یادداشت

پایه‌های پوشالی بازار ثانویه ارز

محمد شهاب . کارشناس اقتصادی

● طبق حق دیدگاهی قیمت‌گذاری ارز در بازار سپرده می‌شود تا صاحبان آن با قیمت‌گذاری بالای ارز، قدرت قیمت‌گذاری بالاتر محصولات وارداتی خود را چند صد درصد افزایش دهند؟ در سال‌های ۱۹۸۸ مجددا بستر تاریخی ظهور فکری مکتب ساختارگرایی در اقتصاد توسعه در آمریکای لاتین شکل گرفت. اعضای مکتب ساختارگرایی هدف را تحول ساختاری تدریجی به نحو فکری نهادگرا جدید نام خطاب به رئیس‌جمهوری نوشتند و محورهای بحران اقتصادی این کشور را شناسایی کردند. این نامه به رئیس‌جمهوری بحران اقتصادی را در ۳ بعد اقتصاد کلان، اقتصاد خرد و اقتصاد نهادگرا تحلیل کرده بود. این نامه خطاب به رئیس‌جمهوری بیان می‌کرد که بحران اقتصادی از ۳ بعد اقتصاد کلان، اقتصاد خرد و اقتصاد نهادگرا قابل تحلیل است. این نامه هم به اقتصاد کلان توجه داشت و هم به اقتصاد خرد و هم به اقتصاد نهادگرا. اما دولت نمی‌تواند با این استدلال که سیاست‌گذاری‌های جدید موجب فساد می‌شود، دست به سیاست‌گذاری نزند. حال اگر انسجامی در سیاست‌گذاری وجود داشت، می‌توانست فرصت‌های کمتری برای فساد ایجاد کند. شتاب‌زدگی و تغییرات مکرر در سیاست‌ها فرصت‌های بیشتری برای کسانی که دنبال فساد بودند، ایجاد کرد.

احراز هویت شاهد بودیم. آیا سیاست‌های ارزی منشأ این تخلف‌ها بود یا نمونه‌های اخیر فقط نشانه‌هایی از چالش ساختاری بود که سال‌هاست اقتصاد ایران با آن درگیر است؟

در هر ساختار نامناسب و فسادآلود هرگونه تغییر سیاست، فرصت‌های تازه‌ای برای فساد می‌آفریند. تغییر سیاست‌ها فرصت‌هایی برای افراد سودجو ایجاد کرده است و البته محدود به این دولت نبوده و همیشه درگیر این مسئله بوده‌ایم؛ اما دولت نمی‌تواند با این استدلال که سیاست‌گذاری جدید موجب فساد می‌شود، دست به سیاست‌گذاری نزند. حال اگر انسجامی در سیاست‌گذاری وجود داشت، می‌توانست فرصت‌های کمتری برای فساد ایجاد کند. شتاب‌زدگی و تغییرات مکرر در سیاست‌ها فرصت‌های بیشتری برای کسانی که دنبال فساد بودند، ایجاد کرد.

دربازه چرایی افزایش نرخ ارز در میان کارشناسان دو تحلیل وجود دارد. برخی معتقدند جهش یکباره ارز حاصل بحران حجم نقدینگی است؛ شبه‌پول (سپرده‌های بانکی) به نسبت پول پرقدرت بسیار بیشتر است و دوراقع قفل‌شدن نقدینگی در بانک‌ها بالاخره موجب افزایش نرخ ارز می‌شد. عده‌ای هم معتقد هستند دولت اگر نگویم عامدانه موجب افزایش نرخ ارز شده؛ اما با هدف پوشش کسری بودجه خود اراده‌ای هم برهارو کشیدن تزمزح نرخ ارز نداشته است. شما با کدام‌یک از این دیدگاه‌ها همراه هستید؟

پیامدهای کلی سنجش عظیم ارزی آن‌قدر هولناک است که هیچ دولتی جرئت نمی‌کند برای یک‌بار سی منافع مثل تأمین کسری بودجه نرخ ارز را به‌صورت جهشی بالا ببرد؛ اما در دیگر روند طبیعی بالا رفتن نرخ ارز دولت می‌تواند دلارهای صادرات خارج از آردهای ارزی را کنترل بفرماند و کسری بودجه خود را پوشش دهد؛ اما ابتدا به سالک برای هیچ دولتی بالابردن نرخ ارز خواستار نیست. شاهد این ادعا هم گفت‌وگویی است که من چند ماه قبل از جهش ارزی با سحاق جهانگیری، معاون‌اول رئیس‌جمهور داشتم. در این جلسه به ایشان گفتم ما احتمالا به‌زودی جهش ارزی خواهیم داشت و اگر نرخ ارز در همین روند شروع به افزایش کند، دیگر مشخص نیست روی چه عددی بایستد و نمی‌توان آن را کنترل کرد؛ بنابراین پیشنهاد کردم تا قبل از به‌اوج‌رسیدن روند صعودی نرخ ارز، دولت یک ضبه و بدون اعلام قبلی نرخ ارز را افزایش دهد. درواقع این کار دولت نرخ ارز را که آن زمان حدود ۴۲۰۰ تومان بود، یک ضبه و بدون اعلام قبلی مثلا ۱۰ هزار تومان اعلام کند. بعد از چندین روز بازار به این تصمیم واکنش نشان داده و نرخ ارز در کانال شش هزار تومان به تعادل می‌رسد. حسن این کار این است که فرصتی به نقدینگی داده نمی‌شود که از بانک‌ها خارج شود؛ درحالی که اگر نرخ ارز به صورت پلکانی افزایش پیدا کند، انگیزه برای خروج سپرده‌ها از بانک‌ها بیشتر می‌شود و سپرده‌ها آرام‌آرام از بانک‌ها خارج شده و به سمت بازار ارز حرکت می‌کنند و قیمت ارز هم بی‌دلیل بالا نمی‌رود.

ولی اینطور پلکانی ارز موجب می‌شود سپرده‌های بانکی به نقدینه تبدیل شوند. تا زمانی که سپرده در بانک‌ها باقیمانده است، خطری نخواهد بود و به محض اینکه سپرده‌ها به نقدینه تبدیل شد، تورم ایجاد شده و نرخ ارز مجددا افزایش پیدا می‌کند و بازار تورم تشدید می‌شود. این چرخه افزایش نرخ ارز و تورم شروع می‌شود و می‌تواند مکث کند و از حرکت تورم‌های طبقی جلوگیری کند. دولت لازم بود با تشکیل یک تیم با مشارکت خود اقتصاددانان اقدامات لازم را برای اجرای بتدبند این نامه انجام می‌داد. زمانی منشأ اصلی بحران‌های اقتصادی را عوامل غیراقتصادی می‌داند که ریشه در اقتصاد سیاسی کشور دارد. اگر معتقد است مثلا اینکه بگویم سه نفر مسئله اقتصادی اعدام شدند، در باور مردم در اینکه نظام ارادی فاسد است، تغییری ایجاد نمی‌کند اما اگر بگویم تمام نهادهای غیر اقتصادی از حوزه اقتصاد خارج شوند، این یک تصمیم سریع، بزرگ و باورپذیر است و اتفاق ایجاد می‌کند. این اتفاق در تمام دهه‌های نیمه قرن بیستم مبتنی بر همان مکتب شومپتر رخ داده بود و نمی‌توان اندیشمندان توسعه‌خواه در آمریکا و بریتانیا را آشنا به اهداف و روش‌ها ندانست. بر پایه الگوی لوییس (الگوی هسته در حال گسترش سرمایه‌داری) هدف‌گذاری است از به‌کارگیری ترکیب‌های جدیدی از ابزارهای تولیدی به کوتاه‌ای که شرایط تولید کالاهای موجود دگرگون شود یا کالاهای جدیدی ایجاد شود، و روند سیاست‌های پولی و مالی آروپا و آمریکا از همان دهه‌های نیمه قرن بیستم مبتنی بر همان هدف شومپتر دنبال شده است. در این کارش بر اهمیت ساخار سیاست‌های قیمت‌گذاری و کاهش دخالت دولت در فعالیت‌های جدید وقفه شامل وقفه در شناخت بحران، وقفه در تصمیم‌گیری، وقفه در اجرا، وقفه در شناخت مشکلات و وقفه در ارزیابی تأکید شده است. براساس این مطالعه، مجموع سرمایه‌های شرکت‌ها و بنگاه‌هایی که به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم به نهادهای خاص یا به‌نهادهای خاص وابسته هستند به نهادهای خارج از حوزه متعلق‌اند. نزدیک به ۵۰ درصد کل سرمایه‌ها در بورس فعال است. این آمار به این معناست که نصف سرمایه بورس ایران توسط این نهادها اداره می‌شود. رانی می‌گوید: «این شاخص روشنی است که ما از قدرت پنهان و شبه‌دولتی در اقتصاد برآوردی داشته باشیم. طبیعی است که اگر چنین سهمی از اقتصاد در دست اینها باشد، به‌راحتی می‌توانند بورس و بازار ارز را مدیریت کنند».

● اقتصاد ایران از ابتدای امسال روزهای پرتلاطمی را تجربه کرد. از اواخر سال گذشته نرخ ارز آغاز به افزایش بافت و جهش ارزی در چند ماه اخیر شدت گرفت. همزمان با نوسانات ارزی تحریم‌های بی‌سابقه آمریکا علیه ایران وضع شد و دور اول تحریم‌ها از مردادماه اعمال شد و دور دوم تحریم‌های حداکثری از آبان‌ماه آغاز می‌شود. این تکانه‌ها چه تأثیری بر بخش‌های مختلف اقتصاد گذاشت؟

هر تکانه‌ای برای اقتصاد یک مصیبت است. اصل مهم بیست. ریشه تکانه اقتصادی مدانند تلاطم ارزی است یا ریشه آن تنش‌های سیاسی و وضع تحریم‌هاست. البته در اقتصادی که بنیادها و بنیان‌هایی قوی دارد، در صورت وقوع یک تکانه با سیاست‌گذاری می‌توان اقتصاد ایران را از یک فشار نسبتا منظم روبه افزایش نرخ ارز، به‌ویژه در شش ماه گذشته که تناوب وقوع جهش‌های مداوم شده در چند روز و سپس کاهش جزئی و چند هفته آرامش در بازار بوده است؛ تحلیل‌های ارائه‌شده هر بار از واکاوی اقتصادی عموم عموم، در مورد گرفته که خودخواه در نوسانات بازار ارز هستند. اینکه سیاست‌گذار همیشه اقدام و واکنش لازم را هست