



سخنگوی قوه قضاییه:

متن سخنان «مطهری» را نخوانده‌ام

گروه سیاسی: آخرین نطق علی مطهری، نماینده اصولگرای منتقد دولت در مجلس هشتم پای وی را به نشست خبری سخنگوی قوه قضاییه گشود. آنجا که خبرنگاری با اشاره به سخنان دو روز پیش این نماینده مجلس از «محسنی اژه‌ای» پرسید که آیا اظهارات وی به گونه‌ای است که ...

صفحه ۲

سه‌شنبه ۲ خرداد ۱۳۹۱ • ۲۰ جمادی‌الثانی ۱۴۳۲ • ۲۲ می ۲۰۱۲ • سال نهم

تیتراها

اخراج کارمند متخلف سفارت ایران در برزیل از وزارت خارجه

صفحه ۲

سرایت درگیری سوریه به لبنان

صفحه ۶

برخورد پلیس با خالکوبی، شو زیرزمینی و رانندگان بد حجاب

صفحه ۱۹

تاملی بر بحران‌های اخیر یک مجموعه تاریخی

وقتی شعله‌های آتش «بیشاپور» عادی می‌شوند

صفحه ۱۹

درخشش فیلم‌های ایرانی در «کن»

صفحه ۱۵

در صفحات

انمسفری که «هفت نگاه» پدید می‌آورد

علی شیرازی /صفحه ۱۰

تقویت فرهنگ خرید آثار هنری

تاها پهبهانی /صفحه ۱۱

نمایشگاهی برای تعدیل قیمت‌ها

یاسمین سینایی /صفحه ۱۱

حرف اول

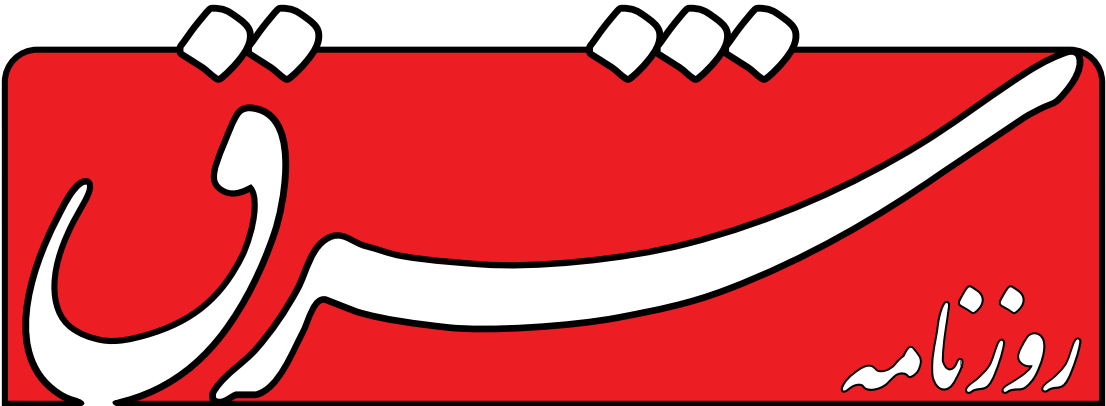
بررسی حقوقی فضای داخلی خودرو

مصطفی ملک‌شاه



۱. هر سال با تغییر وضع آب‌وهوا و بلند شدن طول روزها، تغییراتی نیز در طبع، احوال و اندرونی و برون‌ی انسان به وجود می‌آید. به موازات این مساله یک مفهوم حقوقی نیز مطرح می‌شود و موضوع گفت‌وگوها قرار می‌گیرد؛ حریم خصوصی و حقوق فردی و شخصی از حیث مکان و پوشش افراد. نکته جالب اینجاست که باز مسایل جدیدی در رابطه با این موضوع مطرح می‌شود و در واقع بررسی مفهوم حریم خصوصی در تطبیق با مسایل جدید و نو قرار دارد؛ چه اینکه وضع فرهنگی و اجتماعی جامعه وضعیتی سیال دارد. برای مثال تا یک دهه گذشته در ایران و زمانی که خانه‌ها معمولاً دارای حیاط و اتومبیل‌های کمتر بود، مفهوم حریم بیشتر در چارچوب حیاط خانه‌های بزرگ مطرح بود.

ادامه در صفحه ۱۹



چشم‌انداز توافق در نشست «بغداد» تقویت شد

پایان موفق مذاکره ایران و «آژانس»

■ جلیلی: گفت‌وگوها خوب بود

■ آمانو: مذاکرات بسیار مفید بود

میزگرد «شرق» با اعضای گروه «هفت نگاه» (آریا اقبال، الهه جواهری، فریال سلحشور، لیلی گلستان، لی لا ثمری و مژگان والی‌پور)

«هنر» صبورمان کرده است

صفحه‌های ۱۰ و ۱۱



عکس: آیدین رهبر، شرق



میهمانی «مقتدی»

آینده عراق

بدون حضور «مالکی» بررسی شد

گروه جهان: روز شنبه شماری از رهبران سیاسی عراق در سکوت خبری برای بررسی بحران سیاسی این کشور، در خانه مقتدی صدر، رهبر جریان صدر در شهر «نجف» گرد هم آمدند. آنها درخصوص نتایج مباحثات خود چیزی به خبرنگاران نگفتند و تنها به این موضوع بسنده کردند.

صفحه ۶

شماره پیاپی ۱۵۳۵ • شماره ۶۱۱ دوره جدید • ۲۰ صفحه • ۱۰۰۰ تومان

سر مقاله

تراژدی بودجه

علی‌اکبر اولیا*



۳۳ سال از پیروزی انقلاب گذشته است. این انقلاب براساس ارزش‌های اسلامی شکل گرفت، به پیروزی رسید و تبدیل به یک نظام شد اما مقوله بودجه‌نویسی در آن هنوز

به صورت معضل باقی مانده است. یکی از مسایلی که در مورد بودجه باید به آن توجه کرد وصیت ارزشمند حضرت علی(ع) است که به مسلمان فرمودند: «من شما را به تقوای الهی و نظم امرتان» سفارش می‌کنم. ای کاش ما به عنوان پیروان صدیق آن حضرت به این وصیت او عمل می‌کردیم. مشخصاً بودجه، شایبیت اداره کشور است و قطعاً در فعالیت‌های همه دستگاه‌های اجرایی و دولتی و به تبع آن زندگی مردم تأثیرگذار خواهد بود. من به عنوان شخصی که بیش از ۳۰ سال سابقه کار اداری دارم و چندین سال مستقیماً به بررسی بودجه پرداخته‌ام، متأسفم از آنکه بگویم در امر بودجه‌نویسی یک سیر قفزاری را طی کردیم و هر ساله در انقباض بودجه ضعیف‌تر شده‌ایم. این ضعف هم در زمان ارایه بودجه نمایان می‌شود و هم در محتوای بودجه. متأسفانه مسوولان امر در بودجه‌نویسی حتی قانون برنامه و بودجه را هم رعایت نمی‌کنند. در حالی که باید پی‌پذیری لایحه‌های بودجه سال‌های متفاوت باید از شاکله تعریف شده و قابل قبولی برخوردار باشند، هر سال لایحه بودجه با یک شکل جدید به مجلس ارایه می‌شود. اگرچه چالش‌های بودجه به اینجا ختم نمی‌شود؛ طی دو سال گذشته تأخیر دولت در ارایه بودجه در تاریخ ایران کم‌نظیر بوده است. از سوی دیگر در چند سال اخیر دولت با زیرکی مجوزهایی را از مجلس گرفته است تا دستش فارغ از اعداد و ارقامی که در بودجه می‌آید، برای صرف مالیاتی که می‌خواهد، باز باشد و بتواند مطابق تشخیص خود هزینه کند. این امر در معایرت با اصول بودجه‌نویسی است. حجم لایحه بودجه آن قدر زیاد است که هیچ کدام از اعضای مجلس امکان وقوف و توجه به همه زوایای آن را نخواهند داشت. حجم بالای اطلاعات بودجه، بررسی کامل آن را در صحن علنی مجلس ناممکن می‌کند. تنها احکام بودجه در صحن بررسی می‌شود که به هیچ عنوان کافی نیست. از سوی دیگر متأسفانه دولت معمولاً مبادرت به گنجاندن احکام غیربودجه‌ای در لایحه بودجه می‌کند که هم باعث طول‌تر شدن بودجه می‌شود و هم بررسی آن را سخت‌تر می‌کند. اما گویا تمام این نواقص کافی نبود و رییس هیات دولت برای کامل کردن پرده آخر بودجه در جلسه‌ای با اعضای مجلس گلایه کرد که دولت چرا نمایندگان مجلس با سرعت زیاد به بررسی لایحه پرداخته‌اند در حالی که بودجه یک قانون یکساله است و مامنی توانیم بیش از این وقت برای بررسی آن بگذاریم. قاعدتاً بودجه باید آن قدر منظم، شفاف و نظام‌مند باشد که بررسی آن زمان چندانی نبرد. من گمان می‌برم اگر بودجه به صورت درستی تنظیم شود، بررسی و تصویب آن بیشتر از دو تا سه هفته زمان نبرد. اما این شکل بودجه‌نویسی بیشتر از مدت لازم زمان می‌برد. دولت بودجه را به صورتی می‌نویسد که مجلس نتواند از آن به درستی سر در بیاورد. من احکام زیادی را به یاد می‌آورم که در ظاهر خیلی خوب به نظر می‌رسیدند ولی در باطن مجوزی حقوقی بودند برای دادن اختیارات نامحدود به دولت. این اعتراض آقای احمدی‌نژاد به نظر می‌رسد یک اعتراض صوری و غیرواقعی باشد.

*نماینده مجلس

ادامه در صفحه ۴

فرشاد مومنی در «انجمن علمی توسعه و برنامه‌ریزی» بررسی کرد

لایحه بودجه ۹۱ از منظر توسعه

کیفی نیازمندیم. هم‌منظور می‌توانیم نسبت‌سنجی کنیم میان آنچه که در بودجه به مثابه برنامه یکساله در نظر گرفته شده با آن جهت‌گیری‌هایی که در سندهای بالادست این بودجه یعنی برنامه پنج‌ساله پنجم و نیز به طریق اولی سند چشم‌انداز و قانون اساسی است که هر کدام از این زوایا یک مجموعه از اطلاعات در اختیار ما قرار می‌دهد و ما بر اساس آن می‌توانیم داورِ هایمان را دقیق‌تر بکنیم. بررسی‌هایی که در مرکز پژوهش‌های مجلس در زمینه نسبت‌سنجی بین اهداف برنامه توسعه پنجم و آنچه در بودجه ۹۱ لحاظ شده عمدتاً جنبه کمی دارد به این معنا که اینها آمده‌اند سه گروه حکم (این حکم‌ها الزام قانونی را منعکس می‌کنند) را در سند برنامه مورد توجه قرار داده‌اند و بر اساس آن گفته‌اند مثلاً یک سری احکام در سند برنامه مربوط به ساختار بودجه‌ریزی می‌شود، یک سری احکام صریح بودجه‌ای است و یک‌سری احکام هم جنبه فرابخشی و بخشی دارد و سپس این پرسش مطرح شده که در لایحه بودجه چه میزان توجه به این سه گروه احکام قابل مشاهده است و در ادامه این‌طور نتیجه گرفته‌اند که در مجموع و از طریق مقایسه احکام این دو سند مشاهدات نشان می‌دهد که از ۱۹ حکم مربوط به ساختار بودجه‌ریزی در سند برنامه توسعه کشور فقط دو حکم در لایحه

خود قرار دهند. یعنی اگر ما در برابر دورنگری گزینه‌ای را که به لحاظ کیفی انتخاب کردیم کونه‌نگری باشد گویی خودمان را از ایجاد ظرفیت‌های لازم برای تمدن‌سازی محروم کرده‌ایم و وقتی ما در حد نصاب نمی‌توانیم تمدن‌سازی کنیم روی دیگر سکه، عبارت از آن است که گویی حرکت‌مان به سمت انحطاط خواهد بود. در اینجا مثلاً استدلال‌هایی مطرح می‌شود که چرا دورنگری این‌قدر اهمیت دارد و آنگاه از دل آن می‌توان فهمید که هزینه فرصت بی‌اعتنایی به اسناد بالادست دورنگر که ناظر بر جهت‌گیری‌های بودجه‌ای باید باشند برای نظام ملی چقدر است. این یک مساله زیربنایی است که متأسفانه به اندازه اهمیتی که دارد از سوی نهادهای ناظر بر رفتار قوه‌مجریه جدی گرفته نشده است. گفته می‌شود که در درجه اول دورنگری برای ما این امکان را فراهم می‌آورد که در برابر آینده‌های محتمل اما نامطلوب بتوانیم قدرت پیشگیری خود را ارتقا بدهیم. همان‌طور که اگر این آینده نامطلوب جنبه برون‌زا داشته باشد دورنگری به ما اجازه می‌دهد که آمادگی‌های کافی برای حداقل‌سازی آسیب‌ها و هزینه‌های آن را پیش‌بینی و تدارک کنیم و بالاخره اینکه رویکردهای دورنگر کمک می‌کند که ما یک برخورد غیرتصادفی و فعال در جهت ساختن آینده مطلوب مورد نظر داشته باشیم. بر این اساس اگر از نظر کیفی شما هر چیزی را که به توسعه مربوط می‌شود مورد توجه قرار دهید ملاحظه می‌کنید که اینها فقط در چارچوب رویکردهای دورنگر و متکی به یک آینده اندیشیده و مبتنی بر علم قانون و برنامه به نحو مطلوب امکان‌پذیر می‌شود مثل ارتقای بنیه تولید ملی.

امیدوار به تمدن‌سازی باشند که دورنگری را وجهه اصلی همت



خانواده گرامی شعاعی

مصیبت وارده را به شما و خانواده محترم تسلیت می‌گوییم.

برای آن مرحوم علو درجات

و برای بازماندگان صبر و اجر آرزو مندیم.

روزنامه شرق

سازمان آگهی‌های روزنامه شرق

تلفنی آگهی می‌پذیرد.

۸۸۶۵۸۵۷۵
۸۸۷۸۲۸۲۸
۸۸۷۵۲۴۹۳
۸۸۷۵۲۱۵۹



شرق
روزانه
منتشر می‌کند

لوموند دیپلماتیک

پنج شنبه ۵ خرداد ۹۱

۹۱/۳/۱۸ آخرین مهلت پیش‌ثبت نام اشخاص حقوقی برای دریافت شماره اقتصادی جدید فقط از طریق www.tax.gov.ir

روابط عمومی سازمان امور مالیاتی کشور