گزارش

با کمرنگ شدن احتمال جنگ در منطقه

بازار سهام کمی آرام شد

مهدیه انوشه

● با کمرنگ شدن احتمال حمله نظامی آمریکا به سوریه معامله‌گران در بازار سهام روز گذشته آرام‌تر از چهارشنبه و با تحلیل بیشتری در جایگاه خرید یا فروش قرار گرفتند. به همین دلیل شاخص کل از شرایط سقوط در شیبی تند خارج شد و با سرعتی کم سراشیبی ۵۸هزارواحدی را طی کرد و با نزولی ۱۶۶ واحدی در عدد ۵۸هزارو۵۶۱ آرام گرفت.

اما فارغ از ریسک‌های سیستماتیکی که حول تالار شیشه‌ای در گردش است، قدرتمندترین بازوانی که دیروز شاخص را پایین کشیدند متعلق به گروه بانکی‌ها بودند. بانکی‌هایی که دیروز را شاهد مراسم معارفه ولی‌الله سیف و آغاز به‌کار رسمی سکاندار جدید بانک مرکزی بودند دیروز بیشترین تاثیر را در افت شاخص ثبت کردند. سهامداران خرد در گروه بانکی روز گذشته درصدد نقد کردن سرمایه‌های خود برآمدند. به این ترتیب در اکثر نمادهای بانکی خبری از خریداران عمده سهام نیست و حتی در برخی از سهم‌های گروه همچون بانک ملت، بانک اقتصاد نوین و بانک سینا حجم مبنای آنها هم مورد معامله قرار نمی‌گیرد تا سهام بانک‌ها حداقل بتوانند روندی متعادل‌تر را در پیش گرفته و از صف‌های فروش رهایی یابند. در نگاهی دیگر به روند بازار می‌بینیم که خودروسازان دیروز شاهد عرضه بلوکی سهام سه زیرمجموعه سایپا و معامله آنها بودند که با وجود شناسایی سود در سایپا از این محل، سه معامله مذکور تاثیر قابل‌توجهی را بر کل گروه اعمال نکرد و صف‌های فروش بر اکثر نمادهای خودرویی چیره بود. هرچند ایران‌خودرو در میان سایر رقبا خریداران بهتری داشت و این روند موجب معامله حدود ۱۶/۵میلیون سهم این غول خودروساز ایران شد.

در مجموع فشار فروش همچنان در تالار شیشه‌ای وجود داشت اما از میزان عرضه‌ها نسبت به آخرین روز کاری هفته گذشته کمی کاسته شد، به این ترتیب شرکت‌هایی که طی هفته‌های اخیر نتوانستند رشد قیمت سهام خود را تجربه کنند یا افزایش قیمت آنها همراه با اعلام رشد EPS برآوردیشان بوده و از نسبت پایین P/E برخوردارند، دیروز برخلاف هفته گذشته با فشار فروش کمتری مواجه بودند. در مجموع بورس در حالی به معاملات اولین روز کاری هفته پایان داد که همچنان نگرانی‌ها از بروز جنگ در سوریه به‌طور کامل برطرف نشده است.

عکس: AFP

چشم‌پوشی از ۳۸هزار میلیارد تومان

دولت بنزین را گران نمی‌کند

شرق: دولت قصد دارد از ۳۸هزارو۸۰۰میلیارد تومان درآمد حاصل از افزایش حامل‌های انرژی چشم‌پوشی کند. درآمدی که صرف پرداخت یارانه‌های نقدی می‌شد. در مقابل عدم افزایش قیمت حامل‌های انرژی که به‌صورت قانون مصوب شده است، دولت باید برای کسری بودجه‌ای که از این محل بر خود تحمیل می‌کند و بر ارقام پیشین افزوده می‌شود، راه‌های جدیدی برای کسب درآمد پیش‌بینی کند. با توجه به آنکه در ماه‌های گذشته افزایش قیمت حامل‌های انرژی اعمال نشده، دولت جدید در درآمدهای پیش‌بینی‌شده، امکان تامین نیمی از آن را عملا از دست داده است. حال محمدباقر نوبخت، معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس‌جمهور، با اعلام اینکه «هدف ما بهبود معیشت مردم است»، گفته است: «در قانون بودجه امسال افزایش ۳۸درصدی قیمت حامل‌های انرژی اضافه شد، اما توافق کردیم ریالی به قیمت‌ها اضافه نشود تا مبادا بار گرانی بر دوش مردم سنگینی کند.» جعفر قادری، عضو کمیسیون برنامه و بودجه مجلس، نیز اعلام کرده است: «دولت قبلی حتی لایحه مصوبه بودجه ۹۲ برای تحقق درآمدهای هدفمندی را اجرا نکرده است و طبق توافق دولت و مجلس قیمت حامل‌های انرژی افزایش نخواهد یافت.» او در مورد تحقق درآمد ۵۰ هزارمیلیاردتومانی هدفمندی یارانه‌ها، گفته است: «دولت قبلی باید قیمت حامل‌های انرژی را ۳۸درصد افزایش می‌داد که این کار انجام نشد.» حال دولت باید در اصلاحیه‌ای که ۲۰ شهریور به مجلس ارایه می‌کند، مجوز عدم افزایش قیمت حامل‌های انرژی را ارایه کند و در عین حال محل‌های جدیدی که برای تامین پرداخت یارانه‌ها در نظر دارد را نیز معرفی کند.

عدم‌افزایش قیمت حامل‌های انرژی بهترین تصمیم دولت

ابراهیم نکو، عضو کمیسیون اقتصادی مجلس نیز بر این نظر صحه می‌گذارد و آن را تصمیم درستی می‌داند.

او در گفت‌وگو با «شرق» می‌گوید: «با توجه به مسایل و مشکلاتی که سال گذشته در اقتصاد و معیشت مردم و همچنین بخش تولید به وجود آمد، در صورت افزایش حامل‌های انرژی باید شاهد اتفاقات ناگواری در تامین مایحتاج اولیه و همچنین در بخش تولید باشیم.» به اعتقاد او، قبل از افزایش قیمت‌ها اقتصاد ایران باید به ثبات نسبی برسد و سپس افزایش تدریجی و منطقی انرژی اتفاق بیفتد. در صورتی که افزایش قیمت‌ها در شرایط کنونی مساوی است با مشکلات مضاعف و شوک شدید تورمی و گرانی. نکو به آمارهای مرکز آمار درخصوص رشد اقتصادی منفی ۵/۴ اشاره می‌کند که با افزایش قیمت حامل‌های انرژی، شوک شدیدی به بخش تولید وارد می‌شود زیرا این بخش در فاز اول نیز از دریافت سهم ۳۰درصدی خود از یارانه‌ها محروم ماند. هادی حق‌شناس، کارشناس اقتصادی، این اقدام دولت را مخالف با قانون مصوب می‌داند که نیاز به اصلاحیه دارد. به گفته او، طبق قانون برای اصلاح قیمت حامل‌های انرژی مقرر شده بود این افزایش به میزان ۳۸درصد انجام شود که دولت پیشین از آن سر باز زد.

درآمدهای جدید راه نجات دولت از کسری شدیدتر

با توجه به اینکه عزم دولت پرداخت یارانه‌های نقدی تا پایان سال است، باید با چشم‌پوشی از افزایش قیمت حامل‌های انرژی محل‌های جدیدی برای کسب درآمد پیش‌بینی کند.

نکو، با اشاره به درآمد حاصل از مالیات‌ها که ۵۵میلیاردتومان در بودجه سال ۹۲ پیش‌بینی شده است، می‌گوید: «پیش‌بینی شده بود که طبق روال ۹۰درصد این میزان حاصل شود، اما این حدس و گمان نیز وجود دارد که با توجه به رشد منفی اقتصادی و تجربیات قبلی که ۳۵درصد فرار مالیاتی داشته‌ایم، میزان کمتری از این درآمد محقق شود. همچنین با توجه به تحولات منطقه می‌توان به افزایش قیمت جهانی نفت و کسب ارز بیشتر دل بست.»

البته نوبخت در عین حال هم اعلام کرده است که احتمال دارد امسال منابع ۲۱۰هزارمیلیاردتومانی درآمد کشور تحقق نیابد. حق‌شناس، در گفت‌وگو با «شرق»، به افزایش و تشدید کسری بودجه‌ای اشاره می‌کند که دولت با عدم افزایش قیمت حامل‌های انرژی با آن مواجه می‌شود و می‌گوید: «قابل اعتمادترین عددی که برای کسری بودجه دولت می‌توان ارایه کرد، ۷۰هزارمیلیاردتومان است که با این اقدام افزایش می‌یابد مگر آنکه دولت راهکارهای دیگری را نیز در نظر بگیرد.» به گفته او تعدیل بودجه عمرانی، عدم تخصیص بودجه‌های عمرانی یا عدم انجام فعالیت‌های عمرانی از جمله راهکارهایی است که می‌تواند درصدی از کسری بودجه دولت را جبران کند که این کار موجب عمیق‌ترشدن رکود اقتصادی حاکم بر ایران خواهد شد. به گفته حق‌شناس، صرفه‌جویی و چشم‌پوشی از بخشی از هزینه‌های جاری دولت غیر از حقوق و دستمزد کارکنان دولت از دیگر راهکارهاست. این کارشناس اقتصادی، با بیان اینکه دولت برای کسری بودجه می‌تواند از بانک مرکزی استمداد بطلبد و باز به سراغ چاپ پول برود، می‌گوید: «این راهکار در نهایت منجر به افزایش نرخ تورمی می‌شود. با توجه به آنکه تورم نقطه‌به‌نقطه در پنج‌ماه اول سال، ۴۴درصد است، این اقدام دولت سرعت و صعود تورم را تشدید می‌کند و اقتصاد ایران تحمل این رقم را ندارد.» به گفته او، راهکار سوم معاونت برنامه رییس‌جمهور این است که منابع جدیدی برای جبران کسری بودجه پیدا کند که این منابع می‌تواند از محل مالیات یا فروش اوراق مشارکت یا واگذاری پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی باشد. همچنین از محل درآمدهای نفتی در صورت گشایش در انتقال درآمد از خارج از کشور می‌توان به جبران کسری بودجه امیدوار بود که در این شرایط اثر رکود بر تورم کاهش پیدا می‌کند.

او درخصوص احتمال افزایش قیمت ارز و کسب درآمد از محل آن می‌گوید: «با توجه به این دولت ارز ۱۲۲۶تومانی برای کالاهای اساسی را تا پایان سال مصوب کرد، تنها از این محل هشت‌هزارمیلیاردتومان کسری بودجه برای خود ایجاد کرده است. از سوی دیگر در شرایطی که بتواند مجلس را مجاب به ارز تک‌نرخی کند، می‌تواند از این محل کسب درآمد کند.» حالا به نظر می‌رسد دولت باید فکری اساسی برای کسری بودجه خود بیندیشد. کامران ندری، کارشناس اقتصادی، با بیان اینکه برای جبران کسری ۸۰هزارمیلیاردتومانی بودجه به نظر می‌رسد در حال حاضر جز کم‌کردن هزینه‌ها راه‌حل بهتری وجود ندارد، می‌گوید: «نتیجه مذاکرات با غرب برای کاهش تحریم‌ها هنوز مشخص نیست بنابراین روی افزایش درآمدهای نفتی یا اثرات مثبت کاهش تحریم‌ها نمی‌شود حساب کرد. بهتر است دولت به منابع بانک مرکزی هم فکر نکند. این روش‌ها می‌تواند تورم را افزایش دهد و آثار منفی آن بیشتر است.» به گفته او، افزایش قیمت حامل‌های انرژی می‌تواند تا حدی جبران‌کننده کسری بودجه دولت باشد. اما با این شرط که پرداخت یارانه‌های نقدی افزایش نیابد. به همین دلیل باید در نظر داشت که این کار جو روانی جامعه را به هم می‌زند و افکار عمومی علیه دولت شکل می‌گیرد. این را نمی‌توان دست‌کم گرفت چراکه دولت برای پیشبرد اهداف خود در وضعیت کنونی به حمایت افکار عمومی نیاز دارد. نتیجتا این کار را باید با تامل بسیار انجام داد. مهم‌تر از همه برای انجام این کار باید دیگر عوامل تورم‌زا را کنترل کرد. ندری می‌گوید: «افزایش قیمت حامل‌های انرژی می‌تواند به یک جهش تورمی بینجامد. اگر دولت بتواند این جهش را کنترل کند، افزایش نقدینگی را کنترل کند و صادقانه و شفاف مشکلات را با مردم در میان بگذارد به گونه‌ای که افکار عمومی حقیقتا قانع شود و با دولت همراهی کند، این کار یعنی افزایش قیمت حامل‌های انرژی راه‌حلی قابل‌قبول خواهد بود. در غیراین صورت عوارض منفی آن گریبانگیر دولت و جامعه خواهد شد.»

به گفته این کارشناس اقتصادی، البته سیاست کاهش هزینه‌های دولت هم بدون عوارض نیست. اول آنکه اقتصاد کشور در حال حاضر در شرایط رکود تورمی قرار دارد. به همین دلیل کم‌شدن هزینه‌های دولت آثار رکودی دارد. همچنین کم‌شدن هزینه‌های دولت در مسایل رفاهی هم تاثیر می‌گذارد و باز ممکن است باعث افت محبوبیت دولت شود. اما در شرایطی قرار داریم که چاره‌ای جز این نیست.

او با بیان اینکه به‌طور کلی اقتصاد جهان در موقعیت مطلوب قرار ندارد، می‌گوید: «چنانچه دیدیم دولت‌ها در کشورهای اروپایی هم ناچار به اتخاذ سیاست‌های ریاضتی شدند و هزینه‌های دولت را کاهش دادند. دولت ما نیز از همین امروز باید این کار را آغاز و هزینه‌ها را مهار کند. می‌توان هزینه‌های رفاهی را در حد همان سال ۹۱ حفظ کرد. به هرحال چنانچه گفته شد چاره‌ای جز این نیست. ما علاوه بر دیگر مشکلات که کشورها با آن دست‌به‌گریبانند، گرفتاری تحریم‌ها را هم داریم. به نظر در کوتاه‌مدت راهی جز کاهش هزینه‌های دولت و افزایش با برنامه و کنترل‌شده قیمت حامل‌های انرژی وجود ندارد.»

پویا جبل‌عاملی، کارشناس اقتصادی معتقد است: «تامین کسری بودجه دولت راه‌های مختلفی دارد و باید دید از میان آنها کدام‌یک در شرایط فعلی و برای شش‌ماه آینده کارآمدترین است. افزایش تولید نفت یا بالا رفتن قیمت نفت می‌تواند بخشی از کسری بودجه را جبران کند.» بالا بردن درآمدهای مالیاتی یکی دیگر از راه‌هاست. افزایش قیمت حامل‌های انرژی نیز راهکاری است که می‌تواند بخشی از کسری بودجه را تامین کند.» اما به نظر این کارشناس، از میان راه‌های مختلف تامین کسری بودجه ۸۰هزارمیلیاردتومانی دولت، بهترین و موثرترین راه در حال حاضر کاهش هزینه‌های دولت است، چون دیگر منابع نمی‌توانند این میزان از کسری بودجه را پوشش دهند: «چشم‌به‌راه افزایش قیمت نفت که نمی‌توان بود. دلیل آن هم برون‌زا بودن این عامل است که از کنترل دولت خارج است و به عوامل جهانی بستگی دارد. افزایش تولید هم راهکاری نیست که در کوتاه‌مدت بتوان به آن دل بست. یک عامل موثر در این مورد کاهش تحریم‌هاست که نمی‌توان انتظار داشت در شش‌ماه آینده محقق شود.» وی می‌افزاید حتی اگر موفق شویم تحریم‌ها را هم کاهش دهیم قراردادهای نفتی مربوط به قبل است و در کوتاه‌مدت تاثیری نخواهد داشت. میزان درآمد حاصله از افزایش قیمت حامل‌های انرژی هم آنقدر نیست که بتواند این میزان از کسری بودجه را جبران کند. همچنین بالا بردن درآمدهای مالیاتی که قطعا آنقدر نیست که بتواند پوشش‌دهنده این میزان از کسری بودجه باشد: «در نتیجه کاهش هزینه‌های دولت اولین و موثرترین راه است و می‌توان گفت گریزناپذیر است. خصوصا اگر دولت نخواهد از بانک مرکزی استقراض کند که البته راه صحیح هم اجتناب از استقراض از بانک مرکزی است.» در حال حاضر دولت دلار دوهزارو۴۰۰تومانی می‌فروشد و در صورت ادامه پیدا کردن ثبات در بازار باید به سمت احیای نظام تک‌نرخی برود و با قیمتی بالاتر، مثلا چیزی حدود سه‌هزارتومان نظام ارز را تک‌نرخی کند. وی در نهایت معتقد است: «البته این سخنان به این معنی نیست که از دیگر راهکارها نمی‌توان استفاده کرد. ترتیب به این صورت است: ابتدا کاهش هزینه‌های دولت. دوم افزایش قیمت حامل‌های انرژی و در گام بعد و در صورت تداوم ثبات در بازار احیای نظام تک‌نرخی ارز با قیمت بالاتر از دوهزارو۴۰۰تومان. در این صورت شاید دولت بتواند بدون استقراض از بانک مرکزی کسری بودجه ۸۰هزارمیلیاردتومانی را جبران کند.» غلامعلی جعفرزاده ایمن‌آبادی عضو کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات مجلس روز گذشته از تشکیل کمیته پنج‌نفره خبر داده که قرار بود شب گذشته درخصوص اصلاحیه بودجه جلسه‌ای برگزار کنند که در صورت رسیدن به نقطه مشترک اصلاحیه بودجه امروز به صحن مجلس ارایه شود.

نتیجه مذاکرات با غرب برای کاهش تحریم‌ها هنوز مشخص نیست بنابراین روی افزایش درآمدهای نفتی یا اثرات مثبت کاهش تحریم‌ها نمی‌شود حساب کرد. بهتر است دولت به منابع بانک مرکزی هم فکر نکند. این روش‌ها می‌تواند تورم را افزایش دهد و آثار منفی آن بیشتر است

خبر

کاهش تعرفه واردات برای پیوستن به سازمان تجارت جهانی

● معاون کل سازمان توسعه تجارت با اشاره به اینکه ایران تا سال گذشته از نظر بالابودن میانگین تعرفه‌های واردات کالا، سومین کشور دنیا محسوب می‌شد، افزود: از ابتدای سال‌جاری میانگین تعرفه‌های واردات در ایران از ۲۷ به ۱۳درصد کاهش یافت که این باعث بهبود سیمای تجاری ایران در دنیا شده است. کیومرث فتح‌الله کرمانشاهی آخرین اقدامات انجام‌شده برای الحاق ایران به سازمان جهانی تجارت (WTO) توضیح داد: آخرین اتفاق در این‌باره مربوط به حدود دو سال پیش می‌شود که سازمان توسعه تجارت پاسخ ۱۷۰ سوال مطرح‌شده از سوی سازمان جهانی تجارت را به نمایندگی تام‌الاختیار تجاری در ایران ارایه کرد. او با اشاره به اینکه هم‌اکنون در یک شرایط ویژه تجاری و در حال‌گذار به‌سر می‌بریم، افزود: در شرایط ویژه بحثی رخ داد و ما به دلیل تغییر نرخ ارز از مرجع به مبادله‌ای و محاسبه نرخ حقوق و سود بازرگانی تمامی تعرفه‌های واردات را نصف کردیم. او با بیان اینکه نصف‌کردن تعرفه‌های واردات ایران را یک گام به الحاق به سازمان جهانی تجارت نزدیک کرد، گفت: این کار همچنین باعث بهبود سیمای تجاری ایران در سطح بین‌الملل شد. ضمن اینکه اگر تعرفه‌ها نصف نمی‌شد واردکننده باید دو برابر ریال به‌عنوان تعرفه به گمرک پرداخت می‌کرد. کرمانشاهی با اشاره به بالابودن تعرفه‌های واردات در ایران عنوان کرد: تا سال قبل ایران از نظر بالابودن تعرفه‌های واردات، سومین کشور دنیا بود اما از ابتدای سال‌جاری میانگین تعرفه‌های واردات نصف شده است. معاون کل سازمان توسعه تجارت درباره احتمال حذف یا کاهش تعرفه‌های واردات نیز توضیح داد: این کار نیازمند کار کارشناسی زیاد است چراکه حذف تعرفه‌های واردات می‌تواند تاثیرات پیش‌بینی‌نشده‌ای روی صنایع و تولیدات ایران داشته باشد. این مقام مسوول با بیان اینکه الحاق کشورها به سازمان جهانی تجارت بعضا ۱۸ تا ۲۰سال نیز به طول انجامیده است، افزود: از دوره ۱۰ساله حضور ایران در سازمان جهانی تجارت به‌عنوان عضو ناظر حدود هشت‌سال آن سپری شده و دوسال باقی مانده است.

بازار . شنبه ۹ شهریور

طلا و سکه	قیمت(تومان)	تغییر(تومان)
طرح جدید	۱۱۰۰۰۰۰	+۲۵۰۰۰
طرح قدیم	۱۰۹۰۰۰۰	+۱۸۰۰۰
نیم	۵۵۰۰۰۰	–
ربع	۳۵۵۰۰۰	+۲۰۰۰
گرمی	۲۳۵۰۰۰	–
گرم ۱۸ عیار	۱۱۱۶۲۰	+۱۹۷۰
اونس (دلار)	۱۳۹۶	–

ارز	قیمت(تومان)	تغییر(تومان)
دلار	۳۲۵۵	+۲۵
یورو	۴۲۹۰	–۱۰
پوند	۴۹۸۰	–۱۰
درهم	۸۹۰	+۵
لیر ترکیه	–	–
یوآن	–	–

عنوان شاخص	مقدار	تغییر (درصد)
کل	۵۸۵۶۱	(۰.۲۸)
۳۰شرکت بزرگ	۲۹۰۲.۲	(۰.۴۱)
آزاد شناور	۶۸۱۹۱.۶	(۰.۷)
بازار اول	۴۵۳۸۳.۲	(۰.۴۸)
بازار دوم	۱۰۲۵۹۸.۸	(۰.۱۸)
صنعت	۴۹۴۳۶	(۰.۰۸)

بریده اخبار

ایسنا: وزیر نیرو با صدور احکام جداگانه‌ای برخی معاونان اصلی خود را منصوب کرد تا این وزارتخانه ساختار جدید خود را در دولت تدبیر و امید بهتر بشناسد. حمید چیت‌چیان از جمله وزرایی بود که بعد از اخذ رای اعتماد به‌سرعت در روز ۲۷مردادماه معارفه شد و کار خود را در وزارت نیرو آغاز کرد.

ایلنا: به گفته دبیر کل انجمن صنایع پتروشیمی با وجود آنکه تنها یک سال به پایان برنامه پنجم زمان داریم هدف مورد نظر در تولید محصولات پتروشیمی تامین نشده است.

مهر: گمرک ایران در بخشنامه‌ای به مدیران کل گمرکات اجرایی کشور و ناظران گمرکات استان‌ها اعلام کرد: تا اطلاع ثانوی صادرات کلیه اقلام دارویی انسانی و مواد اولیه دارویی مربوطه به استثنای داروهای مخدر و روانگردان و پیش‌ساز موادمخدر، نیازی به مجوز موردی وزارت بهداشت ندارد.

فارس: معاون امور بندری و مناطق ویژه سازمان بنادر و دریانوردی از آغاز مرحله دوم ممیزی پایانه‌های نفتی با هدف جهت‌دهی شرکت‌ها به سمت انجام عملیات استاندارد خبر داد.

فارس: شورای نگهبان نظرات استدلالی‌اش در مورد طرح «حذف نام پست بانک از فهرست شرکت‌های مشمول واگذاری» را اعلام کرد و گفت پست بانک ایران از فهرست واگذاری حذف می‌شود.

انتخاب شهردار بیش از ۲ دوره متوالی

ادامه از صفحه اول

- قانون مصوب ۶۹ که انتخاب شهردار برای مدت چهارسال به عهده شورای اسلامی شهر بوده و برابر تبصره همان ماده و انتخاب مجدد شهردار را تنها برای یک دوره متوالی بلامانع دانسته، وسیله قانون مصوب ۷۵ نسخ نگردیده و کماکان قانون حاکم است و شهردار هر شهر بعد از دو دوره متوالی توان انتخاب شدن ندارد اما عده دیگری در مقابل معتقدند:

قانون سال ۷۵ که انتخاب شهردار برای مدت ۴سال – بدون ذکر توالی یا منع انتخاب مجدد را تجویز نموده در مقام بیان و اعلام تدوین و قانون سال ۶۹ را نسخ نموده است و سکوت قانونگذار را نوعی عدم تصریح به مانع ذکرشده می‌دانند و تجویز انتخاب شهردار را حتی به صورت چند دوره ولو توالی از قانون پیش‌گفته تحصیل می‌نمایند.

جهت رفع مشکل و تنازع هر دو عقیده باید از روش ذیل پیروی تا حکم قضیه را تحصیل نمود.

الف) آیا قوانین سابق خصوصا قانون مصوب ۶۹ نسخ گردیده یا خیر؟

ب) آیا به لحاظ فقهی و بنا بر اجماع اصولیون سکوت قانونگذار را می‌توان حمل بر تدبیر گروه دوم تلقی نمود یا در موارد شک و یقین می‌توان به قاعده استصحاب استناد و با توسل بر فروع «شک در مقتضی» و «شک در رافع» به حل موضوع توسل جست؟

الف) آیا قوانین سابق خصوصا قانون مصوب ۶۹ نسخ گردیده‌اند یا خیر؟

۱- مستحضرید اولین قانون تشکیلات شوراها در سال ۶۱ تدوین گردیده، برابر ماده ۵۳ آن کلیه قوانین مغایر آن لغو و بلااثر گردید.

۲- قانون مصوب ۶۵/۴/۲۹ و ۶۹/۹/۵ نیز در مقام اصلاح قانون سابق برآمده و طبیعی است که قانونگذار در اینگونه موارد درصدد تصویب قانون جدید با تاسیس جدید برنیامده تا مغایرتی به وجود آید و در مقام رفع مغایرت بند یا ماده‌ای اضافه و تعارض یا تزاحم حکم را برطرف کند.

۳- در ماده ۹۲ قانون تشکیلات شوراهای اسلامی شهر «کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون لغو گردیده است.»

بنابراین به تصریح هیچ‌کدام از قوانین لاحق، قوانین سابق نسخ صریح نگردیده‌اند هیچ قاعده‌ای که مبین نسخ ضمنی قاعده مزبور نیز باشد به دست نیامده بنابراین در نسخ آن دلیلی موجود نیست و با توجه به قاعده رایج بین اصولیون مبنی بر «اصل بر عدم نسخ است» جوابی بر نسخ قانون ۶۹ وجود ندارد.

دلیل بقای قانون سال ۶۹:

اما آنچه به‌عنوان دلیل بقای سال ۶۹ می‌توان اشاره داشت به شرح ذیل معروض می‌گردد:

عناصر تقسیمات کشوری عبارتند از روستا، دهستان، شهر، بخش، شهرستان و استان. در ارتباط با این عناصر، قانون تشکیلات شوراهای اسلامی مصوب ۶۹ و اصلاحیه‌های بعدی آن شوراهای اسلامی ده، بخش، محل، شهر، شهرستان، استان و شورایعالی استان‌ها و وظایف آنها را در مجموعه فوق پیش‌بینی نموده است. علاوه بر آن، قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۷۵ تشکیل شوراهای اسلامی روستا، بخش، شهر و شهرک را مقرر داشته است. (ماده ۱ قانون سال ۷۵)

ماده ۹۲ قانون اخیر مقرر می‌دارد: کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون لغو می‌گردد، اما چون این قانون (۷۵/۳/۱) قلمرو جغرافیایی محدودتری را نسبت به قانون سال ۶۹ و اصلاحیه‌های بعدی آن شامل می‌شود بدین‌معنا که از مجموع هفت شورای پیش‌بینی‌شده فقط متعرض چهار مورد آن شده به نظر می‌رسد که مقررات قبلی را نسخ نکرده باشد، از طرف دیگر، قانون اخیرالتصویب در ماده ۵۳ خود پاره‌ای از مواد قبلی را مورد استناد قرار داده است، بنابراین می‌توان استنباط نمود که این قانون با محدوده مشخص خود نمی‌تواند ناسخ قانون سابق باشد.

نکته دیگر بقای قانون سابق اینکه مقررات قانون جدید و شوراهای پیش‌بینی‌شده در آن، با سیاق تشکیلاتی قانون سابق که مناسب با قانون تقسیمات کشوری و همساز با اصل صد قانون اساسی تدوین شده، هماهنگی لازم را ندارد که خود می‌تواند نقطه‌ضعف قانون بوده به همین‌روی با مبنا قراردادن قانون اساسی و قانون مصوب ۶۱ اصلاحیه‌های بعدی و با در نظر گرفتن قانون ۷۵ شورای اسلامی را مورد بررسی و تدقیق قرار داد.

بنا بر قانون سال ۶۱ و اصلاحیه‌های بعدی در کنار قانون سال ۷۵ دایر و قانون حاکم تلقی می‌گردد.

۲- اما به لحاظ فقهی باید به اصول عملیه (اصل استصحاب) و حجیت مفهوم استناد و موضوع را حل کرد. اصل استصحاب = استصحاب جایی است که شک ما بدوی نیست و سابقه آن روشن است. به عبارتی استصحاب یعنی فرض بقای امری که در گذشته یقین به آن داشتیم و الان وضعیت آن مشکوک است.

بنابراین ارکان استصحاب شامل ۱- یقین سابق (قانون سال ۶۹)

۲- شک لاحق (قانون سال ۷۵)

۳- تعدد زمان متیقن و مشکوک (زمان تعیین قانون مصوب ۶۹ و زمان مشکوک قانون سال ۷۵ می‌باشند) حال باید دید در فرض وجود ارکان فوق می‌توان فرض بقاء را به حالت مشکوک تعمیم داد و آن را حجت دانست یا اساسا باید دید اصل استصحاب حجت است و می‌توان با این اصل عملی فقهی حکم قضیه‌ای را کشف و به آن عمل نمود و موضوع قانون سال ۶۹ را به قانون ۷۵ تعمیم داد؟

ادامه در صفحه ۶

انگلیسی، آلمانی، فرانسه
ایتالیایی، اسپانیایی، چینی، عربی
ZD, Open Discussion
مجری دوره های: Academy of Languages Heidelberg
نشانی: یوسف آباد، نبش خیابان نهم، شماره ۳۹ (آکادمی علوم ایران) تلفن: ۶۶-۸۸۱۰۴۵۶۵

م/الف ۲۳۱۱

نوبت دوم

شرکت ملی گاز ایران
شرکت گاز استان تهران (سهامی خاص)

شرکت گاز استان تهران در نظر دارد پروژه نصب انشعاب، جابجایی و جمع‌آوری انشعابات بهارستان و ادارات تابعه را با مشخصات و شرایط ذیل از طریق مناقصه عمومی به پیمانکار واجد شرایط واگذار نماید.

۱-شرح مختصر کار:
* انجام عملیات ساخت و نصب انشعابات فولادی ۱۰۰ عدد
* انجام عملیات ساخت و نصب انشعابات پلی اتیلن ۹۰۰ عدد
* انجام عملیات جابجائی علمک پلی اتیلن ۴۰۰ عدد
* انجام عملیات جمع آوری علمک پلی اتیلن ۲۰۰ عدد

۲-مدت اجراء پروژه: مدت اجراء پروژه ۳۶۰ (سیصد و شصت) روز تقویمی می باشد.

۳-محل اجراء پروژه: در محدوده شهرستان بهارستان و ادارات تابعه می‌باشد.

۴-میزان تضمین شرکت در مناقصه: مبلغ ۱۸/۵۰۰/۰۰۰ (هیجده میلیون و پانصد هزار) ریال می باشد.

۵-نوع و مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: ضمانت نامه بانکی معتبر براساس آئین نامه تضامین معاملات دولتی مصوبه هیات وزیران به شماره ۴۲۹۵۶/ ت ۲۸۴۹۳ ه مورخه ۱۱ آبان ۱۳۸۲ و اصلاحات بعد از آن درخصوص کارهای پیمانکاری.

۶-مهلت اعلام آمادگی: تا آخر وقت اداری روز سه شنبه، مورخ ۱۳۹۲/۰۶/۱۲ می باشد.

۷-زمان توزیع اسناد مناقصه: روز چهارشنبه، مورخ ۱۳۹۲/۰۶/۲۰ می‌باشد.

۸-زمان ارسال پیشنهادات: روز یکشنبه، مورخ ۱۳۹۲/۰۶/۳۱ می باشد.

۹-زمان گشایش پیشنهادات: روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۰۱ می باشد.

۱۰-شرایط متقاضی:
* داشتن شخصیت حقوقی.
* داشتن امکانات، ماشین آلات و نیروی متخصص.
* داشتن تجربه کافی و مرتبط با موضوع مناقصه.
* داشتن رتبه ۵ تاسیسات و تجهیزات یا نفت و گاز از معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری.
* داشتن توانایی ارائه ضمانتنامه بانکی شرکت در مناقصه و حسن انجام تعهدات طبق ضوابط کارفرما.
* داشتن کد اقتصادی از وزارت اقتصادی و دارایی.
* ثبت نام و اخذ کد اطلاع رسانی مناقصات از معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری.

متقاضیانی که دارای شرایط مذکور در بند «۱۰» فوق بوده و آمادگی اجرای پروژه را دارند، می توانند در مهلت تعیین شده فوق الذکر، نسبت به ارائه تقاضای کتبی خود و دریافت فرم مشخصات پیمانکاران و ارائه فرم های تکمیل شده مذکور بصورت الکترونیکی از سایت شرکت گاز استان تهران www.nigc-tpgc.ir به آدرس تهران، خیابان ایرانشهر شمالی، نبش خیابان اراک، ساختمان شماره ۱۶۰، طبقه چهارم، بلوک ۷، امور قراردادها مراجعه نمایند.

روابط عمومی شرکت گاز استان تهران