



علی لاریجانی:

صداوسیما طوری عمل کند همه اقشار جامعه مخاطب آن باشند

گروه سیاست: چند روز بعد از آنکه علی لاریجانی در برنامه گفت‌وگوی ویژه خبری، به بیان انتقاداتی از عملکرد مدیریت سابق صداوسیما پرداخت و با پیش‌کشیدن مسائلی نظیر چندبرابری شدن نیروی انسانی و هزینه‌های این سازمان گفت...

صفحه ۲

یکشنبه ۲۳ خرداد ۱۳۹۵ • ۶ رمضان ۱۴۳۷ • ۱۲ ژوئن ۲۰۱۶



محمدرضا باهنر:

دامن زدن به ماجرای لیست انگلیسی سودی نداشت

گروه سیاست: رئیس جبهه پیروان خط امام و رهبری گفت: در تهران ۶۰ درصد مردم به لیست امید و ۴۰ درصد نیز به لیست اصولگرایان رأی دادند اما در بسیاری از کشورها این‌گونه نیست و از آنجا که سیستم انتخاباتی در کشور ما رقابتی مطلق است...

صفحه ۱۹

سال سیزدهم - شماره ۲۶۰۵ • ۲۰ صفحه • ۱۰۰۰ تومان

سرمقاله

قانون آزمایشی قانون گذار بی تجربه

علی‌اکبر گرجی

دانشیار دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی



سوداستفاده‌ها و سوءبرداشت‌هایی که در عمل از مفهوم قانون آزمایشی می‌شود، اهمیت موضوع را بیش از پیش برای ما روشن می‌کند. داستان قوانین آزمایشی و برخی رخدادها سیاسی - حقوقی دیگر در کشور واقعا دل آدمی را پرنهیب و انسان را از نشیبی که ممکن است دولت‌ها دچار آن شوند، نگران می‌کند. در آغاز سخن، برای ایجاد اشتراک بین‌الادعانی ناچاریم برداشت خود را از مفاهیم سه‌گانه قانون، قانون آزمایشی و وضعیت استثنایی روشن کنیم. پرسش نخست این است که قانون چیست و چگونه تعریف می‌شود؟ دست‌کم می‌توان از قانون دوگونه تعریف ارائه داد: یکم، قانون، آن چیزی است که پارلمان آن را طی آیینی خاص تصویب می‌کند و رئیس دولت آن کشور نیز آن را امضا و ابلاغ می‌کند (نظریه فرم‌گرایی). بربنمای این تعریف، هرآنچه از صافی قانون‌گذار یا همان پارلمان عبور نکرده باشد، نمی‌توان آن را قانون نامید و برعکس، هرآنچه را که از خلال آیین‌ها و تشریفات تقنینی بیرون بیاید، می‌توان قانون نامید. این نظریه، آسیب‌های خاص خود را دارد که برخی از آنها را در دوره‌های قبلی ریاست جمهوری در اختلاف میان مجلس و دولت مشاهده کرده‌ایم. دوم، قانون، ابزاری برای تنظیم عقلانی امور است که یک جوهره خاص به نام هنجاریت دارد. هنجاریت (بایدانگاری و الزام‌آوری)، با مفاهیمی همچون عمومیت، شفافیت و ثبات همراه است. اگر قانونی تمام مراحل آیینی را طی کند؛ اما فاقد یکی از این ویژگی‌ها باشد، قانون نیست. در نظریه دوم، برای آنکه مصوبه‌ای را قانون بنامیم، باید برخی از ویژگی‌های ذاتی مانند هنجاریت را برای آن در نظر بگیریم. به‌عنوان مثال، در این رویکرد، اگر پارلمان مصوبه‌ای را وضع کند که فاقد عنصر هنجاریت باشد، در اصطلاح به آن قانون خنثی (neuter) گفته می‌شود؛ یعنی قانونی که فاقد حکم و فاقد امر و نهی و عنصر الزام است.

پرسش دوم: قانون آزمایشی، چگونه قانونی است؟ قانون آزمایشی قانون و هنجاری نامطمئن است یعنی اطمینانی به حاکمیت علی‌الدوام آن وجود ندارد و ممکن است پس از سپری‌شدن دوره آزمایشی مطلقا کنار گذاشته شود. پس چنین قانونی فاقد قدرت لازم برای تولید امنیت حقوقی است.

از یک منظر و در دیدگاه کلی شاید بتوان گفت: قانون آزمایشی، قانونی ناشایسته و حاکی از ناپختگی نظام سیاسی- اداری است. وضع چنین قانونی نشانگر آن است که نظام حکمرانی هنوز درباره موضوع قانون به نتیجه قاطعی نرسیده و به‌گونه‌ای در حیرت به‌سر می‌برد. قانون‌گذار با وضع قانون آزمایشی به‌نوعی به بی‌تجربگی خود اذعان می‌کند.

به قول حافظ:

هرچند که آرزویم از وی نبود سودم
من جرب‌المجرب حلت به الندامه

گرچه می‌توان از منطری دیگر وضع چنین قوانینی را نشانه‌ای از دوراندیشی پارلمان هم دانست. دوراندیشی و عمل به اصل احتیاط بی‌شک از اصول عملیه فقه و حقوق عمومی است و نمی‌توان یک سر آن را نادیده گرفت. اما به نظر می‌رسد در کشور ما سبب اصلی روی‌آوردن به قانون آزمایشی چیز دیگری است. بی‌تعارف باید گفت علت روی آوردن به قانون آزمایشی در اغلب موارد، فقدان حکمت تقنینی، تنبلی پارلمانی و غیبت جدی حقوق‌دانان در نهادهای قانون‌گذاری است.

ادامه در صفحه ۴

واکاوی سخنان مقام معظم رهبری درباره اهانت به زوجات پیامبر

هشدار به توهین کنندگان

علی یونسی: توهین به مقدسات اهل سنت جرم امنیتی است

گروه سیاست: خاورمیانه این روزها در آتش افراط‌گرایی می‌سوزد. شکل‌گیری داعش و پیش از آن طالبان و القاعده هر یک نشانه‌ای روشنی بر این مدعاست. خاورمیانه در آتش ناامنی ناشی از افراط‌گرایی می‌سوزد و در چنین شرایطی است که لزوم تحکیم هرچه بیشتر اتحاد میان فرقه‌های اسلامی بیش‌ازپیش اهمیت می‌یابد. در سال‌های اخیر تأکید بیشتر بر وحدت بین شیعیان و اهل سنت، باعث ایجاد تحولات مثبتی شده است؛ برای نمونه

گفت‌وگو با محسن چاوشی:

غم از دست دادن چیزی

• خیلی وقت‌ها این اسم‌ها هستند که حرف می‌زنند و ادعا دارند، نه رسم‌ها

• اهل در جازدن نیستم

برای من بیشترین لذت تجربه کردن است

• صفحه ۱۴



یادداشت

نقش آفرینی شورای عالی در توسعه گردشگری

است، در حدود وظایف قانونی، موظف به اجرای مصوبات این شوراهاست؛ حتی بر حسب ضرورت این شورا می‌تواند پیشنهاد کند در استان‌ها نیز شوراهای مشابه آن به ریاست استاندار و با حضور مدیران کل و سازمان‌های عضو شورا ایجاد شود. متأسفانه در فرایند خردزدایی و پرهیز از مشورت در اداره امور کشور در دولت نهم و دهم اکثر این شوراهای منحل یا معلق شدند؛ اما در دولت یازدهم نسبت به احیای مجدد آنها اقدام شد.

با توجه به اینکه در سه دهه اخیر نقش صنعت گردشگری در توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشورها اهمیت یافته است و اساسا این صنعت ماهیت فرابخشی و بین‌رشته‌ای دارد و لازمه پیشبرد آن همکاری وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و نهادهای مختلف است، دیگر کشورها نیز به تشکیل شوراهای مشابه شورای عالی گردشگری ایران پرداخته‌اند. برای مثال، می‌توان به شورای ملی گردشگری فرانسه، شورای وزرای گردشگری استرالیا، شورای مشورتی آلمان و شورای گروه وزارتخانه‌های مرتبط با گردشگری در انگلستان اشاره کرد. اکنون که اهمیت توسعه صنعت گردشگری ایران بر همگان مشخص شده و ازسوی حاکمیت و دولت به آن توجه شده است و بر اثر کاهش قیمت نفت و فراگیری و تعمیق رکود طولانی‌مدت، اکثر فعالیت‌های اقتصادی دچار مشکل شده‌اند، صنعت گردشگری به دلیل ماهیت اجتماعی و خدماتی خود می‌تواند موتور محرک اقتصاد و آغازگر مرحله رونق کشور شود. از آنجا که شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری به ریاست رئیس‌جمهوری یا معاون اول رئیس‌جمهوری و

اعضای شوراهای عالی، چهارشنبه در دیداری دوستانه، برخی دغدغه‌های خود را با رئیس‌جمهور در میان گذاشتند. رئیس‌جمهور برای کمک به اجرای قوانین، تنظیم و تدوین اسناد بالادستی و نظارت بر آنها برای تحقق اهداف برنامه‌های راهبردی و منافع ملی در حوزه‌های تخصصی و تعیین خط مشی دولت در هریک از امور مهم، اقدام به تشکیل شوراهای عالی می‌کند و این امر در مضمون اصول ۱۳۸، ۱۳۴ و ۶۰ قانون اساسی آمده و از شورای عالی امنیت ملی و شورای عالی استان‌ها در همین قانون نام برده شده است. شوراهای عالی، ابزار و عوامل تحقق اهداف راهبردی رئیس‌جمهوری و دولت هستند؛ برخی از این شوراهای عالی مثل شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری بر حسب قانون مصوب مجلس تشکیل شده‌اند و تصویب سیاست‌ها، خط مشی‌ها و برنامه‌های کلان، جلب حمایت بخش‌های دولتی و غیردولتی، فراهم‌کردن زمینه سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی و افزایش سهم آنها در امور مربوط به میراث فرهنگی و گردشگری برعهده این نهاد گذاشته شده و این شورا مکلف است متناسب با اهداف بازار گردشگری برای صدور روایت و لغو آن به وزارت امور خارجه و دیگر وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های مرتبط منویات خود را برای اقدام ابلاغ کند و هر دستگاهی که مستلزم ذکر یا تصریح نام



ابراهیم بی‌اسلامی
عضو شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری

عضویت رئیس سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و وزرای امور خارجه، مسکن و شهرسازی، کشور، فرهنگ و ارشاد اسلامی، علوم و تحقیقات و فناوری، امور اقتصادی و دارایی و آموزش و پرورش و رؤسای سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، صداوسیما و حفاظت محیط‌زیست و چهار نفر کارشناس خبره تشکیل می‌شود، می‌تواند نقش راهبردی و عمده‌ای را با انجام وظایف خود برای راهی کشور از رکود ایفا کند. قبلا نیز یادآوری شد که در سیاست‌گذاری‌های کلان درباره توسعه گردشگری مقام معظم رهبری بیش از دیگر مسئولان و دقیق‌تر از همه موضع گرفته‌اند؛ به‌گونه‌ای که در بند ۵۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم آورده‌اند: «توسعه پایدار صنعت ایران‌گردی به‌گونه‌ای که ایران‌گردهای خارجی تا پایان برنامه ششم حداقل به پنج برابر افزایش یابد». ایشان همچنین در سخنرانی همدان اظهار کرده‌اند: «در بحث گردشگری حقیقتا ضعیف عمل می‌کنیم که باید اهتمام ویژه‌ای به میراث فرهنگی و گردشگری شود». تحقق اهداف کلان و راهبردی و آنچه در بند ۵۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم بر آن تأکید شده است، بدون کمک و تجدیدنظر در فعالیت مؤثر و راهگشای شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری میسر نیست. در فرایند جهانی‌شدن تولید و مناسبات اجتماعی و اقتصادی و... متحول شده و اهمیت بخش خدمات تا آنجا افزایش یافته که از ۵۵۰ میلیارد دلار سرمایه‌گذاری خارجی تحقق یافته جهان در سال‌های ۲۰۱۳ تا ۲۰۱۴، حدود ۳۵۰ میلیارد دلار آن به بخش خدمات تعلق گرفته و بیش از دو‌سوم این مبلغ در صنعت گردشگری

سرمایه‌گذاری شده است. اکنون گردشگری به‌عنوان یک بخش پیشرو و پیش‌برنده لوکوموتیو تحولات اقتصادی و اجتماعی در دنیا شناخته می‌شود. حفظ و ارتقای هویت فرهنگی، انسجام اجتماعی و وحدت ملی کشورها در تعامل با جهان و گسترش دیپلماسی عمومی، صلح و رفع کدورت‌ها و نقارهای قومی، ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی ازجمله کارکردهای مشخص صنعت گردشگری به حساب می‌آید. مشارکت محلی، ملی و بین‌المللی شرط اصلی توسعه صنعت گردشگری است. این بخش می‌تواند با اتکا بر منابع داخلی و تحقق پویایی آنها و تعامل با جهان، بستر اصلی اقتصاد مقاومتی را ایجاد کرده و موجب و عامل کاهش وابستگی به اقتصاد رانتی و متکی به نفت باشد. دولت با کمک شورای میراث فرهنگی و گردشگری می‌تواند حوزه معرفتی (پارادایم) و گفت‌وگو توسعه را در جهت تحقق «دولت توسعه‌گرا» گسترش دهد. سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی برای تحقق کام‌اول در توسعه این صنعت عبارت‌اند از: تصریح در تضمین اصل سرمایه‌گذاری خارجی و تسهیل در انتقال سود آن، معافیت مالیاتی ۱۰ساله برای تأسیسات گردشگری، تعریف و اجرای پروژه‌های مشترک در ساخت ۵۰۰ هتل، خرید دوهزار۵۰۰ واگن مسافربری، خرید ۴۰۰ فروند هواپیما و افزایش ظرفیت فرودگاه‌های امام خمینی و مشهد به پذیرش حداقل ۵۰ میلیون نفر در سال، بدیهی است چنین اموری از عهده یک سازمان یا یک وزارتخانه برنمی‌آید و مستلزم پویایی و تصمیمات فرابخشی شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری و عزم دولت تدبیر و امید است.

قصور و تقصیر

در ایجاد آسیب‌های اجتماعی

فضیا، مصباح . دبیر کنون علوم اداری ایران



سخنان وزیر کشور در صحن مجلس درباره آسیب‌های اجتماعی و اشاره به اینکه این آسیب‌ها، مسائل امنیتی و سیاسی در پی دارد و از این لحاظ ۲۰ سال عقب هستیم؛ در روزهای اخیر تحلیل‌های مختلفی در پی داشته است. او در سخنان خود آماری از وضعیت زندانیان، نرخ بی‌کاری، طلاق، اعتیاد و کاهش رضایتمندی مردم ارائه داد که عمیقا مایه تأمل است. او بالاخره اشاره کرده نبود مدیریت درست و نداشتن توازن منطقه‌ای این ناپسامانی‌ها را به ارمان آورده است. رئیس مجلس نیز بعد از دو دوره ریاست بر خانه ملت، اشاره کرده این موضوع بسیار مهم و حساس است و بخشی در اختیار مجلس که ریل‌گذاری کند، عزم ملی می‌خواهد و دولت در قالب برنامه ششم، لایحه لازم را ارائه کند ... انکار که آنچه وزیر همراه و معاون سابق رئیس مجلس، در صداوسیما بر شمرده محصول دیروز و امروز بوده و مدیران حاضر نیستند بپذیرند انکار آسیب‌های اجتماعی و رسیدن آن به نقطه فعلی، معلول علت‌هایی است که همه می‌دانیم.

ادامه در صفحه ۸

نامه‌ای

برای نجات فرش ایران



صفحه ۷

مراسم گرامیداشت یاد

مرحومه مغفوره والده اخوان فلاح زاده

و مادر شهید محمدباقر فلاح زاده روز یکشنبه

۱۳/۳/۹۵ برگزار می‌شود

تهران: میدان فاطمی – مسجد نور

ساعت ۱۴ تا ۱۵:۳۰

قم: بلوار شهید صدوقی – خیابان بوعلی سینا

مسجد تولیت ساعت ۲۱:۳۰ تا ۲۳

همسر و اخوان فلاح زاده

برای درج تبلیغات خود در وبسایت روزنامه

شرق با ما تماس بگیرید

دومین روزنامه پربازدید ایران

در فضای مجازی



۸۸۱۹۲۸۷۷-۸۸۱۹۳۹۷۹

sharghdaily.ir

جناب آقای احد میرزایی

مدیر ارتباطات و روابط بین الملل گروه خودروسازی سایپا

انتصاب شایسته جنابعالی را در مسئولیت جدید تبریک و از خداوند متعال برایتان توفیقات روز افزون آرزو منددم.

دکتر فریبرز ظروفی

ارتباط با روزنامه شرق

SHARGHLINE
@SHARGHDAILY.IR

هاکوپیان

”وقار و زیبایی ایرانی را با مهربانی هدیه کنیم“

طرحی ابتکاری و اختصاصی با مشارکت

مشترکین محترم هاکوپیان

به منظور اطلاع از اجرای این طرح ارزشمند و ماندگار به سایت زیر مراجعه فرمایید.

HACOUPIAN.NET
telegram.me/hacoupianinc