



روحانی:

نخبگان را در زمینه‌های گوناگون جذب کنیم

گروه سیاست:رئیس‌جمهوری روز گذشته در مراسم تجلیل از دانش‌آموزان مدال‌آور المپیادهای علمی جهانی سال ۲۰۱۹ میلادی با اشاره به ضرورت تلاش برای استفاده هر چه بهتر از فرصت‌های زندگی، گفت: «بخشی از نخیکی مربوط...

صفحه ۶

دوشنبه ۱۵ مهر ۱۳۹۸ • ۸ صفر ۱۴۴۱ • ۱۷ اکتبر ۲۰۱۹



تاکید بر پایبندی به قرارداد آدانا مسئله‌گردی ظریف را به مجلس کشاند

گروه دیپلماسی: دیروز مجلس، شاهد توضیحات وزیر امور خارجه در پاسخ به سؤالات نمایندگان مجلس بود و یکی از این سؤالات، سؤال نماینده مهاباد درباره تصمیمات و اقدامات ایران درباره کردهای سوریه و برخورد ترکیه با آنها بود. به گزارش...

صفحه ۱۵

سال هفدهم • شماره ۳۵۴۳ • ۱۶ صفحه • ۴۰۰۰ تومان

سرمقاله

نقشه راه نظام قانون گذاری

عباسعلی کدخدایی . سخنگوی شورای نگهبان



نگاه جامع به قوانین و مقررات و بررسی دقیق نظام قانون‌گذاری ایران نشان می‌دهد کشور در این حوزه مشکلاتی دارد که کمابیش حقوق دانان و صاحب‌نظران مختلف به طرح آن پرداخته‌اند. نداشتن ثبات تقنینی، وجود قوانین متعارض و پراکنده، قوانین منسوخ یا متروک، قوانین غیرقابل اجرا و کارشناسی نشده، طرح‌های تک‌بعدی و غیرجامع، ضعف و کم‌دقتی قانون‌گذاران، توجه‌نداشتن به ضمانات اجرای قوانین، عدم شفافیت و ابهام قوانین از جمله مشکلات اصلی نظام قانون‌گذاری موجود است. توجه به سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری ابلاغی مقام معظم رهبری نشانگر فهرست دقیقی از مسائل و مشکلات اصلی نظام قانون‌گذاری و برخی راهکارهای رفع آن است که باید قوای سه‌گانه به عنوان مخاطب اصلی این سیاست‌ها، در مراحل مختلف قانون‌گذاری مورد توجه خویش قرار دهند.

توجه به این سیاست‌ها می‌تواند به‌مثابه نقشه راه قوای سه‌گانه برای حل تنازعات، پیش‌بینی راهکارها و آینده‌ای روشن در نظام تقنینی کشور و برون‌رفت از آشفتگی موجود باشد تا دست‌اندرکاران ذی‌ربط در هر کدام از قوای سه‌گانه از مشکلاتی مانند ابهام در تعاریف و مفاهیم، تقسیم وظایف، اجرای صحیح و اعمال نظارت بر حسن اجرای قوانین رهایی یابند. در این زمینه شایان ذکر است: اولاً، مسئولیت تحقق این سیاست‌ها صرفاً متوجه قوه مقننه کشور نیست و نیازمند همراهی و همکاری دولت به عنوان طراح لوائح قانونی و مجری قوانین و قوه قضائیه به عنوان طراح لوائح قضائی و ناظر بر حُسن اجرای قوانین نیز هست. اگرچه مرجع تصویب‌کننده قوانین، مجلس شورای اسلامی است، دولت در تهیه لوائح و بررسی کارشناسانه آن و پایه‌گذاری قانون‌گذاری صحیح نقش مهم و بسزایی دارد. از سوی دیگر، با اجرای دقیق مَر قانون، مقصود قانون‌گذار را می‌تواند محقق کند. قوه قضائیه نیز با وظیفه نظارتی خود بر حُسن اجرای قوانین در ارتقای فرهنگ قانون‌مداری و اعتلای جایگاه قانون در کشور، نقش مؤثری می‌تواند ایفا کند.

ثانیاً، مجلس محترم نیز در قانون‌نویسی تحولاتی را باید در نظر بگیرد. بُعد پژوهشی و کارشناسی قوانین باید تقویت شود و سازوکاری برای استفاده از ظرفیت کارشناسان و نهادهای پژوهشی مستقل و مراکز علمی دانشگاهی و مردمی طراحی شود. جلسات کمیسیون‌ها و بررسی دقیق‌تر پیش‌نویس قوانین تأکید شود. به جای تولید انبوه قوانین جزئی و فرعی و تصویب قوانین پراکنده و مشتت، قوانین جامع تدوین و تصویب شود و همه قوانین لازم‌الاجرا در یک موضوع واحد، در یک متن تجمع و منقح شود که بتواند ضمن پوشش مفاد همه قوانین ماضی، نیازهای فعلی و آتی را نیز دربر بگیرد. ثالثاً، شورای نگهبان نیز با به‌کارگیری اختیارات نظارتی و تقسیمی، خود را در قبال تحقق کلیه بندهای این سیاست‌ها، به‌ویژه بندهایی که مستقیماً با وظایف شورا مرتبط است، مسئول می‌داند. توجه به موازین شرع به عنوان اصلی‌ترین منشأ قانون‌گذاری در تنظیم و تصویب طرح‌ها و لوائح قانونی (بند ۱)، ارزیابی و پالایش قوانین و مقررات موجود کشور از حیث مغایرت با موازین شرعی و قانون اساسی و ایجاد سازوکار لازم برای تضمین اصل چهارم قانون اساسی (بند ۲)، نظارت بر عدم مغایرت با انطباق قوانین با سیاست‌های کلی نظام (بند ۴) بندهایی از سیاست‌های کلی قانون‌گذاری‌اند که مستقیماً با وظایف شورای نگهبان مرتبط هستند.

عباس عبدی ریشه روابط مالی دولت-ملت را واکاوی کرد دولت پوپولیستی احمدی‌نژاد برآمده از در آمد نفت بود



صفحه ۴

عکس: مهدی حسینی

یادداشت

اولویت نخست تبلیغات انتخابات مجلس یازدهم



احسان هوشمند

جغرافیای سیاسی جهان ظاهر شده‌اند و مطالعه ظهور ناسیونالیسم در این نظام‌های نوظهور نیز نیازمند درک شرایط مواجهه این جوامع با شرایط تازه در سده‌های اخیر است. مطالعه درباره ظهور و بروز ایرانیت نیازمند بازبینی تاریخی تحولات متنوعی در هزاره‌های گذشته این سرزمین است. ظهور ایران‌خواهی و بروز نگرانی درباره سرنوشت ایران ازسوی بسیاری از نویسندگان، حکیمان، شعرا و ادبای ایرانی در سده‌های گذشته نشانه‌ای عمیق از آگاهی ایرانیان از ایرانی‌بودن‌شان است. در سده‌های گذشته بیش از هر عامل دیگر نگرانی از دشمنی بیگانه و تهدیدهای دشمن خارجی است که ایرانیان را نگران سرنوشت خود می‌کند. اما در کنار دشمن خارجی در دهه‌های گذشته عامل داخلی دیگری، یعنی ظهور قوم‌گرایی، بر این نگرانی افزوده است. قوم‌گرایی یکی از پدیده‌های متأخر سیاسی در ایران معاصر است؛ پدیده‌ای که اگرچه عمری کوتاه دارد و چند دهه پیشتر از ظهور و بروز آن در ایران نمی‌گذرد، اما خساراتی فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و گاهی امنیتی بر کشور وارد کرده است. همراهی با اشغال‌کنندگان کشور در دهه ۲۰ خورشیدی در شمال غرب کشور در تبریز و مهاباد از جمله مواردی است که نقش مخرب قوم‌گرایی همبستگی اجتماعی در میان ایرانیان شده است. این پدیده یعنی قوم‌گرایی مشخصاتی داشته است. نخست آنکه قوم‌گرایی پدیده‌ای برآمده از بیرون مرزهای کشور بود؛ یعنی عامل خارجی نقش روشن و انکارناپذیری در تأسیس و تحریک این جریان‌ها ایفا می‌کرد.

ادامه در صفحه ۴

«شرق» در گفت‌وگو با زیباکلام، اکرمی، ایمانی و حسین‌زاده بررسی کرد

پمپاژ سیاست به اعتراضات

مصطفی هاشمی طباطبائی گفت‌وگو با «شرق»: در پی اتحاد ملی در داخل هستیم

محک سیاسی هر واقعه اجتماعی را ارزیابی می‌کند. طی سالیان دراز نقد وقایع و مطالبات اجتماعی با نگاهی سیاسی به بحران می‌تواند عدم تحقق حرکت‌های مدنی را در پی داشته باشد.

شرق: تبدیل‌شدن یک کنش اجتماعی به یک واکنش سیاسی و در ادامه ایجاد یک چالش سیاسی هرازچندگاهی در حال رخ‌دادن است و جامعه سیاست‌زده ایرانی خواه‌ناخواه، درست یا غلط با سنگ



به‌مناسبتِ نودوهفت سالگی ابراهیم گلستان حق با ابراهیم گلستان بود!

در خودشان هم نماند». با این اوصاف، ابراهیم گلستان در آستانه نودوهفت‌سالگی به گواه داستان‌ها، فیلم‌ها و حضور سیاسی-فرهنگی‌اش، عضویتش در حزب توده و اداره نشریات این حزب، که این‌همه، دیگر از فرط تکرار در نشریات و روزنامه‌ها خاصه در این دو دهه اخیر عادی می‌نماید، بی‌تردید از روشنفکران مطرح معاصر ما است که بیش از دیگران شاید مکافاتِ ابراز عقایدش را پس داده است. گویا گلستان با شمارِ بسیار خطاب و عتاب‌ها و انتقاداتش به دیگران، دهه، اجتماعی بر سر مفهومی از «روشنفکری» پدید می‌آمد تا هر روزنامه‌نویس و وقایع‌نگار و چیزخوانده و اهل حزبی خود را روشنفکر نخواند. گلستان معتقد است در بیان اینکه چه کسی روشنفکر هست، باید خست به خرج داد. خستی که راه را از بیراهه جدا سازد و در این راه سخت گلستان همه را مسئول می‌شناسد. از همان‌جا در روشنفکری و جنبش ملی و برخی از سران آن که بر صدر نشستند اما به قول گلستان خنجر می‌بودند برای کورکردن چشم‌وچراغ جنبش ملی که با تحریف تاریخ همدستی‌شان با کودتای سیاه زیر قالی خاموشی جارو شد، تا همان کسانی که بساطِ روشنفکری را در ایران برپا کردند، از حزب توده و وابستگی‌اش که سر آخر دستاوردشان «طااعت از دستورهای کج‌معش و زیراک‌های شوروی» بود و همین‌ها مقدمه انحراف‌های فکری دیگر، تقلیدهای خطای دیگر و اعتقادهای کج‌رونده که خود مایه خرابی آینده‌های دیگر بود. ابراهیم گلستان مسببان این تقلب و تقلبی واقعیت را که بنای روشنفکری را کج نهاد، هم دستگاه شاه می‌داند که بند بر زبان‌ها بست و هم دیدِ تنگ‌کسانی که در تنگنای چهل خویش و نفهمی و برداشت‌های پرت هم‌صدایی به بار آوردند که جایی برای «فهمِ محتمل و بازبینی

ادامه در صفحه ۸



شیمایا بهرامند دبیر فرهنگ

شاید حق با ابراهیم گلستان باشد که اینجا روشنفکری در کار نبوده و نیست! اگر بود و جریان روشنفکری که از دوران سوت‌و‌کور دهه بیست پا گرفت، چنان قَد کشیده و بر سِت عقیم تفکر در کشور ما تاخته بود، دست‌کم امروز از پس هفت دهه، اجتماعی بر سر مفهومی از «روشنفکری» پدید می‌آمد تا هر روزنامه‌نویس و وقایع‌نگار و چیزخوانده و اهل حزبی خود را روشنفکر نخواند. گلستان معتقد است در بیان اینکه چه کسی روشنفکر هست، باید خست به خرج داد. خستی که راه را از بیراهه جدا سازد و در این راه سخت گلستان همه را مسئول می‌شناسد. از همان‌جا در روشنفکری و جنبش ملی و برخی از سران آن که بر صدر نشستند اما به قول گلستان خنجر می‌بودند برای کورکردن چشم‌وچراغ جنبش ملی که با تحریف تاریخ همدستی‌شان با کودتای سیاه زیر قالی خاموشی جارو شد، تا همان کسانی که بساطِ روشنفکری را در ایران برپا کردند، از حزب توده و وابستگی‌اش که سر آخر دستاوردشان «طااعت از دستورهای کج‌معش و زیراک‌های شوروی» بود و همین‌ها مقدمه انحراف‌های فکری دیگر، تقلیدهای خطای دیگر و اعتقادهای کج‌رونده که خود مایه خرابی آینده‌های دیگر بود. ابراهیم گلستان مسببان این تقلب و تقلبی واقعیت را که بنای روشنفکری را کج نهاد، هم دستگاه شاه می‌داند که بند بر زبان‌ها بست و هم دیدِ تنگ‌کسانی که در تنگنای چهل خویش و نفهمی و برداشت‌های پرت هم‌صدایی به بار آوردند که جایی برای «فهمِ محتمل و بازبینی

تیترا

صف‌طویل اصولگران برای ورود به مجلس

سرنوشت ناطق در انتظار لاریجانی؟

صفحه ۶

اعتراض‌های مبتلایان به‌اج‌آی‌وی در لردگان ادامه‌دارد

آموزش، حلقه مفقوده فاجعه لردگان

صفحه ۱۳

فراموشی در میان احمدی‌نژادی‌ها

صفحه ۳

جهرمی علیه ارزش‌افزوده

ارزش‌افزوده‌ای‌ها علیه جهرمی

پشت پرده تخریب‌های اخیر وزیر ارتباطات

صفحه ۴

محسن آرمین مطرح‌کرد

خانه‌تکانی در اصلاحات

صفحه ۶

حرف اول

خطر توسعه شهرها روی گسل‌های فعال

مهدی زارع



از تابستان ۹۷ پس از مصوبه شورای‌عالی شهرسازی و معماری ایران در رابطه با ممنوعیت ساخت‌وساز روی گسل‌های اصلی، دکتر حناجی

که در آن هنگام معاون شهرسازی شهرداری تهران بود، در نامه‌ای به شهرداران مناطق تهران دستور ممنوعیت صدور هرگونه مجوز ساخت‌وساز مدارس و کلیه جایگاه‌های سوخت در پهنه‌های گسلی اصلی تهران را صادر کرد. این حکم برای احداث ساختمان‌های با اهمیت خیلی زیاد در پهنه‌های گسل اصلی با جابه‌جایی عمده گسلی شهر تهران صادر شد. در مصوبه سوم اردیبهشت ۱۳۹۷ شورای‌عالی معماری و شهرسازی وزارت راه و شهرسازی «حرایم گسل‌ها برای تهران، تبریز و کرمان» تعیین شد. همچنین قرار شد «ضوابط ساخت‌وساز در پهنه‌های گسلی کلان‌شهرها توسط کمیته استاندارد ۲۸۰۰ مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی حداکثر تا سه ماه آینده تدوین و اعلام شود». (چنین کاری که اصولاً تا مرداد ۹۷ باید انجام می‌شد، هنوز انجام نشده است). نکته مهم آن است که در همین مصوبات نیز انجام فعالیت‌های علمی برای تعیین حریم‌های گسله الزامی دانسته شده است. حال اگر فرایندی در کشور برای نادیبه‌گرفتن اهمیت و دقت لازم در اجرای این مصوبات در کشور شکل بگیرد، عملاً اجرای آن به کاری ضد اهداف اولیه خود تبدیل خواهد شد. چراکه با عجله نواحی به عنوان حریم در داخل شهرها تعیین خواهند شد که عملاً سایر نواحی که احتمالاً گسله در آنها وجود داشته باشد، نادیده گرفته می‌شوند و مانند گسل‌های شمال تهران و شمال تبریز که محدوده گسله در بیرون شهرهای مذکور نیز ادامه می‌یابند، فقط بخش داخل شهرها برای چنین بررسی‌ای مورد توجه قرار خواهند گرفت. مطالعه‌نکردن محدوده گسله که در محدوده شهری است، ولی بیرون شهر نیز ادامه می‌یابد، به این نتیجه می‌انجامد که این مصوبه عملاً به وسیله‌ای برای مجازاعلام‌کردن محدوده‌های خطرناک، با تعیین بعضی محدوده‌ها که فعلاً محل گسل‌ها شناخته می‌شوند، تبدیل شود. ساخت‌وساز در پهنه و روی گسل‌های فعال در بیشتر شهرهای ایران که در پای دامنه‌ها و مرزهای بین‌کوه و دشت واقع شده‌اند، در پنج دهه اخیر با سرعت و شدت روزافزون ادامه یافته است.

ادامه در صفحه ۲

خبر به وقت شرق



به

تلگرام شرق پیوندید

@sharghdaily

برای درج تبلیغات خود در وبسایت روزنامه شرق با ما تماس بگیرید

دومین روزنامه پربازدید ایران در فضای مجازی



۸۸۹۴۲۰۳۵

sharghdaily.ir

ارتباط با روزنامه شرق

SHARGHLINE@SHARGHDAILY.IR

پیام کوتاه ۳۰۰۰۴۶۹۹

الو شرق

۸۸۹۴۸۲۷۳

sharghline@sharghdaily.ir