعلام می‌کنیم.» با توجه به اینکه تا پایان ژانویه ۱۳ روز بیشتر باقی نمانده، به نظر می‌رسد در ۱۰ روز آینده باید مذاکرات تهران و ۵+۱ بر گزار شود. همچنین «مهمانی‌رست» در مورد محل مذاکرات نیز گفت: «قرار شد که معاون خاتم اشتون در اسرع وقت پاسخ کشورهای ۵+۱ درباره محل مذاکرات را اعلام کند.»
سوی دیگر مفتنیم دور مذاکرات ایران و آژانس صبح دیروز بین هیات‌های فنی و کارشناسی ایران و آژانس برای گفت‌وگو بر سر حل‌وفصل ابهامات

اجرای قانون، مهم‌تر از صیانت

لواجی که دولت به مجلس ارایه می‌کند و مجلس آنچنان لوايح را دگرگون می‌کند که اجرای مصوبه مجلس اهداف دولت را تامین نمی‌کند و دولت مجبور به اسدرد لایحه خود می‌شود از طرفی مجلس هم حق دارد وقتی برابر آیین‌نامه داخلی مجلس، «دولت مکلف است تا ۱۵ آذر ماه لایحه بودجه را تقدیم مجلس کند» و هم اکنون که به پایان دی‌ماه رسیده‌ایم هنوز از لایحه بودجه دولت خبری نیست و در فرصت باقی‌مانده امکان بررسی لایحه بودجه در صحن علنی با توجه به اوقات قانونی در نظر گرفته شده برای بررسی لایحه بودجه در کمیسیون‌ها و صحن علنی وجود ندارد تا جایی که رییس مجلس مجبور به نامه‌نگاری به مقام رهبری و درخواست تذکر به دولت در ارسال لایحه بودجه به مجلس شده. بعضی از اصول قانون اساسی به‌رغم گذشت سه دهه از تصویب آن بلا اراج مانده است مانند اصل ۱۶۸ و بعضی از اصول مانند همین اصل ۱۲۶ که رییس‌جمهور به آن استناد کردند مساله مهمتر از صیانت از قانون اساسی، اجرای آن به وسیله مجریان است؛ قانون اساسی که هر کس نظر خاصی نسبت به آن دارد اما در اجرا مظلوم واقع شده است.