روزنامه شرق
چاپ دوم
شهادت حضرت امام جعفر صادق (ع) تسلیت باد

یکشنبه ۱۰ شهریور ۱۳۹۲ • ۲۴ شوال ۱۴۳۴ • ۱ سپتامبر ۲۰۱۳

سال یازدهم • شماره ۱۸۲۱ • ۱۶صفحه • ۱۰۰۰ تومان

معاون‌اول رییس‌جمهور:

کسری بودجه شدیدی در پرداخت یارانه نقدی داریم

گروه اقتصاد: معاون‌اول رییس‌جمهور، هدفمندی یارانه‌ها را یکی دیگر از چالش‌های پیش‌روی دولت عنوان کرد و ضمن اشاره به اینکه مبالغی به‌صورت نقدی پرداخت می‌شود، اما باید گفت که ما با کسری بودجه بسیار بالایی روبه‌رو هستیم، گفت: تورم و نرخ ارز...

صفحه ۵

۱۸ شهریور روز تصمیم‌گیری کنگره

اوباما: به سوریه حمله می کنیم کنگره موافقت کند

گروه جهان: «حمله فردا، ظرف یک هفته یا یک ماه انجام می‌شود، ما آمریکا هستیم و نمی‌توانیم نسبت به آنچه در دمشق روی داد، چشم‌پوشی کنیم. مداخله نظامی آمریکا در سوریه محدود و کوتاه‌مدت خواهد بود، با این حال آمریکا نیروی زمینی به سوریه اعزام نخواهد کرد.»...

صفحه ۱۵

«دانشگاه ایرانیان» در پی افشای واریز پول «نهاد» به حساب دو امضایی احمدی‌نژاد و بقایی:

۱۶ میلیارد تومان را پس دادیم

صفحه ۲

بزرگداشت پهلوان آواز ایران برگزار شد

شجریان: صدای «ایرج» متر و معیار است

صفحه ۱۱

از چپ به راست، ایرج: فرهنگ شریف، محمدرضا شجریان، نصرت‌الله وحدت. عکس: شرق

جامعه

محسن هاشمی در گفت‌وگو با «شرق»:

شهرداران سابق به مسایل روبنایی پرداخته‌اند

صفحه ۶

تیترها

چشم‌پوشی از ۳۸هزارمیلیاردتومان

دولت بنزین را گران نمی‌کند

صفحه ۴

در صفحات

مدیریت شهری قالیباف زیر ذره‌بین کارشناسان

با آثار و گفتاری از: حسین احمدی‌نیاز
گیتی اعتماد، فریدون بیت‌یونان، حسین درودیان
مجید عباسی، محمد فرینانی، علی نوذرپور

صفحه‌های ۸و۹

سرمقاله

ضدحمله بنزینی به تورم

حسین امیری خامکامی
عضو کمیسیون انرژی مجلس

در بودجه سال ۹۲، حکمی وجود دارد که لازم‌الاجراست و آن هم افزایش پنج‌درصدی قیمت حامل‌های سوخت است که البته شامل بنزین و گازوییل شده و شامل برق نمی‌شود. مقرر شده درآمد حاصل از این پنج‌درصد، افزایش فرآورده‌ها، صرف توسعه پالایشگاه‌ها و خطوط انتقال نفت شود. این‌درصد، جزو احکام بودجه است و مابقی افزایش برمی‌گردد به اجرای فاز دوم هدفمندی یارانه‌ها که باید بین دولت و مجلس با توافق بر سر زمان آغاز آن، حل شود. مجلس سال گذشته برای جلوگیری از روند افزایشی تورم و با توجه به کاستی‌هایی که در مدیریت دولت وقت وجود داشت، جلوی فاز دوم هدفمندی را گرفت. در لایحه بودجه۹۲، بحث دیگری مطرح شد که مستقیما با قانون هدفمندی یارانه‌ها در ارتباط بود. اینکه منابع حاصل از هدفمندی برای پرداخت همین ۴۵هزارو۵۰۰تومان به ازای هر نفر، باید حدود ۴۲هزارمیلیاردتومان باشد. از این میزان حدود ۱۱هزارمیلیاردتومان از منابع عمومی و یارانه نان و برق تامین شده و مابقی باید از محل اجرای هدفمندی، تامین شود. دولت با همین افزایش قیمت‌های فعلی در قالب فاز اول هدفمندی، سال گذشته حدود ۲۸هزارمیلیارد تومان درآمد کسب کرد. در یکی دیگر از ردیف‌های بودجه نیز حدود ۲۵۰۰میلیاردتومان درآمد از منابع عمومی دیده شده و مابقی آن برای تامین همین یارانه فعلی، با کسری مواجه است. یکی از راه‌های تامین این کسری، می‌تواند افزایش بهای حامل‌های انرژی باشد که بر اساس بودجه ۹۲، دست دولت باز است و می‌تواند تا حدود ۳۸درصد به آن بیفزاید. این تا زمان روشن‌شدن تکلیف فاز دوم هدفمندی است که در آن با تصحیح مشکلات فاز اول، افزایش بهای عمومی کالا و خدمات و البته افزوده‌شدن به رقم یارانه نقدی، می‌توان به ساماندهی امور پرداخت.

در عین حال بارها از سوی اقتصاددانان و نمایندگان مجلس تاکید شد که افزایش قیمت‌ها چه در کالاها و چه حامل‌های سوخت به دلیل بار تورمی که بر زندگی مردم دارند، باید به صورت یک مجموعه پیوسته دیده شوند به این مفهوم که بررسی شود افزایش حامل‌ها چقدر روی قیمت‌ها اثر می‌گذارد، نوسانات ارزی، تحریم‌ها، افزایش اشتغال و... همه در کنار هم مورد توجه قرار گیرد. اگر فقط نگران افزایش مصرف بنزین و فرآورده‌های نفتی باشیم و اثرات افزایش قیمت آن بر اقتصاد کشور و خانوار بررسی نشود، به بیراهه رفته‌ایم. به نظر می‌رسد دولت به دنبال تامین کسری بودجه امسال از طرق دیگری به جز افزایش حامل‌های انرژی است و سخنگوی دولت هم به آن اشاره کرده است. دولت می‌تواند به صورت اورژانسی، آثار تورمی تصمیمات ناگزیری که باید اتخاذ شود را بررسی کرده و پیش‌بینی «ضد حمله» به این حملات را انجام دهد. کمک مجلس هم بسیار راهگشاست. اگر افزایش قیمت حامل‌های سوخت به تنهایی پیش برده شود ممکن است بار دیگر بازار را دستخوش شوک تورمی کند که کنترل و مهار آن، مشکلاتی را در پی خواهد داشت. در حال حاضر نوعی آرامش بر بازار حاکم است و با امیدواری ایجادشده در میان مردم و حضور دولتمردان کارآمد، فضا به سمت بهبود پیش می‌رود. نکته آخر اینکه افزایش قابل توجه مصرف بنزین در ماه‌های اخیر نیز نکته‌ای منفی است که سبب فشار قابل توجهی به پالایشگاه‌های کشور شده است. با توجه به در پیش‌بودن فصل سرما و افزایش مصرف، حتما باید درخصوص آن به چاره‌اندیشی پرداخت.

یادداشت

نقد انتخاب شهردار بیش از ۲ دوره متوالی

هوشنگ پوربابایی
حقوقدان

اخیرا بحثی در خصوص موانع انتخاب شهردار، بیش از دو دوره متوالی، با توجه به متون قانونی- قانون تشکیلات شوراهای اسلامی – خصوصا در برهه اخیر، که با انتخابات شهرداری‌ها قرابت یافته، در جامعه حرارتی خاص پیدا کرده است و هر صاحب‌نظری عقیده خود را بیان می‌کند.

نگارنده درصدد است موضوع را از لحاظ حقوقی و فقهی ضمن ورود به بحث حاکمیت قوانین سابق و لاحق (از منظر حقوق) و تشریح بحث متاخرین علم فقه در باب تخصیص، استحصاب و عندالزوم تزاحم و تعارض (از منظر فقه) به این موضوع بپردازد:

۱-قوانین حاکم بر تشکیلات شوراها:

الف) اصل صد الی ۱۰۶ قانون اساسی

ب) قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۶۱/۹/۱

پ) قانون اصلاح قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شوراهای مزبور، مصوب ۱۳۶۵/۴/۲۹

ت) قانون اصلاح پاره‌ای از مواد قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشور (۶۱/۹/۱) و قانون اصلاح قانون تشکیلات شوراهای مزبور (۶۵/۴/۲۹) مصوب ۶۹/۹/۵

ث) قانون الحاق موادی به قانون انتخابات شوراهای اسلامی کشوری مصوب ۷۰/۲/۳

ج) قانون تشکیلات وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشوری و انتخاب شهرداران مصوب ۷۵/۳/۱

۲-موضوع انتخاب و عزل و نصب شهردار در قوانین یادشده به شرح ذیل آمده:

الف) ماده ۱۹ قانون تشکیلات شوراها مصوب ۶۱ در باب وظایف و اختیارات کلی شورا به صراحت در بند ۱۸ آن از قید «نصب و عزل شهردار» (بدون ذکر مدت، تناوب، توالی موانع یا جواز حضور) نام برده و آن را در زمره تکالیف شوراها قلمداد نموده است.

ب) در قانون الحاق یک تبصره به ماده ۵۳ قانون سال ۶۱ صرفا به نیابت وزیر یا سرپرست وزارت کشور تا تعیین و تکلیف و تشکیل شوراهای اسلامی شهر پرداخته و جواز دیگری ندارد.

پ) در قانون اصلاح پاره‌ای از مواد قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری (مصوب۶۱/۹/۱) و قانون تشکیلات شوراهای اسلامی (مصوب ۶۵/۴/۲۹) مصوب ۶۹/۹/۵- که صرفا درصدد اصلاح پاره‌ای از مواد سابق برآمده – چنین بیان داشته:

ماده۴= بند ۱ ماده ۳۵ به شرح ذیل اصلاح و دو بند به عنوان بندهای ۷ و ۸ به آن اضافه می‌گردد:

بند۷= انتخاب شهردار برای مدت ۴سال و معرفی به وزیر کشور جهت صدور حکم

تبصره۱= انتخاب مجدد شهردار به صورت متوالی تنها برای یک دوره در آن شهر بلامانع خواهد بود.

ت) قانون تشکیلات وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور مصوب ۷۵

در ماده ۷۱ قانون موصوف وظایف شورای اسلامی شهر بیان شده:

در بند ۱ ماده مذکور «انتخاب شهردار برای مدت چهارسال» به عنوان یکی از وظایف شورای اسلامی شهر بیان شده است. دقیقا نقطه تنازع صاحب‌نظران همین بند قانونی است و دچار اختلافات سطح جامعه گردیده‌اند چه آنکه عده‌ای معتقدند.

ادامه در صفحه ۴

یادداشت

سرنوشت جدید مصوبات شورای انقلاب فرهنگی

جمال خندان‌کوچکی
وکیل پایه یک دادگستری

شورایعالی انقلاب فرهنگی نهادی است که پس از انقلاب اسلامی برای آنچه در ابتدا سیاستگذاری کلان فرهنگی نامیده شد، از سوی بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران تشکیل شد اما با وجود عضویت سران قوای مجریه، مقننه، قضاییه و همچنین بسیاری از مقامات رسمی کشور در این نهاد انقلابی، متاسفانه در قانون اساسی و حتی قوانین عادی جمهوری اسلامی ایران، نامی از این نهاد و شرح وظایف آن برده نشد به‌طوری‌که سرانجام حضرت امام‌خمینی(ره) در سال ۱۳۶۳ در پاسخ به استعلام رییس‌جمهور وقت در این خصوص، مقرر فرمودند «ضوابط و قواعدی را که شورای محترم عالی انقلاب فرهنگی وضع می‌نماید باید ترتیب اثر داده شود» گویی با توجه به خلأ قانونی مربوطه، حضرت امام(ره) از این شورا به نوعی تحت عنوان بازوی رهبری برای تعیین سیاست‌های کلی نظام در امور فرهنگی استفاده کردند اما به هر تقدیر ایشان در تعیین و تبیین موارد مورد نظر برای تغییر قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ با وجود اینکه نهاد از پیش تشکیل‌شده‌ای همانند مجمع تشخیص مصلحت نظام و شرح وظایف آن را مطرح کردند، لیکن نامی از شورایعالی انقلاب فرهنگی و شرح وظایف احتمالی آن به میان نیاوردند و بالطبع شورای بازنگری قانون اساسی نیز در این خصوص تصمیمی اتخاذ نکرد. در عین حال پس از آن نیز این شورا همچون گذشته به فعالیت‌های خود ادامه داد و حتی گستره شرح وظایف آن به‌ویژه درخصوص امور اجرایی مربوط به علوم و فرهنگ کشور، روزبه‌روز گسترش هم یافت تا جایی که تعیین روسای دانشگاه‌های کشور و بسیاری از امور ریز و درشت اجرایی در حوزه فرهنگ و علوم نیز در زمره وظایف و اختیارات این شورا قرار گرفت اما چون نهاد نظارتی مستقیمی از جهت تطبیق مصوبات این شورا با قانون و حتی شرع مقدس وجود نداشت، دیوان عدالت اداری که مطابق قانون اساسی وظیفه بررسی شکایات مردم از مقررات وضع‌شده از سوی دستگاه‌های اجرایی به جهت انطباق یا عدم انطباق این مقررات با قوانین جاری کشور (و عدم مغایرت این مقررات با شرع مقدس از طریق شورای نگهبان قانون اساسی) را برعهده داشته و دارد.

ادامه در صفحه ۱۴

حرف اول

دیپلماسی گریز از تکرار

مازیار خسروی . روزنامه‌نگار

برای یک دولت میانه‌رو خواستار تنش‌زدایی با جهان، به سختی می‌شد بدشانسی بزرگ‌تر از آنچه هفته گذشته در خاورمیانه رخ داد، تصور کرد. اکنون دولت اعتدال‌گرای ایران که بهبود مناسبات با جهان بیرونی یکی از دستور کارهای اصلی آن به شمار می‌رود، ناخواسته در شرایطی قرار گرفته است که یک متغیر بیرونی، عقربه دماسنج بحران‌های پیرامونی آن را به سمت بالا سوق داده است. درست مثل شرایط دشواری که دولت دوم محمد خاتمی در شهریور سال ۸۰ با آن روبه‌رو شد. رییس‌جمهوری اصلاح‌طلب ایران در خرداد ۸۰ در رقابت با هفت‌نامزد محافظه‌کار برای چهارسال دیگر در مقام خود ابقا شد؛ رکورد ۲۰میلیون رای دوم خرداد ۷۶ در هجدهمین روز خرداد ۸۰ شکسته شد. به نظر می‌رسید پافشاری مردم بر رایی که در دوم خرداد در سبد هواداران اصلاحات داخلی و تنش‌زدایی خارجی ریختند موانع پیش‌روی هواداران «تغییر» را اگر نگوییم «برطرف» دست‌کم، «کمرنگ» کرده است. در عرصه خارجی نیز اوضاع در مجموع روبه بهبود بود. هرچند فرصت طلایی عذرخواهی وزیر خارجه دولت دموکرات آمریکا به خاطر نقش ایالات متحده در کودتای ۲۸ مرداد از دست رفته بود و به جای بیل کلینتون، یک «کابوی تگزاسی» مستاجر کاخ‌سفید شده بود اما ابرهای تیره – مانند سراسر یک دهه بعد – افق را کاملا تار نکرده بود؛ نخستین سال دور دوم ریاست‌جمهوری خاتمی را سازمان ملل متحد سال «گفت‌وگوی تمدن‌ها» نام‌گذاری کرده بود. دنیا می‌رفت تا کم‌کم عادت کند که تصاویر مخابره‌شده از خاورمیانه لزوما بمب‌گذاری و انفجار و کشتار نیست.

ادامه در صفحه ۲

به هم نخندید، به ما بخندید

بیست‌وهفتمین شماره
خط خطی
منتشر شد

معادل یک پُرس سیب‌زمینی سرخ‌کرده

بازگشت همه به سوی اوست

با نهایت تاسف و تاثر درگذشت شادروان سرهنگ حیدر رجبی را به آگاهی می‌رساند. به همین مناسبت مجلس ختمی از ساعت ۱۸ تا ۱۹/۳۰ روز دوشنبه ۹۲/۶/۱۰ در مسجد جامع نارمک واقع در خیابان سمنگان برگزار می‌شود.

از طرف خانواده‌های رجبی، امیری، خسروی

الو شرق ۸۸۶۴۰۲۶۰
پیام کوتاه ۳۰۰۰۴۶۹۹
sharghline@sharghdaily.ir

معرفی آژانسهای مسافرتی هتل ها و مراکز گردشگری

مارکوپولو ۸۸۵۰۳۵۶۴
تشریفات ۲۲۸۵۲۵۲۸
پرسپولیس ۸۸۸۰۵۲۶۶

تلفن سازمان آگهی ها ۸۸۱۹۲۸۷۷

رجوع به صفحه ۱۳