

خبرها

جشنواره بی سر

علی حق؛ هفته دولت ۶ روزی است که پایان یافته ولی هنوز جشنواره شهید رجایی برگزار نشده است. این در حالی است که طی ۸ سال گذشته این جشنواره به طور منظم در هفته دولت برگزار شده است. با دبیرخانه جشنواره که تماس بگیرد، به آقای قدیمی‌ری، مسئول دبیرخانه، علت تاخیر بی سابقه در برگزاری جشنواره شهید رجایی را آماده نشدن نتایج انتخاب دستگاه‌های برتر اعلام می‌کند و وعده می‌دهد که تا دو هفته آینده نتایج بررسی‌های ستاد برگزاری جشنواره مشخص شود. با این حال مسئولان دستگاه‌های دولتی تأکید می‌کنند که حداقل ۷ ماه است، ستاد برگزاری جشنواره شهید رجایی در بخش استانی و ملی تشکیل و آغاز به کار کرده است. حتی پیش از شروع هفته دولت کارت دعوت‌هایی با مضمون برگزاری جشنواره در روز ۴ شهریورماه به تمامی مدیران ارشد دولتی ارسال شده است. پس خبر آماده نبودن نتایج بررسی‌های ستاد برگزاری جشنواره چندان قابل اتکا به نظر نمی‌آید. کما اینکه نتایج استانی جشنواره دو هفته‌ای است که به طور غیررسمی منتشر شد. به عنوان نمونه در استان کرمانشاه سازمان جهاد کشاورزی برگزیده شده‌است. بدین ترتیب بار دیگر شایعه اختلاف نظر میان متولیان برگزاری جشنواره منتشر می‌شود.

صدور محصولات آبرزی با بسته اسپانیایی
شرق؛ بهروز کاکاوند مدیرعامل صندوق توسعه صادرات آبریزان و رئیس ستاد برگزاری چهارمین نمایشگاه بین‌المللی شيلات روز گذشته در جمع خبرنگاران حاضر شدند. آنها درباره اوضاع تولید و بازرگانی خارجی آبریزان و برگزاری نمایشگاه‌های بین‌المللی شيلات و مسافلی از این دست صحبت کردند. مدیرعامل صندوق توسعه صادرات آبریزان با تأکید بر داشتن پتانسیل‌های مناسب برای تولید آبریزان و صادراتی بودن این محصولات گفت: برخی از محصولات آبریزان کشور به کشورهای مانند اسپانیا صادر شده و از آنجا به نام اسپانیا مجدداً به سایر کشورها صادر می‌شود. با این حال با توجه به پرند محصولات آبریزان در دنیا از جایگاه مناسبی برخوردار هستیم. وی با اشاره به وجود دو هزار و ۷۰۰ کیلومتر نوار ساحلی در کشور گفت: همچنین حدود ۲۰۰ هزار هکتار نیز اراضی آماده برای تولید انواع مختلف آبریزان داریم که باید با توجه به داشتن شرایط مساعد طبیعی در زمینه افزایش تولید برنامه‌ریزی کرد. وی با اشاره به قیمت آبریزان در مقایسه با گوشت قرمز گفت: قیمت آبریزان اصلاً بالا نیست؛ با این وجود در راستای تسهیل بازار خرید و فروش ماهی برنامه‌ای با شهرداری تهران داریم. برنامه توزیع غذاهای سبک آبریزان در غرفه‌های شهرداری کاری است که اکنون شهرداری و بخش خصوصی در دستور کار قرار داده است. همچنین رئیس ستاد برگزاری چهارمین نمایشگاه بین‌المللی شيلات گفت: برگزاری نمایشگاه‌های بین‌المللی شيلات راهکاری برای ارتقای صنعت شيلات است. او افزود: نمایشگاه بین‌المللی شيلات با هدف اصلاح، تقویت و بهبود سیستم توزیع، تسهیل ارتباطات تجاری، رونق مبادلات اقتصادی و معرفی توان بالقوه و بالفعل فعالیت‌های تولیدی، بازاریابی و افزایش کیفیت محصولات برگزار می‌شود. چهارمین نمایشگاه بین‌المللی شيلات از ۹ تا ۱۳ آبان‌ماه در کیش برگزار می‌شود که تاکنون ۲۹ شرکت خارجی از ۱۶ کشور خارجی (شش کشور اروپایی و ۱۰ کشور آسیایی) و ۲۷ شرکت داخلی برای حضور در نمایشگاه اظهار تمایل کرده‌اند.

شرق؛ چهل و هفتمین اجلاس فیر (مهمترین مجمع بیمه‌ای آسیا و آفریقا) با حضور مقامات ارشد صنعت بیمه ایران و کشورهای عضو صبح دیروز در تهران آغاز به کار کرد. رئیس کل بیمه مرکزی ایران در این اجلاس ضمن ارائه گزارشی از روند تحولات گذشته صنعت بیمه کشور و فعالیت‌های بین‌المللی، تصریح کرد: زمینه و شیوه اصلی حضور در بازارهای بین‌المللی، توزیع ریسک بین شرکت‌های بیمه از طریق بیمه‌های انکابی است که احتیاج به قدرت و توان اقتصادی قابل قبولی دارند. نوروز کهزادی اظهار امیدواری کرد: تشکیل اتحادیه‌ها، فدراسیون‌ها و همکاری‌های منطقه‌ای و بین‌المللی زمینه بسیار موثری برای شرکت‌های بیمه کشورهای در حال توسعه فراهم کنند.تا با تبادل تجربه و دانش فنی در جهت حل مشکلات صنعت بیمه خود گام بردارند. کهزادی به موفقیت‌های «فیر» در ۲۲ سال فعالیت آن و محوریت این فدراسیون در همکاری انکابی بین کشورهای منطقه اشاره کرد و گفت: بیمه مرکزی ایران همواره نقش فعالی در فدراسیون بیمه گران و بیمه گران انکابی آسیا و آفریقا داشته است. رئیس کل بیمه مرکزی ایران گفت: این سازمان معتقد است همکاری‌های منطقه‌ای می‌تواند سبب تجمع منابع و افزایش ظرفیت‌های فنی و مالی شود و بر موانع توسعه بیمه در منطقه فائق آید. وی بالا بردن ضریب نفوذ بیمه، الکترونیکی کردن بیمه‌ها و قرار دادن آن در کنار بانکداری الکترونیکی، توسعه بیمه‌های خرد برای حمایت از بیمه‌گذاران خرد و برنامه‌ریزی برای به‌کارگرفتن استانداردهای بین‌المللی نظارت بر عملکرد شرکت‌های بیمه» را از دیگر برنامه‌های آینده بیمه مرکزی برای توسعه صنعت بیمه در ایران برشمرد. کهزادی در ادامه، وضعیت صنعت بیمه کشور را برای بیمه‌گران آسیایی و آفریقایی تشریح کرد. در این اجلاس، «عزت عبدالباری» دبیرکل مصری «فیر» و «رام کیشور جوشی» رئیس کل هندی این فدراسیون گزارشی‌هایی از عملکرد «فیر» در یک سال گذشته و برنامه‌های آینده آن ارائه کردند. در حال حاضر ۱۸۸ شرکت بیمه و بیمه انکابی از ۵۱ کشور آفریقایی و آسیایی عضو اصلی «فیر» هستند و در کمیته اجرایی آن، که بالاترین مرجع اجرایی این فدراسیون است، نمایندگان بیمه و بیمه انکابی ۲۱ کشور عضویت دارند. کمیته اجرایی، وظیفه بررسی حساب‌های «فیر»، انتخاب حسابرس، تصویب بودجه سالانه، تعیین خط مشی و برنامه‌های آینده و نیز تأیید مصوبات کمیته‌های فرعی «فیر» را برعهده دارد. همزمان با برگزاری اجلاس، کمیته اجرایی «فیر»

در تهران، کمیته فرعی این فدراسیون شامل کمیته‌های مالی، توسعه، کشاورزی، مدیریت ریسک، آموزش و بیمه‌های زندگی و مجمع‌های بیمه انکابی، بیمه گران نفت و انرژی و مجمع عمومی سندیکای نفت و انرژی فیر نیز در حاشیه آن نشست‌های خود را برگزار کردند. در اجلاس فیر در تهران حدود ۵۰ شخصیت بیمه‌ای و بیمه انکابی از کشورهای مصر، الجزایر، مراکش، لیبی، سودان، اتیوپی، زیمبابوه، سوریه، هند، چین، فیلیپین، مالزی، ترکیه و پاکستان و حدود ۵۰ شرکت‌های بیمه و بیمه انکابی ایران حضور دارند. ایران علاوه بر عضویت در کمیته اجرایی فیر در کمیته‌های آموزش، پیشگیری و ایمنی، توسعه و همکاری، بیمه‌های کشاورزی، صندوق انکابی بیمه‌های غیر زندگی، کمیته فنی صندوق انکابی بیمه هواپیما و هبات‌مدیره فنی سندیکای نفت و انرژی فیر عضویت دارد.

■ شرکت‌های بیمه به زودی رتبه‌بندی می‌شوند

رئیس کل بیمه مرکزی ایران در حاشیه این مراسم گفت: این شرکت ۱۸ شرکت بیمه دولتی و خصوصی فعال در کشور را به زودی به لحاظ وضعیت مالی، پرداخت خسارت و جلب رضایت مردم، رتبه‌بندی خواهد کرد. «نوروز کهزادی» گفت: این رتبه‌بندی تحمیلی نخواهد بود و شرکت‌های بیمه در این کار همکاری خواهند کرد. وی خاطرنشان کرد: این کار پس از انجام برنامه‌های بیمه مرکزی در زمینه بیمه خودرو صورت خواهد گرفت.

■ همکاری صنعت بیمه و نیروی انتظامی

رئیس کل بیمه مرکزی به ۲۸ هزار کشته تصادفات جاده‌های ایران در سال گذشته اشاره کرد و گفت: نیروی انتظامی علت این تصادفات را بررسی و اعلام کرده که ۷۰ درصد آن در اثر خطای انسانی و حدود ۱۰ درصد آن به علت نقص فنی خودرو بوده است. کهزادی افزود: نیروی انتظامی از صنعت بیمه کشور کمک خواسته تا بتواند این آمار را کاهش دهد و معتقد است در آن صورت، شرکت‌های بیمه نیز خسارت کمتری پرداخت خواهند کرد. وی رقم پرداختی شرکت‌های بیمه برای دیه جان‌باختگان و یا مجروحان این حوادث را «هنگفت» توصیف کرد و گفت: نیروی انتظامی خواستار کمک ۱۴۰ میلیارد ریالی صنعت بیمه در این زمینه شده است.

برخی مفاهیم و لزوم بازتعریف اصطلاحات و قوانین مربوط به بودجه‌ریزی را از الزامات اصلاح بودجه کشور اعلام کرد. در این نشست که با حضور کارشناسان برگزار شد، نمایندگانی از بخش‌ها و وزارتخانه‌های مختلف حضور داشتند که مشکلات بودجه مربوط به بخش‌های خود را عنوان کردند. مهمترین گرایه عنوان‌شده توسط نمایندگان دولت، مبادله تنها

اقتصاد ایران

شرکت‌های بیمه رتبه‌بندی می‌شوند

■ افزایش نرخ ریسک در ایران

کهزادی در پاسخ به سئوالی درباره علت افزایش میزان خطرپذیری سرمایه‌گذاری در ایران توسط برخی شرکت‌های بیمه بین‌المللی، گفت: کشورهای اروپایی و سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه (OECD) معمولاً کشورها را به لحاظ ریسک ایفای تعهداتشان ارزیابی می‌کنند و این کار از دو بعد «سیاسی» و «اقتصادی» صورت می‌گیرد. وی اضافه کرد: ریسک اقتصادی به این معنا است که اگر به کشوری وام دادند، آیا قادر است به موقع آن را پرداخت کند. ریسک سیاسی نیز آن است که آیا شرایط بین‌المللی یک کشور به‌گونه‌ای است که بتواند به تعهداتش عمل کند یا خیر. رئیس کل بیمه مرکزی ایران گفت: همه کشورها اذعان دارند که ایران در بهترین شرایط به‌سر می‌برد. نفت در بالاترین قیمت است، ذخایر انرژی ایران زیاد و نرخ رشد اقتصادی کشور ما بالا است و مردم دارای نشاط و امید هستند. کهزادی افزود: منتها وضعیتی در دنیا وجود دارد که به خاطر برنامه هسته‌ای ایران می‌خواهند مانع استفاده صلح آمیز کشورمان از این انرژی شوند. آنها دنیا را به «شهروندان درجه یک و دو» تقسیم کرده‌اند و به این بهانه سعی دارند وانمودکنند نرخ ریسک در ایران بالا و ممکن است در آستانه تحریم قرار گیرد. وی در مورد افزایش نرخ ریسک ایران، گفت: سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه نرخ ریسک را تغییر نداده اما یکی از موسسات بین‌المللی این نرخ را یک رتبه بالا لایه‌ده است. رئیس کل بیمه مرکزی درباره توان صنعت بیمه کشور برای تحت پوشش قرار دادن پالایشگاه‌های کشور، گفت: شرکت‌های بیمه دولتی و خصوصی در قالب دو گروه در این زمینه بازاریابی و با یکدیگر رقابت خواهند کرد. کهزادی در مورد احتمال تحریم نفتی ایران گفت: برای این گزینه نیز، پیش‌بینی‌هایی داریم.

■ بانک‌ها شرکت‌های بیمه را در اختیار بگیرند

رئیس کل بیمه مرکزی ایران در پاسخ به پرسشی درباره خصوصی‌سازی شرکت‌های بیمه، گفت: در صورتی که شرکت‌های بیمه ایران، دانا و آسیا خصوصی شوند، ۲۰ درصد سهام آنها در اختیار دولت می‌ماند، ۴۰ درصد در قالب سهام عدالت و ۴۰ درصد از طریق بورس به خریداران عرضه خواهد شد. کهزادی اضافه کرد: به نازگی پیشنهادی مطرح شده که احتمال تصویب آن بسیار زیاد است و آن اینکه بانک‌هایی که قرار است خصوصی شوند، شرکت‌های بیمه را نیز در اختیار

قانون برنامه و بودجه باید اصلاح شود

۱۰ درصد موافقت‌نامه‌های بودجه با دستگاه‌های مربوط طی ۶ ماه اول سال بود. همچنین از جمله نکات بسیار بااهمیتی که در جلسه عنوان شد لزوم تغییر و اصلاح دو قانون بود: قانون برنامه و بودجه و قانون محاسبات عمومی کشور.

■ یک‌سوم بودجه برای عملیات متفرقه

بیژن رحیمی دانش ابتدا به مفهوم نظام بودجه‌ریزی پرداخت و اینکه آیا نظام بودجه‌ریزی شامل مباحث تکنیکی و فنی است و اجرا و نظارت را هم شامل می‌شود. رحیمی دانش گفت: «از نظر من نظام بودجه‌ریزی شامل دو قسمت کاملاً مشخص است. سیاست‌گزاری و تعیین راهبردها و تکنیک و فنی که راهبردها و سیاست‌ها را به بودجه تبدیل کند. بعد از این مراحل اما اجرا و نظارت هم جزئی از نظام بودجه‌ریزی است. در حال حاضر متأسفانه تصمیم‌گیری‌های مربوط به بودجه در جایگاه رستی صورت نمی‌گیرد. در دستگاه‌های اجرایی، کارشناسان بودجه‌ای دستگاه‌ها در تصمیم‌گیری‌ها و تصمیم‌سازی دخیل نیستند بلکه تنها تصمیمات را به ریال تبدیل می‌کنند. در حالی که تبدیل سیاست‌ها به اعداد و ارقام و محاسبه ریالی آن تنها قسمتی از کار است. انتخاب سیاست‌ها هم باید در قالب نظام بودجه‌ریزی به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی بیاید. صرفاًمبادله موافقت‌نامه به معنای بودجه‌ریزی نیست.» وی تأکید کرد: «تصمیمات اساسی و کلانی مانند اینکه چقدر از پول نفت باید در بودجه مصرف شود، در نظام بودجه مشخص نمی‌شود، بلکه چنین تصمیماتی تنها وارد جداول می‌شوند و پایبندی به این جدول نتایج، وی با اشاره به تغییر مشخصات فنی بودجه گفت: «از سال ۱۳۸۰ شکل و بخش فنی بودجه‌ریزی تغییر کرد. در سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی به همت محمد کردپچه طبقه‌بندی‌های بودجه تغییر کرد، اما عملاً با آن موافقت نشد. سپس در برنامه چهارم، تکلیف بودجه‌ریزی عملیاتی اجرایی شد. طبق حکم برنامه چهارم در ماده ۱۲۸، باید روش بودجه‌ریزی به روش هدفمند و عملیاتی تغییر کند. در ماده ۱۴۴ هم تکلیف شده که قیمت تمام شده خدمات تعیین و وارد بودجه شود. متأسفانه چون تعریف مشخصی از فعالیت، برنامه و … وجود ندارد عملاً هزینه برنامه‌ها تعیین شده است.»رحیمی دانش گفت: «پایه بودجه‌ریزی کشور قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۵۱ است. در تعاریف این قانون، بودجه جاری و عمرانی مشخص شده است. در ماده ۷۷ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت تعریفی از طرح ارائه شده اما در حال حاضر هیچ کدام از این تعاریف کاربرد ندارند. یکی از مشکلات این است که تعریفی از پروژه وجود ندارد. از سال ۵۳ که من وارد سازمان برنامه شدم تاکنون همواره بحث‌ها بر سر تبدیل طرح به پروژه است. «طرح» تبدیل شده اما حدود آن مشخص نیست و ضوابطی وجود ندارد که چند کارشناس «طرح» بودن آن را تأیید جری و

عمرانی و تعریف طرح اصولاً مبنای بودجه‌ریزی را عوض می‌کند. بودجه جاری نیست به قبل که هزینه دولت را در نظر می‌گرفتند تغییر کرده و براساس ارزش خالص کار محاسبه می‌شود. متأسفانه روشن نبودن تعاریف موجب شده، بودجه جاری و هزینه‌ای، یکسان تلقی شود. «ایراد دیگری که در مورد بودجه فعلی مطرح شد این بود که «برای ارائه بودجه، باید گزارشی اقتصادی و پیام بودجه هم ارائه شود. در حال حاضر در پروسه تدوین بودجه ارائه راهبردها دیده نشده، مگر در بخشنامه بودجه. در بخشنامه هر دولتی در سال مورد عمل، راهبردهای خود را مطرح می‌کند. معمولاً راهبردها کار می‌رود و فقط بخش‌هایی که اثر عدد و رقمی دارد وارد بودجه می‌شود.» وی گفت: «امروز بودجه کشور سه بودجه کوچک را همراه خود دارد: ۱- درآمد و هزینه که شفافیت کمیکی بودجه را نشان می‌دهد. ۲- فروش دارایی‌ها که عمده آن نفت است و تحت عنوان تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (بودجه عمرانی) یاد می‌شود. ۳- تراز مالی و واگذاری دارایی‌های مالی اعم از اوراق مشارکت، قرضی و تملک دارایی‌های مالی. در واقع این سه تراز در بودجه وجود دارد. تراز اول یعنی درآمد و هزینه که نفت در آن نیست منفی است. تراز دوم مثبت است و تراز سوم تعادل میان تراز اول و دوم را ایجاد می‌کند. درآمد صادرات

بگیرند و در این صورت، شرکت‌های بیمه خصوصی شوند.

■ استقبال از پیشنهاد ایران

رئیس کل بیمه مرکزی ایران گفت: در اجلاس «فیر» پیشنهاد دادیم موسسه‌ای فنی تشکیل شود تا از طریق آن همکاری‌های خود را افزایش دهیم که این پیشنهاد با استقبال شرکت‌کنندگان در اجلاس روبرو و قرار شد سازوکار آن تهیه شود. کهزادی افزود: اگر بخواهیم رابطه و همکاری‌های خود را افزایش دهیم، بهتر است موسسه رتبه‌بندی کشورهای عضو را «فیر» تشکیل دهد و از طریق آن، ریسک اعضا را ارزیابی کند تا دید مناسبی از قول یکدیگر داشته باشیم.

■ وضعیت بیمه دانا مطلوب است

وی در پاسخ به سئوالی درباره وضعیت نامطلوب شرکت بیمه دانا، از عملکرد این شرکت دفاع کرد و گفت: شرکت بیمه دانا یک شرکت دولتی است که در کنار سایر شرکت‌های دولتی، علاوه بر کار سودآور، بار دولت را هم به دوش می‌کشد و وظایف توسعه‌ای نیز برعهده دارد. رئیس کل بیمه مرکزی ایران، اظهار داشت: بیمه دانا، فرهنگیان را با ۱۱ هزار ریال بیمه درمان کرده و تحت پوشش قرار داده است. درحالی‌که هزینه درمان به‌طور دائم افزایش می‌یابد و به‌طور طبیعی، این شرکت در بخش درمان سودآوری نخواهد داشت. اما بیمه دانا، بخش‌های دیگری هم دارد. کهزادی خاطرنشان کرد: بخش خودرو و درمان به‌طور کلی در صنعت بیمه وضعیت مناسبی ندارد زیرا همواره سیاست بر این بوده که نرخ‌ها را بالا نبرند. وی گفت: عموم فرهنگیان از شرکت بیمه دانا راضی هستند، به‌رغم این، حق بیمه دریافتی آن، تکاپوی خسارت را نمی‌کند. با این حال، بیمه دانا به قول خود عمل کرده است. رئیس کل بیمه مرکزی اضافه کرد: امسال مذاکراتی با وزارت آموزش و پرورش خواهد شد تا نرخ بیمه را اندکی افزایش دهد.

■ قبول ریسک از خارج باید با احتیاط باشد

کهزادی در پاسخ به سئوالی درباره توان صنعت بیمه ایران در قبول ریسک از خارج گفت: شرکت بیمه انکابی ایمن و بیمه مرکزی ایران اجازه قبول ریسک از خارج را دارند. وی در عین حال گفت: برخی از شرکت‌های بیمه در کشورهای دیگر به خاطر این کار، مجبور به پرداخت خسارت‌های سنگینی شده‌اند و لذا باید با احتیاط عمل کرد. بیمه مرکزی با همکاری متقابل ایران با کشورهای دیگر در این زمینه مخالفتی ندارد اما باید احتیاط کرد.

نفت خام در تراز دوم است و برداشت از حساب ذخیره ارزی در تراز سوم. وقتی تعیین می‌شود در بودجه بالای ۱۴ میلیارد دلار از درآمد نفت خام برداریم، این رقم در تراز دوم خود را نشان می‌دهد. اما عملاً در قالب برداشت از حساب ذخیره ارزی، ۱۲ میلیارد دلار هم در تراز سوم از درآمد نفت استفاده می‌شود. رقم‌های بالاتری هم از درآمد نفت مصرف می‌شود که در ترازهای سه گانه کم می‌شوند. باید نقد شود که دل‌های نفتی با توجه به ساختار بودجه به جاهای مختلف می‌رود یا خیر. «وی خاطرنشان کرد: «از سال ۸۱ هم تغییر طبقه‌بندی اعمال شده که بسیار مهم است. از سال ۸۵ تغییراتی در بودجه اعمال شده که اصولاً رابطه طبقه‌بندی بودجه ۸۵ با تغییرات گذشته را قطع کرده است. در سال ۸۵ به دلیل حکم ۱۳۸ قانون برنامه، بودجه باید عملیاتی و تدوین می‌شد. در عملیاتی شدن، باید عملیات استخراج شود و به مسائل کمی و قیمت تمام شده تبدیل شود. چون این کار سخت بوده، در مقابل برنامه، قیمت گذاشتند. یعنی برنامه را به جای عملیات گرفتند، به‌عضای فصول این امکان بوده، اما در فصولی که میسر نبوده، برنامه جدید تعریف کرده‌اند. برنامه‌های مشابه زیادی هم در بودجه وجود دارد که ذیل فصول مختلف آمده است. محاسبه قیمت برنامه‌ها به جای فعالیت مشکل ساز است. با چنین شیوه‌ای، در بودجه ۸۵، ۱۷۱ هزار میلیارد ریال به عنوان عملیات متفرقه منظور شده و برنامه مشخصی برای آن وجود ندارد. در اکثر موارد دستگاه‌های مربوط به عملیات متفرقه هم مشخص نیستند. دولت توجه کرده که بعداً عملیات متفرقه را به بودجه عملیاتی تبدیل می‌کند، در حالی که این کار هم خطر دارد. با چنین شیوه‌ای هر تغییر مشخصات فنی بودجه، ترجیح می‌دهد برود در ردیف متفرقه. «رحیمی دانش اشاره کرد که در بودجه اسمال دو نظام مبنای عمل قرار گرفته است. «در قانون بودجه، برای آن قسمتی که امکان عملیاتی شدن داشته قیمت هزینه قطعی محاسبه شده است. در قسمتی که این امکان نبوده اما به گونه دیگر باید عمل می‌شد. برای فرار از این دو نظام، برای همه کارها، عدد تعیین شده و در بخش دفاع، اعداد مشکل دارد. مثلاً به‌جای فعالیت‌ها، برنامه گفته شده. یعنی بودجه دفاعی بدون مشخص کردن فعالیت‌ها، واجد یک رقم است که اصلاً شفاف نیست. «وی در توضیحاتی در خصوص روند ارائه بودجه و پروسه تصویب آن اشاره کرد که «در مورد مسائل هزینه‌ای و جاری در دستگاه‌ها عملاً تصمیمات عمده گرفته شده و مسئول دستگاه تنها چند درصد اختیار تصمیم‌گیری دارد. مثلاً در مورد آموزش و پرورش رئیس دستگاه دو درصد اختیار تصمیم‌گیری دارد و ۹۰ درصد تصمیمات در بودجه اخذ شده است.» وی گفت: «پیشنهاد می‌کنم چند کارشناس پس از ارائه لایحه بودجه، مجدداً آن را بررسی کنند. قانون محاسبات هم باید اصلاح شود. قانون برنامه و بودجه هم نیاز به اصلاح دارد.»

■ پیشنهادهای اصلاح بودجه

رحیمی‌دانش در پایان پیشنهادهایی را برای اصلاح بودجه‌ریزی ارائه کرد: «اول باید بودجه کل کشور مجدداً تعریف شود. دوم وقتی از بودجه عمومی صحبت می‌کنیم، باید تعریف مشخصی از بودجه عمومی ارائه کنیم. در سال ۸۵ تعدادی از دستگاه‌ها و ردیف‌های بودجه، ماهیت دستگاه و ردیف نداشتند، اما همه اعم از مرکز، بنگاه و … می‌آمدند و بودجه می‌گرفتند و استناد وجودی آنها گرفتن بودجه دولتی بود. سوم، لایحه بودجه و جداول آن محل تصویب قوانین نیست. می‌شود منابع جدید تعریف شود یا قانونی اصلاح شود یا تغییر کند، اما تبصره‌ها چنین وظیفه‌ای ندارند. مواردی هم که جنبه قانونی دائم دارند باید از بودجه خارج شوند، باب جایگاه کارهای که بار سیاسی دارد را مشخص کنیم. هنوز جایگاه این تصمیمات در نظام مشخص نیست. چهارم، در نظام جدید بودجه‌ریزی باید نظام حسابداری اصلاح شود. تعریف حسابداری تعهدی باید جایگزین شیوه قبلی شود.» وی در پایان گفت: «پیشنهادات اصلاحی که گفتم باید بررسی و مطالعه شود. نباید نظام بودجه‌ریزی طوری باشد که با تغییر افراد برنامه عوض شود. در مورد بودجه اختصاصی هم تعریف روشنی وجود ندارد. اینکه یک کارشناس دانا نماین اجتماعی از بودجه خارج نشده و اشکالی به وجود نیامده یعنی نظام بودجه‌ریزی اشکال دارد.»

خبرها

کلابه رهبر انقلاب از عدم اجرای دقیق بند الف و ب اصل ۴۴

مهر؛ رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران گفت: «در جویبیه مقام معظم رهبری به رئیس‌جمهور درخواست وی برای واگذاری بخشی از سهام شرکت‌های مشمول اصل ۲۴ قانون اساسی از طریق سهام عدلت، ایشان با ابراز گله‌مندی فرمودند که از ابلاغیه بند الف و ب همین اصل یک سال و نیم می‌گذرد اما تاکنون هیچ پیشرفتی حاصل نشده و بستر برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی فراهم نشده است.» «علینقی خاموشی در پنجمین همایش شورای اطلاع‌رسانی اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران با اشاره به ابلاغیه بند ج اصل ۴۴ مقام معظم رهبری گفت: این ابلاغیه تغییر اساسی در ساختار اقتصاد کشور ایجاد کرده است و اتاق بازرگانی به عنوان نماینده بخش خصوصی باید برای تحقق این ابلاغیه گام‌هایی محکم بردارد. وی با اشاره به اینکه ابلاغیه اخیر مقام معظم رهبری به منزله بازگشت به اصل ۴۴ قانون اساسی است، افزود: براساس این اصل مقام معظم رهبری انحصار را از اصل ۴۴ حذف کردند. رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران با بیان اینکه اصل ۴۴ قانون اساسی در دو مرحله ابلاغ شد، تصریح کرد: یکی اینکه دولت در هیچ فعالیت غیر از صدر اصل ۴۴ حق فعالیت در بخش خصوصی به عنوان عاملیت ندارد و تمامی فعالیت‌های خارج از اصل طی پنج سال به بخش غیر دولتی واگذار شود و دوم اینکه دولت مجاز است در صدر اصل ۴۴ فعالیت کند و این فعالیت از انحصار دولت برداشته شد. وی با انتقاد از اینکه ابلاغیه نخست مقام معظم رهبری در یک سال و نیم گذشته تاکنون توسط بخش قبلی و جدید عملی نشده است، خاطرنشان کرد: در مدت یاد شده بستر مناسب برای فعالیت بخش خصوصی در کشور براساس این اصل مأمده نشده است. خاموشی با اشاره به ابلاغیه دوم مقام معظم رهبری مبنی بر بند ج قانون اساسی گفت: در ابتدا بر اساس این ابلاغیه قرار شد که ۲۰ درصد سهام بنگاه‌های اقتصادی دست دولت و ۸۰ درصد آن از طریق بورس به بخش خصوصی واگذارشود که با درخواست رئیس‌جمهور، آن درصد از ۲۰ درصد ۸۰ درصد سهام یاد شده را دولت از طریق سهام عدالت واگذار و ۳۵ درصد از طریق بورس و پنج درصد مابقی نیز به مدیران کارکنان واحدها واگذار شود. وی افزود: در جویبیه مقام معظم رهبری به رئیس‌جمهور درخصوص بخشنامه یاد شده، ایشان با ابراز گله‌مندی فرمودند که از ابلاغیه بند الف و ب یک سال و نیم می‌گذرد اما تاکنون هیچ پیشرفتی حاصل نشده و بستر برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی فراهم نشده است. رئیس اتاق بازرگانی ایران با اشاره به اینکه بخش خصوصی برای تسهیل فعالیت‌های لازم برای تحقق این ابلاغیه را ندارد، تصریح کرد: زمانی که از اصل ۴۴ قانون اساسی صحبت می‌شود سرمایه‌گذاری بالای ۵۰۰ هزار میلیارد تومان مورد نظر است که بخش خصوصی توان لازم را ندارد. وی با اشاره به اینکه حضور دولت در اجرای سرمایه‌گذاری‌های بزرگ ممنوع شده است، خاطرنشان کرد: این ترتیب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران برای تحقق اصل ۴۴ قانون اساسی اقدام به تشکیل شرکت مادر به صورت سرمایه‌گذاری عام کرده که براساس آن حدود ۱۰ تا ۱۵ شرکت هلدینگ در کشور ایجاد خواهند شد تا بتوان توسط موسسین این شرکت‌ها سرمایه‌گذاری کلان در کشور صورت گیرد چراکه بخش خصوصی به تنهایی توان این میزان سرمایه‌گذاری را ندارد. خاموشی گفت: حداکثر سهام موسسین برای هر شرکت تنها یک میلیارد تومان (یک میلیون دلار) خواهد بود چراکه هدف اتاق از تشکیل این شرکت‌ها به صورت عام اطلاع‌رسانی گروهی است. وی جذب سرمایه‌های ایرانیان خارج از کشور و جذب سرمایه‌گذاری توسط خارجیان را از اهداف دیگر تشکیل این شرکت‌های عام برشمرد و افزود: با ایجاد این شرکت‌ها این اهداف نیز تحقق خواهد یافت. رئیس اتاق بازرگانی ایران با اشاره به اینکه سابق براین سرمایه‌گذاران خارجی به صورت مستقیم در پروژه‌های داخلی سرمایه‌گذاری نمی‌کردند و اکثر سرمایه‌گذاری آنها به صورت فاینانس بود، تصریح کرد: با تشکیل این شرکت‌ها امنیت سرمایه‌گذاری مستقیم برای سرمایه‌گذاران خارجی نیز فراهم خواهد شد. وی خاطرنشان کرد: در طرح ارائه شده برای خارجیان سرمایه‌گذار عنوان کردیم که هیچ تمایلی برای خرید سهام شرکت‌های دولتی تا زمانی که تکلیف‌شان مشخص شود نداریم و تنها بر روی بند الف اصل ۴۴ قانون اساسی اقدام خواهیم کرد. به گفته وی در حال حاضر به منظور جذب سرمایه‌گذاران خارجی قرار است درصورت همکاری با شرکت خارجی ۵۰ درصد سهام شرکت به آنها واگذار شود به شرطی که طرف خارجی کل پروژه را فاینانس کند. وی با اشاره به اینکه خارجیی مدیریت شرکت را به سرمایه‌گذاری خارجی واگذار کنیم، گفت: این امر به علت این است که بتوانیم تکنولوژی را وارد کشورکنیم و بازدهی‌ها را افزایش دهیم.

معافیت مالیاتی تعاونی‌های مرزنشین

مهر؛ با موافقت ریاست‌جمهوری و به منظور ایجاد رفعت مرزنشینان برای سکونت در این مناطق، تعاونی‌های مرزنشین از پرداخت مالیات معاف شدند. معاون طرح و برنامه وزیر تعاون در جمع خبرنگاران بیرجند با اعلام این خبر تصریح کرد: ۱۲ در صد جمعیت ایران را مرزنشینان تشکیل می‌دهند (معادل ۹ میلیون نفر در کشور) که در راستای تأمین مسکن و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق مرزی شرکت تعاونی‌های ویژه‌ای بدین مدیریت ایجاد می‌شود. محمود رشیدی فرد تصریح کرد: اداره کل تعاون خراسان جیس تاکنون ۱۲۸ طرح به مبلغ ۶۲۰ میلیارد ریال به کارگروه اشتغال و بانک با معرفی کرده که از این تعداد ۵۸ طرح به مبلغ ۲۵۱ میلیارد ریال به تصویب رسیده است.

توضیح

در شماره روز ۱۳ شهریور در صفحه ۱۱ در مقاله «ضرب‌الاجل یک ماهه بسته» سمت نویسنده مطلب به غلط مدیر اجرایی طرح کریدور سبز جهاد کشاورزی چاپ شده. مهدی ایرانی کرمانی مدیر اجرایی طرح کریدور سبز است.